



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ  
СОЦИАЛЕН ФОНД



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА  
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

# ПРОУЧВАНЕ „ПАРТНЬОРСТВА ЗА РАЗВИТИЕ“

Настоящото проучване е направено в рамките на проект „Партньорства за развитие“, финансиран по процедура BG05SFOP001-2.025 за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ чрез подбор „Повишаване на гражданското участие в процесите на изпълнение и мониторинг на политики и законодателство“ Приоритетна ос № 2 „Ефективно и професионално управление в партньорство с гражданското общество и бизнеса на ОП „Добро управление“

Април 2023 г.



Съдържание:

	Страница
1 Обхват и цели на проучването	5
2 Методология	5
3 <b>Част 1: Преглед на понятието „партньорство“ в законодателството, уреждащо регионалното развитие</b>	5
3.1. Закон за регионалното развитие от 1999 година	6
1 А) Партньорството в ЗРР от 1999 г.	6
1 Б) Сътрудничество съгласно ЗРР от 1999 г.	7
1 В) Документи за регионално развитие съгласно ЗРР от 1999 г.	7
3.2. Закон за регионалното развитие от 2004 година	10
2 А) Партньорството в ЗРР от 2004 г.	10
2 Б) Сътрудничество съгласно ЗРР от 2004 г.	11
2 В) Документи за регионално развитие съгласно ЗРР от 2004 г.	12
3.3. Закон за регионалното развитие от 2008 година, редакция от 29.03.2018 г.	14
3 А) Партньорството в ЗРР, редакция от 29.03.2018 г.	15
3 Б) Сътрудничество съгласно ЗРР от 2008 г., редакция от 29.03.2018 г.	18
3 В) Документи за регионално развитие съгласно ЗРР от 2008, редакция 29.03.2018 г.	19
3.4. Закон за регионалното развитие от 2008 година, редакция от 01.07.2022 г.	20
4 А) Партньорството в ЗРР, редакция от 01.07.2022 г.	20
4 Б) Сътрудничество съгласно ЗРР от 2008 г., редакция от 01.07.2022 г.	22
4 В) Документи за регионално развитие съгласно ЗРР от 2008 г., редакция от 01.07.2022 г.	22
3.5. Обобщение на част 1 : Преглед на законодателството	23
4 <b>Част 2: Преглед в прилагането на принципа на партньорство, публичност и прозрачност при процесите на разработване и наблюдение изпълнението на общинските планове за развитие за периода 2014-2020 г. и планове за интегрирано развитие на общините в добричка област за периода 2021-2027 г.</b>	25



4.1.	Методология на извършване на мониторинга	25
4.2.	Прилагане принципа за партньорство, публичност и прозрачност при разработване и наблюдение изпълнението на общинските планове за развитие на общините от Добричка област (2014-2020 г.)	26
4.3.	Обобщение на направения мониторинг при изпълнението на нормите на ЗРР и ППЗРР при разработването и наблюдение изпълнението на ОПР на общините от Добричка област	103
4.4.	Прилагане принципа за партньорство, публичност и прозрачност при разработване и наблюдение изпълнението на плановете за интегрирано развитие на общините от Добричка област (2021-2027 г.)	106
4.5.	Обобщение на направения мониторинг при изпълнението на нормите на ЗРР и ППЗРР при разработването и наблюдение изпълнението на ПИРО на общините от Добричка област	155
5.	<b>Част 3: ПИРО и Интегрирани териториални инвестиции ( ИТИ)</b>	156
5.1.	5.1. Въведение в ИТИ	156
5.2.	Преглед на ПИРО от гледна точка на проектни идеи, включващи ИТИ	158
5.3.	Съотносимост на проектните идеи за ИТИ към ИТРСИР	169
5.4.	Анализ на рисковете при създаване на концепции за ИТИ	172
5.5.	Организационен алгоритъм за разработване на концепции за ИТИ	173
5.6.	Обобщение – изводи и препоръки	174



Използвани съкращения:

ЗРР	Закон за регионалното развитие
ИТИ	Интегрирани териториални инвестиции
ИТСРСИР	Интегрирана териториална стратегия за развитие на Североизточен район
МРРБ	Министерство на регионалното развитие и благоустройството
НКПР	Национална концепция за пространствено развитие
НПРР	Национален план за регионално развитие
ОБС	Общински съвет
ОПР	Общински план за развитие
ПИРО	План за интегрирано развитие на община
ППЗРР	Правилник за прилагане на Закона за регионално развитие
ПРР	Програма „Развитие н регионите“
РПР	Регионален план за развитие



## 1. Обхват и цели и на проучването:

Проучването е проведено в Добричка област и се отнася до прилагането на изискванията на Закона за регионално развитие и неговия правилник от местните власти на общини Балчик, Генерал Тошево, Добрич, Добричка, Каварна, Крушари, Тервел и Шабла.

Проучването е извършено в периода 02 януари – 30 април 2023 г.

Цели на проучването са:

1. да се направи мониторинг върху работата на общинските администрации в област Добрич при изпълнение на чл.2 ал. 3 т.6 от Закона за регионалното развитие, който гласи *„Държавната политика за регионално развитие се основава на следните принципи: т.б . партньорство, публичност и прозрачност на всички нива при осъществяване на планирането, програмирането, финансирането, наблюдението и оценката“*, и да се изведат препоръки и добри практики
2. да се подпомогне успешното прилагане на политиката за интегрирано териториално развитие в общините от област Добрич през новия програмен период с оглед на факта, че тази политика променя фокуса *„от подкрепа на населените места към подкрепа на територии и от секторно ориентирани инвестиции към интегрирани териториални инвестиции“*. В контекста на тази политика партньорствата са задължителен елемент за кандидатстване и осъществяване на интегрирани териториални инвестиции ( ИТИ) с подкрепата на Програма „Развитие на регионите“ за периода 2021-2027 г. ( ПРР) и другите секторни програми, като предложи идеи и препоръки за ефективно прилагане на принципа на партньорство

## 2. Методология:

Работата по изготвяне на проучването протече в три основни етапа:

Начален етап– мобилизиране на ресурсите за извършване на проучването – експерти, информация, логистична подкрепа и комуникации, избор на методи за работа;

Междинен етап– разработване на структура и съдържание на проучването; изготвяне на матрица за провеждане на специализирани проучвания (преглед на уеб страниците на целевите общини)

Заклучителен етап - систематизиране на изводите от проучването и изготвяне на препоръки за подобряване на работата по прилагане на принципа на партньорство в контекста на новия подход за интегрирани териториални инвестиции

## 3. Преглед на понятието „партньорство“ в законодателството, уреждащо регионалното развитие

В България до момента са приемани три закона за регионално развитие (ЗРР). Първият е от 1999 г., вторият от 2004 г., а третият от 2008 г. е действащ и към момента, като е претърпял от неговото приемане до сега 12 изменения и 7 допълвания.

По-долу ще проследим развитието на партньорствата и сътрудничествата, регламентирани в Закона за регионалното развитие и подзаконовите актове, свързани с неговото прилагане.



### 3.1. Закон за регионалното развитие от 1999 година (ЗРР от 1999 г.)

#### 1 А) Партньорството в ЗРР от 1999 г.

Първият Закон за регионално развитие в България влиза в сила на 23.03.1999 г. Той урежда планирането, управлението и ресурсното осигуряване на регионалното развитие (чл.1) и цели:

1. създаване на предпоставки за устойчиво и балансирано развитие на отделните райони на страната;
2. намаляване на междурегионалните различия в заетостта и доходите;
3. осъществяване на регионално и трансгранично сътрудничество и евроинтеграция.

Регионалното развитие се осъществява съгласно чл. 3 т.7 чрез „участие на неправителствени организации“.

Създава се **Съвет за регионално развитие** с членове - министърът на финансите, министърът на промишлеността, министърът на транспорта, министърът на търговията и туризма, министърът на земеделието, горите и аграрната реформа, министърът на околната среда и водите, министърът на труда и социалната политика, министърът на здравеопазването, министърът на образованието и науката и министърът на културата, като председател на съвета е министърът на регионалното развитие и благоустройството (чл. 5 ал.2). Председателят на съвета може да кани на неговите заседания и други лица, имащи отношение към регионалното развитие (чл.5 ал. 3 изречение второ) .

Съгласно чл. 8 на ЗРР от 1999 г. на областно ниво се създава **Областен съвет за регионално развитие**, в който председател е областният управител, а негови членове - кметовете на общините в областта и по един представител от състава на общинския съвет на всяка община. Ал.3 на чл. 8 допуска Областният управител да кани за участие в заседания на областния съвет представители на регионалните сдружения на общините и други лица, имащи отношение към регионалното развитие.

**Правилникът за организацията и дейността на съвета за регионално развитие към Министерския съвет и на областните съвети за регионално развитие от 1999 г. ( Правилник)**, приет с ПМС № 104 от 02.06.1999 г., урежда организацията и дейността на Съвета за регионално развитие към Министерския съвет и на областните съвети за регионално развитие. В чл.3 на правилника намират по-конкретен израз „другите лица, имащи отношение към регионалното развитие“, дефинирани в чл. 8 ал. 3 на ЗРР , а именно това са „ други физически и юридически лица, представители на граждански сдружения и неправителствени организации, имащи отношение към регионалното развитие“, които Председателят на съвета може да кани на заседанията му.

Видно от горните текстове е, че участието на неправителствения сектор в органите за регионално развитие, е диспозитивно, т.е. пожелателно. Текстът на чл. 3 т.7, който указва, че регионалното развитие се осъществява чрез участие на неправителствени организации, не кореспондира с останалите текстове на закона. Разпознаването на заинтересованите страни като партньори в регионалното развитие е въпрос не на правило, а на евентуалната преценка на областния управител в качеството му на председател на областния съвет за регионално развитие да покани, при това само като наблюдатели, представители на неправителствения сектор. Партньорството в регионалното развитие и последващите



от него ангажименти за участие при формирането и мониторинга на регионалните политики не присъства като принцип в първия Закон за регионално развитие от 1999 г.

Впрочем, погледнато от разстояние на времето, Законът отразява състоянието на обществените отношения към края на 20-ти век. Гражданското общество, или казано с други думи – неправителственият сектор, все още се намира на етапа на създаване и изграждане на административен капацитет, частните бизнес-структури са млади и с фокус върху собственото си оцеляване след преживяна хиперинфлация, а администрациите са в преход от силно централизирани към действия, обслужващи новосъздаващите се правила на пазарното стопанство и европейска перспектива. Въпреки това обаче, още първият ЗРР разпознава неправителствените организации като партньор в регионалното развитие. Нещо повече, Правилникът към ЗРР от 1999 г. в чл. 6 ал.1 т. 3 вмениява на Областния съвет за развитие задължението да „оценява инициативите на общините, регионалните агенции, гражданските сдружения и неправителствените организации, свързани с регионалното развитие“. Този текст дава и права на сектора да бъде инициативен по отношение на регионалното развитие.

#### **1 Б) Сътрудничество съгласно ЗРР от 1999 г.**

Към 1999 г. България не е страна-членка на Европейския съюз. ЗРР от 1999 г. не регламентира разделянето на страната на райони / региони за планиране. Междубластното сътрудничество съгласно чл. 8 ал.4 възниква на основата на междубластни споразумения в случай на осъществяване на дейности по регионалното развитие с надобластно значение и обхват. Ал. 5 на същия член гласи, че въз основа на споразуменията по ал. 4 се формират райони за планиране, за които могат да се разработват съвместно планове за регионално развитие и да се осъществява съвместното им изпълнение. Макар и различен, но законодателят е намерил начин да предложи модел на подход „отдолу-нагоре“ при все още силно централизираните процеси на планиране, в рамките на съществуващите административни единици – общини и области. На тази база е извършено първото разделение на страната на 6 района за планиране, утвърдени от Съвета по регионално развитие на заседание на 2.06.1999 г. Обосновката е съобразена от една страна с количествените и качествените характеристики на регионите в европейските държави и от друга - с изискванията за прилагане на програми на ЕС.

Област Добрич, заедно с областите Варна, Силистра, Разград, Търговище и Шумен, попада в Североизточния район за планиране.

#### **1 В) Документи за регионално развитие**

В глава трета на ЗРР от 1999 г. се регламентират Планове за регионално развитие. Те са : Национален план и областни планове за регионално развитие

Националният план за регионално развитие за периода 2000-2006 г. (НПРР) е съобразен с периодите на планиране в Европейския съюз, приет е с ПМС № 208 от 22.11.1999 г. , обнародван в ДВ на 03.12.1999 г, и изменен на 13.03.2001 г. Той представлява съвкупност от областните планове, разработвани въз основа на зададени от националното ниво правила, принципи, цели и приоритети. Областните планове, които формират конкретното съдържание на националния план, от своя страна отразяват инициативата на областните администрации и местните власти, неправителствения сектор и всички други значими



партньори в регионалното развитие. В плана се търсят решения на приоритетни проблеми на развитието с надобщинско значение. Разработването на НППР е съобразено със Специалната подготвителна програма за структурните фондове на Европейския съюз в България и представлява стъпка към унифицирането на програмирането на регионалното развитие с това на страните-членки.

Изследвайки как темата за партньорството присъства в законодателната рамка на регионалното развитие, открихме следните факти в НППР:

Партньорството е елемент от представянето на проектни идеи. Описанието на проектите, включени в НППР, става с проектен фиш, състоящ се от 5 модула:

Модул А-Обща информация - включва основни данни на проекта, като унифициран код на проекта; наименование на проекта; местонахождение - населено място (ЕКАТТЕ), община, област, район за планиране, район за целенасочено въздействие (ако общината попада в съответен район); сектор, към който е адресиран проектът; срок на реализация; отговорна институция; бенефициента и съответния инвеститор на обекта.

Модул Б - Финансиране - включва общата стойност на проекта; усвоените средства към определена дата (ако има такива); необходимите финансови средства за всяка от плановите години; източниците на финансиране, в т.ч. осигурени от различните финансови източници, и за каква част се търси финансиране от съответен финансов източник.

Модул В - Характеристики - включва описание на проекта; тип на проекта; очакван ефект при реализация на проекта; значимост на проекта (общинска, областна, регионална, национална, международна).

Модул Г - Проектна готовност, т.е. дали проектът има готовност със завършена фаза; ако няма готовност, какво се предвижда като финансиране за всяка фаза, включително за фазата реализация на проекта.

Модул Д - Институционална координация - включва координацията със съответните ведомства; обвързването на проекта с различните териториални нива (национално, областно и общинско), като се посочва към кое направление (програма), подпрограма от Националния план за регионално развитие, областния план за развитие и общинската стратегия за развитие се отнася конкретният проект; партньори на проекта. Ако проектът е с надобластно значение, е необходимо да се посочи надобластната координация, като точно се отрази с коя от заинтересуваните области е извършена координация.

В модул Д администрациите, попълващи проектния фиш, следва да опишат и евентуалните партньори по проекта. Това предполага най-малко идентифицирането им, тъй като не се изискват документи, удостоверяващи споразумението за партниране.

Партньорството е изведено като приоритет в 2 областни плана. Като вземем предвид факта, че към 1999 г. планирането на регионалното развитие прави своите първи стъпки на ниво област, както и на общинско ниво, а проблемите са свързани със сериозен дисбаланс в териториите, в тяхното социално-икономическото развитие, то присъствието на темата „партньорство“ в два от общо 28 областни плана, включени в НППР, е повече от иновативно. За сравнение ще приведем примери:





1) В областния план на област Добрич, която е целева за проучването, стратегическите цели са :

- достигане на постижим и същевременно значим икономически растеж;
- подобряване на качеството на околната среда;
- стабилизиране на социално-икономическите процеси в областта;
- развитие на техническата и социалната инфраструктура;

Програмите, изпълнението на които ще доведе до постигане на целите, са:

- Програма "Селско стопанство";
- Програма "Инфраструктура";
- Програма "Туризмъ";
- Програма "Опазване на околната среда".

2) Област Русе дефинира като стратегическа цел постигане на устойчиво развитие на областта и смяна на моделите, с подцели:

- изграждане на инфраструктура за транспорт на хора, стоки и информация;
- повишаване конкурентостта и ефективността на икономиката за присъединяване към Европейския пазар;
- заетост и развитие на човешките ресурси;
- **ефективно работещи модели на партньорство.**

Програмите, изпълнението на които ще доведе до постигане на целите, са:

- Програма "Изграждане и развитие на инфраструктурите за транспорт на хора, стоки и информация";
- Програма "Повишаване на конкурентоспособността и ефективността на икономиката за присъединяване към Европейския пазар";
- Програма "Заетост и развитие на човешките ресурси";
- Програма "Ефективно работещи модели за партньорство".**

3) Област Силистра пък сочи партньорството, и по-специално международното партньорство, като един от приоритетите на плана:

- усъвършенстване и развитие на инфраструктурата;
- създаване на предприемаческа иновационна среда;
- конкурентоспособно селско стопанство;
- **създаване на международни партньорства за развитие на района;**
- екологосъобразен начин на живот;
- подобряване на качеството и развитие на човешките ресурси;
- създаване на институционални механизми за регионално развитие.

#### **Участие на неправителствения и частния сектор**

НПРР препоръчва включване на неправителствения и частния сектор в разработването, обсъждането, реализацията и актуализацията на НПРР, като изрично е подчертано, че този процес само отчасти може да бъде нормативно регламентиран. Идентифицирани са следните съществуващи към момента структури на неправителствения сектор:



- „Национално сдружение на общините , което следва да участва в работата на Съвета за регионално развитие на основание ЗРР, който допуска участие в Съвета за регионално развитие и на представители на неправителствения сектор;
- участие в работата на областните съвети за регионално развитие на представители на Българската асоциация на агенциите за регионално развитие (БАРДА), регионалните сдружения на общините, регионалните звена на Българската търговско-промишлена камара, на БСК и др.;
- участие на неправителствени организации и научни институции в обсъждането на проекта на НППР чрез специализирания състав на Върховния експертен съвет към МРРБ;
- ангажиране на регионалните агенции, научни институции, браншови камари и частни фирми в процеса на разработване на 7-годишния план и актуализация на годишните задачи в областните планове за развитие“

По този начин в разработването, наблюдението, прилагането и актуализирането на НППР се въвежда децентрализиран подход, ориентиран към широко партниране на институциите (централни и регионални) с местните власти, неправителствения сектор, частния бизнес и обществеността.

### **3.2. Закон за регионалното развитие от 2004 година ( ЗРР от 2004 г.)**

През 2004 г. България успешно приключва преговорите по глава 21 „Регионално развитие и координация на структурните инструменти“ в хода на своето присъединяване към ЕС. Законът за регионалното развитие , приет на 05 февруари 2004 г. от Народното събрание, привежда в съответствие националната правна рамка към европейските изисквания и разпоредби за получаване на средства от Структурните фондове на Европейския съюз.

Чл. 3. на ЗРР определя регионалното развитие като „процес на формиране и осъществяване на политика за постигане на балансирано и устойчиво развитие на административно -териториалните единици, обединени в райони за планиране на територията на Република България.“

В сравнение със ЗРР от 1999 г., целите на закона стават 4 :

1. създаване на условия за балансирано и устойчиво развитие на районите в Република България;
2. създаване на предпоставки за намаляване на междурегионални и вътрешнорегионални различия в икономическото развитие на страната;
3. осигуряване на условия за растеж на заетостта и доходите на населението;
4. развитие на трансгранично сътрудничество.

#### **2 А) Партньорството в ЗРР от 2004 г.**

Провеждането на държавната политика в областта на регионалното развитие се основава на няколко принципа, като чл. 5 т.3 въвежда **за първи път** принципите на партньорство, публичност и прозрачност на всички нива при осъществяване на планирането, програмирането, финансирането, наблюдението и оценката.

Законът не коментира по какъв начин принципът на партньорство се прилага на национално ниво.



Следващото ниво при прилагането на държавната политика за регионално развитие е регионалното. В страната са обособени 6 района за планиране, като Добричка област попада в Североизточен район, обхващащ областите Варна, Търговище, Шумен, Разград, Силистра и Добрич (чл.6 ал.3 т.3). В районите се създават регионални съвети, в чийто състав влизат само представители на публичния сектор –на министерства, областни управители, кметове на общини. Съгласно чл. 21 ал. 6 обаче „Председателят на регионалния съвет за развитие кани на заседанията на съвета да присъстват с право на съвещателен глас физически лица и представители на юридически лица, имащи отношение към регионалното развитие.“ Макар все още плахо, законът дава право на достъп до работата на регионалния съвет и на представители на бизнеса и на граждански сдружения. Принципът на партньорство става задължителен при обсъждането и одобрението на проекта на регионалния план за развитие (чл. 22 ал.1 т.2).

За организацията и дейността на регионалните съвети за развитие през м. септември 2004 г. е приет Правилник. В него се уточнява при какви условия се прилага чл. 21 ал.6 от ЗРР, а именно „Физическите и юридическите лица се канят от председателя на съвета за регионално развитие в зависимост от темите, планирани за обсъждане на съответното заседание.“

Чл. 8 ал. 3 от този правилник регламентира създаването на **консултативен съвет за партньорство** към регионалния съвет за развитие, „включващ:

1. сдружения на общините на територията на района за планиране;
2. регионални структури на национално представените организации на работодателите на територията на района за планиране;
3. регионални структури на национално представените организации на работниците и служителите на територията на района за планиране;
4. регионални агенции за развитие на територията на района за планиране;
5. регионални структури на браншовите организации на бизнеса;
6. университети и научни организации;
7. други по решение на съвета“

По този начин законът отрежда единствено консултативна функция на структурите на бизнеса и на гражданското общество в прилагането на политиката за регионално развитие на национално ниво.

На **областно ниво** законодателят определя конкретния състав на съвета за развитие, като негов *„председател е областният управител, членове са кметовете на общините в областта, по един представител на общинския съвет на всяка община, делегиран представител на регионалните сдружения на общините на територията на областта, делегиран представител на областните структури на национално представените организации на работодателите и на работниците и служителите“ (чл. 26 ал.2)* . За първи път законът отрежда равнопоставено място на синдикати и работодатели редом с представителите на публичния сектор. На областния съвет за развитие е делегирано и правото да *„оценява инициативите на общините и на юридически лица с нестопанска цел, свързани с областната стратегия за развитие“*.

## 2 Б) Сътрудничество съгласно ЗРР от 2004 г.

Междубщинското и междубластно сътрудничество намират подкрепа и във втория Закон за регионално развитие. Чл. 25 т.7 на ЗРР дава право на областния управител да сключва споразумения за сътрудничество със съседни области за осъществяване на съвместни дейности по изпълнение на



мерките за регионално развитие. За да упражни това право, областния съвет за развитие следва да е обсъдил сключването на такива споразумения (чл. 26 ал. 3 т.3) Същото се отнася и до общините, които в структурата на общинския план, посочена от закона, следва да опишат съвместни дейности и проекти, които допринасят за постигане целите на развитието на съседни общини.

Още през далечната 2004 г. законодателят е заложил изискване за планиране на мерки за регионално развитие, надхвърлящи границите на една община, респективно на една област. Друг е въпросът, доколко на практика това изискване става водещ критерий при оценката на подаваните от допустимите бенефициенти проекти.

## 2 В) Документи за регионално развитие

Законът въвежда йерархия в документите, чрез които се осъществява стратегическото планиране на регионалното развитие, определя и компетентните органи, които приемат следните стратегически документи:

1. Национална стратегия за регионално развитие, която се приема от Министерски съвет
2. Областни стратегии за развитие, приемат се от областните съвети за развитие

Тези документи определят дългосрочни цели и приоритети за развитие на страната, респективно на областите. По-горе беше казано, че прилагането на принципа на партньорство в работата на областите съвети намира своята конкретизация в чл. 26 ал.2.

Глава четвърта на закона, наречена „Планиране и програмиране на регионалното развитие“ въвежда нови два документа, но с планов характер, а именно: Регионални планове за развитие и Общински планове за развитие

### 3. Регионални планове за развитие

При разработването им се вземат предвид както предвижданията на Националната стратегия за регионално развитие, така и приоритетите и специфичните цели, съдържащи се в областните стратегии за развитие, за съответния програмен период.

Чл.11 ал.3 определя съдържанието на регионалния план, като част от това съдържание е и определянето на „реда и начина за провеждането на консултациите за изпълнение на плана с партньорите на регионално равнище“. Т.е., изискване на законодателя е на регионално ниво да се определи кои са партньорите и да се предвиди процедура, по която да става консултирането с тях. Съгласно чл. 22, *Регионалните планове се одобряват от регионалния съвет при спазване на принципа за партньорство и се приемат от Министерски съвет.*

В началото на 2005 г. влиза в сила **Наредба за управлението, наблюдението, оценката, контрола за ефективното изпълнение и информационното осигуряване на регионалните планове за развитие.** Тя регламентира действията, които следва да бъдат предприети от компетентните органи в последващите планирането процеси, за да се осигури изпълнението на тези планове:

- А) Наблюдение на регионалния план за развитие ( РПР)



В чл. 8 на горещитираната Наредба са дефинирани функциите на наблюдение на РПР, като част от тях са:

- наблюдение на изпълнението по заложените индикатори;
- спазване на българското и европейското законодателство в областта на защитата на конкуренцията, държавните помощи, обществените поръчки, опазването на околната среда и насърчаването на равните възможности на половете и социалното включване при изпълнението на плана;
- координация с органи на изпълнителната власт, но и **със заинтересуваните органи, организации, физически и юридически лица**;
- прилагане на **мерки за осигуряване на информация и публичност** относно постигнатите резултати от наблюдението с цел да се гарантира прозрачност при изпълнението на РПР спазване

Прави впечатление, че нормата задължава всяка промяна в мерките на РПР *„да се обсъжда в партньорство със социално-икономическите партньори и с Министерството на финансите“*. За първи път в законодателството, регламентиращо регионалното развитие, се появява формулировката „социално-икономически партньори“. В допълнителните разпоредби на Наредбата е дадена и дефиницията: ***„Социално-икономически партньори“ са национално представените организации на работодателите и национално представените организации на работниците и служителите.“***

Резултатите от процеса на наблюдение на РПР се отразяват в годишен доклад, който се изготвя ежегодно до 31 март на следващата година. Наредбата регламентира структурата на годишния доклад. Като отделни раздели в него следва да бъдат отчитани предприетите „мерки за осигуряване на информация и публичност на действията по изпълнение на РПР „( чл.12 ал.2 т.5 в), както и „мерките за прилагане принципа на партньорството“ ( чл.12 ал.2 т.5 д). По този начин законодателят гарантира проследяване изпълнението на принципа на партньорство, публичност и прозрачност, който е един от основополагащите при прилагане на политиката за регионално развитие.

#### Б) Контрол на РПР

Съгласно чл. 15 на Наредбата, *„контролът по изпълнението на РПР обхваща законосъобразността, целесъобразността и прозрачността на управленските действия по изпълнението, наблюдението, оценката, информационното осигуряване и публичността на РПР, както и ефективното и целесъобразното разходване на средствата за подпомагане на районите за планиране, включително на районите за целенасочено въздействие.“* Освен конкретно назованите в акта компетентни органи с права на контрол, права са дадени и на гражданското общество в чл. 17 *„Външен граждански контрол може да се осъществява от всички заинтересувани органи, организации, физически и юридически лица на основата на осигуряване от компетентните органи на публичност при планирането, изпълнението и наблюдението на РПР.“* Казано по-друг начин, може да се упражни правото на контрол от лице, което е заинтересувано, както и ако компетентните органи са осигурили публичност на РПР и най-малко, публичност на годишните доклади за изпълнението му. В наредбата е предвидено изграждането на *„система за информационно осигуряване на регионалните планове за развитие“*, която включва и мерките за информация и публичност“ (чл. 18 ал.2) и която следва да бъде *„централизирана компютризирана система за наблюдение и поддръжка на база данни“* ( чл.20). Такава система, поне до влизането в сила на новия закон от 2008 г., не е изградена. В началния стадий



на дигитализирането на данните, свързани с планирането и изпълнението на регионалното развитие, законодателят основателно е предвидил и друг вариант на достъп до тази информация, посочен в Чл. 24. (1) *„Органите, организациите, физическите и юридическите лица имат право на достъп до информацията относно всички действия, предприети от компетентните органи във връзка с РПР. (2) Редът за предоставяне на информацията по ал. 1 се урежда в съответствие със Закона за достъп до обществена информация.“*

Проследявайки партньорствата в законодателството, регламентиращо прилагането на политиката за регионално развитие, **дефиниция на принципа на партньорство** намираме едва в Наредбата за управлението, наблюдението, оценката, контрола за ефективното изпълнение и информационното осигуряване на регионалните планове за развитие, която е обнародвана в „Държавен вестник“ бр.3 от 11 януари 2005 г. и влиза в сила от същата дата: *„Принцип на партньорство“ е тясно сътрудничество между органите на централната и местната власт, социално-икономическите партньори, академични институции, юридически лица с нестопанска цел, работещи в областта на регионалното развитие, малките и средните предприятия, опазването на околната среда, устойчивото развитие и равните възможности, което обхваща процесите на подготовка, финансиране, изпълнение, наблюдение, оценка и контрол.“*

#### 4. Общински планове за развитие

Тези планове следва да са съобразени с предвижданията на съответната областна стратегия. Чл. 14 ал.3 на ЗРР от 2004 г. определя съдържанието на общинския план. В него задължително трябва да присъства раздел, който посочва какъв е редът и начинът за осигуряване на информация и публичност на плана. Сравнявайки този текст с формулирания в чл. 5 т. 3 принцип на партньорство, публичност и прозрачност, е видно, че законът пропуска в съдържанието на общински план да се предвиди ред и начин, по който се прилага принципа на партньорство. Общинският план се приема от Общинския съвет.

##### 1) Закон за регионалното развитие от 2008 година, редакция от 29.03.2018 г.

Третият и актуален към датата на провеждане на настоящото проучване Закон за регионално развитие е в сила от 31.08.2008 г. Неговото приемане е свързано с променената ситуация в страната вследствие на приемането на България през 2007 г. за страна-членка на ЕС и стартирането на оперативните програми като инструменти за прилагане на кохезионната политика на ЕС.

Към 2023 г., когато се провежда настоящото проучване, Законът за регионално развитие от неговото приемане през 2008 г. до сега е изменен 12 пъти и допълван 7 пъти. Тази динамика в законодателството отразява промените в политиката за регионално развитие, свързани с целите, с интегрирането в стратегическото планиране на регионалното и на пространственото развитие, със системата от йерархично съподчинени документи, с прехода към програмен период 2021-2027, в който е въведен подход на интегрирани териториални инвестиции.

С приемането на Закона от 2008 г. съществуващата дотогава подзаконова нормативна уредба (няколко отделни наредби и правилници) е обединена в един нормативен акт - Правилник за прилагане на Закона за регионалното развитие (ППЗРР), който е в сила също от 31.08.2008 г., но който действа до 7 август 2020, когато е отменен. С ПМС № 183 от 04.08.2020 г. е приет нов Правилник за прилагане на закона за регионалното развитие, обнародван в „Държавен вестник“ бр.70 от 7 Август 2020 г.





Правилата са приведени в съответствие с новия подход в провеждането на политиката за регионално развитие в България през програмен период 2021-2027 г.

Поради съществените изменения в Закона и в правилника за неговото прилагане, настъпили през 2020 г., ще разгледаме поотделно редакцията на Закона от 29.03.2018 г., и съответно редакцията от 1 Юли 2022 г., която е актуалната към датата на проучването. Този вариант е подходящ за целите, които сме си поставили, а именно:

А) да се проучи и анализира наличният опит и практики в прилагането на принципа за партньорство при реализирането на общинските планове за развитие на 8-те общини от Добричка област през програмен период 2014-2020 г.

Б) да се проучи готовността на общините от Добричка област за прилагане принципа на партньорство при реализирането на интегрирано териториално развитие през програмен период 2021-2027 г.

### **3 А) Партньорството в ЗРР, редакция от 29.03.2018 г.**

Законът за регионално развитие от 2008 г. в редакцията си от 29.03.2018 г. запазва прилагането на принципа на *„партньорство, публичност и прозрачност на всички нива при осъществяване на планирането, програмирането, финансирането, наблюдението и оценката.“* ( чл.1 ал.3 т.6) . В сравнение с предходните, разгледани по-горе закони за регионално развитие, принципът на партньорство става хоризонтален, и се отнася до всички нива на йерархията от документи, чрез които се провежда политиката за регионално развитие.

Същото се отнася и до процесите на изработване и наблюдение изпълнението на стратегическите документи. По отношение на процесите на наблюдение Законът ( чл. 31 ал.2) прехвърля към ППЗРР, където в чл. 81 т.1 и 2 прилагането на принципа на партньорство, публичност и прозрачност е задължителен, като функциите на всички *„органи за наблюдение на изпълнението на документите за стратегическо планиране на регионалното развитие включват: 1. осигуряване на информация и данни и прилагане на система от индикатори за наблюдение по отношение на реализацията на целите и приоритетите за регионално и местно развитие; 2. координация на дейностите по наблюдението между централните и местните органи на изпълнителната власт, други заинтересувани органи, организации и юридически лица на основата на принципа за партньорство;“*

Правилникът за прилагане на закона, Приет с ПМС № 216 от 02.09.2008 г., внася допълнителна яснота в прилагането на този принцип ( чл. 3 ал 1 и ал 2) в частта *„публичност и прозрачност“* , като определя документите за развитие ( стратегии, планове и пр.), но също и *„действията на държавните органи и на органите на местното самоуправление, свързани с тяхното изработване, одобряване, приемане, актуализиране, изпълнение, наблюдение и оценка“* като официална обществена информация. *„Държавните органи и органите на местното самоуправление информират своевременно и по подходящ начин обществеността за характера и същността на документите и действията, свързани с изработването, одобряването, приемането, актуализирането, изпълнението, наблюдението и оценката им, за необходимостта, потенциалните ползи и за последиците от тях, както и за постигнатите резултати.“*



За първи път в законодателството, регламентиращо провеждането на политиката за регионално развитие, всички действия на компетентните органи, а не само документите за регионално развитие, са определени като **официална обществена информация**. Т.е. всяко действие при изработването, одобряването, приемането, актуализирането, изпълнението, наблюдението и оценката на съответния стратегически документ, следва да бъде не само документирано, но и своевременно оповестено, обществено достъпно и проследимо. Именно такъв е и смисълът на чл. 37. *„(1) Стратегиите и плановете, както и документите, свързани с действията на съответните органи по тяхното изработване, одобряване, приемане, изпълнение, наблюдение и оценка, са официална обществена информация. (2) Органите, извършващи действия в рамките на предоставените им с този закон и с нормативните актове по прилагането му компетенции, са длъжни да информират своевременно и по подходящ начин обществеността за характера и същността на тези действия, за необходимостта и потенциалните ползи от извършването им, за последиците от тях, както и за постигнатите резултати.“* Акцентирането в два члена на ЗРР, а именно в чл. 3 и в чл. 37, върху необходимостта от информиране и публичност във всеки етап – от планирането на регионалното развитие до оценката на изпълнението му, показва важността, която законът отрежда на този принцип.

Прилагането на принципа на партньорство, публичност и прозрачност превръща процеса на провеждане на политиката за регионално развитие в ангажимент на всички сектори на обществото, с водеща роля на публичния сектор.

Това твърдение е проследимо в глава четвърта на ЗРР, отнасяща се до управлението на регионалното развитие, в която законът детайлно изброява отговорностите на съответните компетентни органи.

На **национално ниво** това са Министерски съвет и Министърът на регионалното развитие. Законът не им вменява конкретни задължения, свързани с прилагането на принципа за „партньорство, публичност и прозрачност“. Но в ППЗРР прилагането на принципа за „публичност и прозрачност“ е предвидено чрез задължението за публикуване на Националната стратегия за развитие (чл. 8 ал.3), както и в чл. 9 ал.1 *„За осигуряване на информация и публичност на изпълнението на Националната стратегия за регионално развитие се изготвят междинен и окончателен доклад“*, които *„се публикуват на страницата на Министерството на регионалното развитие и благоустройството в интернет“* (чл. 9 ал.5). Освен това чл. 13 натоварва Министърът на регионалното развитие и благоустройството да *„осигурява информация и публичност на Националната стратегия за регионално развитие, както и на документите, свързани с действията на съответните органи по нейното изработване, съгласуване, актуализиране, осигуряване на необходимите ресурси и изпълнение.“*

На **регионално ниво**, което няма административни функции и е обособено само за целите на регионалното развитие, органът за провеждане на държавната политика за регионално развитие в съответния район е регионалният съвет за развитие (чл. 18 ал.2). В състава на регионалния съвет за развитие съгласно чл. 18 ал. 4 са включени освен представители на публичния сектор и *„по един представител на представителните организации на работодателите и на работниците и служителите на национално равнище“*, т.е. законът гарантира представителство на социално-икономическите партньори. Доколкото проучихме практиката, петте представителни работодателски организации на ротационен принцип определят този „един представител“, който става член на съответния регионален съвет и представлява общите интереси на сектора. Освен това съгласно чл. 18





ал.7 *„Председателят на регионалния съвет за развитие кани на заседанията на съвета да присъстват с право на съвещателен глас представители на общините от съответния район, на университетите и на научни организации, както и физически лица и представители на юридически лица и граждански организации, които имат отношение към регионалното развитие.“* По този начин законодателят предоставя възможност да се осигури външна експертиза по въпроси, обсъждани от регионалния съвет за развитие. Съгласно чл. 54 ал 2 на ППЗРР *„Заседанията на регионалния съвет за развитие са открити.“*

ППЗРР в своя чл. 22 ал. 1 регламентира отговорностите на Министъра на регионалното развитие и благоустройството и на областните управители да *„осигуряват информация и публичност на процеса на разработване, съгласуване, актуализиране и изпълнение на регионалните планове за развитие в съответствие със своите компетенции.“* При изброяване на конкретните функции на Председателя на регионалния съвет за развитие не са пропуснати и задължения, свързани с прилагане принципа на партньорство, публичност и прозрачност. Чл. 50 т. 6. на ППЗРР гласи *„осигурява условия за прилагане на принципа за партньорство в работата на съвета,“* а т.10 – *„осигурява публичност и прозрачност за дейността на съвета.“*

ППЗРР в глава четвърта, раздел четвърти подробно се спира и върху процеса на наблюдение изпълнението на регионалния план. Орган на наблюдение е регионалният съвет, като *„В процеса на наблюдение регионалният съвет за развитие осигурява участието на органите на централната и местната власт, на физически и юридически лица при спазване на принципа за партньорство, публичност и прозрачност при изпълнението на регионалния план за развитие.“*( чл. 84 ал.2).

На **областно ниво** законодателят е решил прилагането на принципа за партньорство, публичност и прозрачност по следния начин:

Съставът на областния съвет за развитие включва освен представители на публичния сектор, но така също и *„делегирани представители на областните структури на представителните организации на работодателите и на работниците и служителите на национално равнище.“* ( чл.22 ал.2) , т.е. на това ниво няма ограничения в броя на представителите на социално-икономическите партньори. Съгласно чл.22 ал. 4 *„Председателят на областния съвет за развитие кани на заседанията на съвета да присъстват с право на съвещателен глас физически лица и представители на юридически лица и на граждански организации, които имат отношение към развитието на областта.“*

В задължение на областния управител е да *„осигурява информация и публичност на изпълнението на областната стратегия за развитие и на съответния регионален план за развитие“* ( чл. 21 т.9). ППЗРР в чл. 33 детайлизира този ангажимент на областния управител да *„осигурява информация и публичност на областната стратегия за развитие, както и на документите, свързани с действията на съответните органи по нейното изработване, съгласуване, актуализиране, осигуряване на необходимите ресурси и изпълнение.“* Законодателят не е задължил областния управител да *„осигурява условия за прилагане на принципа за партньорство в работата на съвета,“* така, както го е направил за Председателя на регионалния съвет за развитие, поради което изпълнението на чл.22 ал.4 има диспозитивен характер, което кореспондира и с чл. 64 от ППЗРР. По този начин законодателят е предоставил правото на инициатива на *„заинтересованите лица,имащи отношение към регионалното развитие“* , като тяхното присъствие при обсъждането и вземането на



решения е гарантирано и от чл. 71. ал.1 от ППЗРР, в който е казано, че *„Заседанията на областния съвет за развитие са открити.“*

На **общинско ниво** кметът *„организира изработването на общинския план за развитие и го внася за обсъждане и приемане от общинския съвет“* (чл.23 т.1 на ЗРР). Той следва да осигури *„публичност и прозрачност на общинския план за развитие, както и на действията по реализацията му.“* ( чл. 23 т.5). Задълженията на кмета са детайлизирани и в ППЗРР, където чл. 35 регламентира: *(1) Кметът на общината организира изработването, съгласуването и актуализирането на общинския план за развитие.(2) Кметът на общината осъществява координация и контрол върху процеса на разработване и съгласуване на общинския план за развитие.* В чл. 36 от ППЗРР е указано, че *„Общинският план за развитие се обсъжда и съгласува със заинтересуваните органи и организации, с икономическите и социалните партньори, както и с физически лица и представители на юридически лица, имащи отношение към развитието на общината“,* а в чл. 37 ал.2, че *„Общинският план за развитие и решението на общинския съвет за неговото приемане се публикуват на страницата на общината в интернет и на портала за обществени консултации на Министерския съвет.“*

Органът за наблюдение изпълнението на общинския план за развитие е общинският съвет ( Чл. 89. (1) от ППЗРР). Той следва да осигури в процеса на наблюдение *„участието на заинтересуваните органи, организации, физически и юридически лица при спазване на принципа за партньорство, публичност и прозрачност при изпълнението на общинския план за развитие.“*( чл. 89 ал.2)

### **3 Б) Сътрудничество съгласно ЗРР от 2008г., редакция от 29.03.2018 г.**

За сътрудничеството съгласно ЗРР е от значение факта, че Североизточен район включва областите Варна, Добрич, Търговище и Шумен (Чл. 4 ал 3 т.3) .

Законодателят, както в отменения ЗРР от 2004 г., така и в новия от 2008 г., запазва правомощието на областния съвет за развитие да *„приема решения за сключване на споразумения за сътрудничество с други области в страната и извън нея за осъществяване на съвместни дейности по регионалното развитие и териториалното сътрудничество“* ( чл.22 ал 5 т.6). За разлика от предходния закон, където става въпрос само за сътрудничества в рамките на страната, то тук правомощията на съвета се простират и върху териториалните сътрудничества. Чл. 21 т.9 регламентира сключването на такива споразумения от областния управител. В заключителните разпоредби законодателят посочва и определението на **"Териториално сътрудничество"**. Това са *„съвместни действия за устойчиво териториално развитие, които имат трансграничен, транснационален и междурегионален характер, включително за изграждане на мрежи за обмен на информация и опит между заинтересуваните страни.“*

Законодателят поставя изискване, в съдържанието на областната стратегия да се предвидят *„насоки и мерки за развитие на териториалното сътрудничество“* ( чл. 12 ал 3 т.6)

По този начин законодателят предоставя права на областния управител, свързани с успешното прилагане на междуобластни, но така също и на сътрудничества, насочени да реализират програмите за трансгранично сътрудничество. С оглед на факта, че областните администрации не са допустим



бенефициент по тези програми, то при разработването на областната стратегия насоките и мерките, насочени към развитие на териториално сътрудничество, би следвало да адресират общините от областта, а тяхното изпълнение би следвало да намери конкретизация в общинските планове. Още повече, че чл. 13 ал.1 на ЗРР ясно указва йерархичната съгласуваност на общинския план с областната стратегия.

### **3 В) Документи за регионално развитие съгласно ЗРР от 2008, редакция 29.03.2018 г.**

Документите за регионално развитие обхващат:

1. Националната стратегия за регионално развитие;
2. регионалните планове за развитие;
3. областните стратегии за развитие;
4. общинските планове за развитие.
5. интегрираните планове за градско възстановяване и развитие.

Законът подробно посочва съдържанието на първите четири. Във всеки от горепосочените документи има изискване, в него да бъде включен раздел, в който са описани *„необходимите действия за прилагане принципа на партньорство и осигуряване на информация и публичност“* ( виж чл. 10 ал.3 т.7; чл.11 ал.4 т.9; чл.12 ал.3 т.9; чл. 13 ал.2 т.6).

В ППЗРР в глава 4-та, отнасяща се до наблюдението и оценката на регионалното развитие, в раздел втори и раздел трети е регламентирано съдържанието на годишните доклади, с които се наблюдава изпълнението на регионалния, респективно на общинския план за развитие. И в двата годишни доклада следва да бъдат описани *„ мерките за осигуряване на информация и публичност на действията по изпълнение на регионалния план за развитие“*, както и *„мерките за прилагане принципа на партньорство“* ( виж чл. 87 ал 1 т. 3 в и т. 3 д , отнасящи се до регионалния план и чл. 91 ал. 8 т. 3 в и т.3 д, отнасящи се до общинския план за развитие).

Годишният доклад на регионалния план се изготвя от териториално звено на МРРБ, като срокът за внасянето му *„за обсъждане и одобряване от регионалния съвет за развитие е 30 юни на всяка следваща година“* (чл. 86 ал. 3 на ППЗРР).

На общинско ниво процедурата по изготвянето, одобрението, сроковете и оповестяването на годишния доклад е регламентирана в чл. 91 ал. 3-5 на ППЗРР, които гласят (3)*„годишният доклад за наблюдението на изпълнението на общинския план за развитие се изготвя по определен от кмета на общината ред и се одобрява от общинския съвет по предложение на кмета на общината. (4) Годишният доклад за наблюдението на изпълнението на общинския план за развитие се изготвя и внася за обсъждане и одобряване от общинския съвет до 31 март на всяка следваща година. (5) Годишният доклад за наблюдението на изпълнението на общинския план за развитие е публичен и се оповестява на страницата на общината в интернет.“*



Видно от горното, законът последователно гарантира прилагането на принципа за партньорство, публичност и прозрачност, изисквайки от прилагащите го предприемането на действия в тази посока и наблюдение изпълнението на тези действия. Прилагането на практика на тези разпоредби позволява проследяване на тяхното изпълнение в дейността на администрациите на всички нива, и в частност на общинско ниво, което е една от целите на настоящото проучване.

#### **3.4. Закон за регионалното развитие от 2008 година, редакция от 01.07.2022 г.**

Редакцията на Закона за регионално развитие от 2022 г. води до негови съществени изменения, които адаптират правилата към програмен период 2021-2027 г. Промени настъпват и в прилагането на принципа за партньорство, публичност и прозрачност, което е цел на настоящото проучване.

##### **Какви са основните промени?**

Мотивите за извършените промени са аргументирани в прессъобщение на МРРБ с извършен анализ на действащата политика за регионално и пространствено развитие и извода, че се **задълбочават различията в икономически, социален и териториален план между регионите (междурегионални), и между общините в рамките на един регион (вътрешнорегионални)**, поради което е необходима промяна.

Промяната цели постигане на целенасочено взаимодействие в програмирането и прилагането на документите за провеждане на политиката на регионално развитие с останалите секторни документи. Намален е броят на стратегическите документи, като отпада областното ниво на стратегическо планиране. Обединява се стратегическото и пространствено планиране на регионалното развитие, а документите в йерархична подчиненост вече са по-малко: Национална концепция за регионално и пространствено развитие (с срок на действие 15 години), Интегрираната териториална стратегия за развитие на регион за планиране от ниво 2 и План за интегрирано развитие на община (с срок на действие от 7 години). Въвежда се подходът на интегрирани териториални инвестиции. Разширяват се функциите на регионалния съвет за развитие, на когото са делегирани правомощия от страна на управляващите органи на оперативните програми.

По-долу ще проследим по какъв начин принципът за партньорство, публичност и прозрачност намира място в новата редакция на ЗРР и новия ППЗРР от 04.08.2020 г. .

#### **4 А) Партньорството в ЗРР, редакция от 01.07.2022 г.**

Принципът за „партньорство, публичност и прозрачност на всички нива при осъществяване на планирането, програмирането, финансирането, наблюдението и оценката“ на държавната политика за регионално развитие се запазва в чл. 2 ал. 3 т.б на ЗРР. Той последователно е проследим в правилата, указващи процесите на разработване, на изпълнение, наблюдение и оценка на стратегическите документи.

В редакцията на Закона и в новия правилник по прилагането му са запазени текстовете, в които всички документи ( концепция, стратегии, планове за развитие), но и действията на органите, свързани с тяхното изработване, одобряване, приемане, актуализиране, изпълнение, наблюдение и оценка, **са официална обществена информация**, която „своевременно и по подходящ начин“ следва да стигне до



обществеността. Посочено е, в какъв срок и къде задължително се публикуват както проектите, така и приетите и действащи стратегически документи. Обикновено това е на интернет-страницата на съответния орган, както и на [портала за обществени консултации](#) на Министерския съвет. На всички нива на провеждане на политиката за регионално развитие на органите, отговорни за това, са възложени задачи да „осигуряват информация и публичност на процеса на разработване, съгласуване, актуализиране и изпълнение“ на съответния стратегически документ.

ППЗРР детайлно описва процедурите на обсъждане със заинтересовани страни, а в чл. 13 ал. 3 се определя и кои могат да бъдат те: „*Заинтересовани страни в процеса на изготвяне на интегрираната териториална стратегия за развитие на регион за планиране от ниво 2 могат да са министерства, държавни и изпълнителни агенции или техни териториални звена, областни управители и местни власти, национално представителните организации на работодателите и на работниците и служителите, представителите на академичните среди, юридически и физически лица.*“, т.е. много широк кръг от обществени структури, които със своите действия допринасят за развитието на региона.

В допълнителните разпоредби на ППЗРР, редакция от 2022 г. , е въведена актуална дефиниция на понятието „партньорство“: **„Партньорство“ е официална форма на сътрудничество между различни заинтересовани страни и участници в социално-икономическия живот на конкретната територия/район за изпълнение на съвместни проекти и/или концепции за интегрирани териториални инвестиции, отношенията между които се уреждат чрез подписване на споразумение за партньорство.“**

Тази дефиниция обслужва едно ново понятие, което също е обяснено: *„Концепция за интегрирани териториални инвестиции“ е комбинация от взаимосвързани и допълващи се (интегрирани) проекти/проектни идеи, насочени към територии с общи характеристики и/или потенциали за развитие, включващи подходяща комбинация от ресурси и мерки, които да бъдат използвани целенасочено за осъществяване на конкретна цел или приоритет от интегрираната териториална стратегия за развитие на съответния регион за планиране от ниво 2.“*

Чрез двете определения законодателят въвежда норми, които да обслужват новия подход към регионалното развитие, базиран на партньорства и интегрирани решения. Те до голяма степен са познати при изпълнението на проекти за териториално сътрудничество, но сега се превръщат в основа за прилагане на регионалната политика и на национално ниво.

Нови функции са предоставени на регионалния съвет за развитие, като най-важната от тях е в чл. 19 т.3 (изм. - ДВ, бр. 51 от 2022 г., в сила от 01.07.2022 г.) *„участва в процеса на подбор на концепции за интегрирани териториални инвестиции, съфинансирани от Европейските фондове при споделено управление, от други европейски фондове и финансови източници, включително финансови инструменти, и от съответното национално съфинансиране, в изпълнение на интегрираната териториална стратегия за развитие на региона за планиране от ниво 2“.*

Променен е съставът на съвета за регионално развитие ( чл. 18 ал.4). Прави впечатление отпадането на представителите на министерствата и на социално-икономическите партньори като членове с право на глас в заседанията на регионалния съвет. Членове на регионалния съвет с право на глас са вече **само**





областните управители на областите, включени в съответния регион за планиране от ниво 2 , и делегирани представители на общините. В този си състав (1) *„Регионалният съвет за развитие: 1. обсъжда и одобрява проекта на интегрираната териториална стратегия за развитие на региона за планиране от ниво 2; 2. изпълнява функции по управление, координиране, наблюдение и контрол на изпълнението на интегрираната териториална стратегия за развитие на съответния регион за планиране от ниво 2 ( Чл. 19. на ЗРР). Не става ясно защо законодателят така силно ограничава състава на съвета, който приема и наблюдава изпълнението на толкова важен документ, какъвто е интегрираната териториална стратегия.*

За сметка на това пък вземането на решенията, свързани с избора на концепции за интегрирани териториални инвестиции, става от „широкия състав“ на регионалния съвет, към чиито редовни членове се присъединяват и членове с иначе „право на съвещателен глас“: *„б. представител на Националното сдружение на общините в Република България; 7. представители на национално представените организации на работодателите, които имат свои членове на територията на съответния регион за планиране от ниво 2; 8. представители на национално представените организации на работниците и служителите; 9. представители на висшите училища в съответния регион за планиране от ниво 2; 10. представители на икономическия сектор в съответния регион за планиране от ниво 2; 11. представители на юридически лица с нестопанска цел, осъществяващи дейност в обществена полза на територията на съответния регион за планиране от ниво 2.“ ( чл. 18 ал.13).* По този начин законодателят очаква да бъдат представени интересите на заинтересованите страни в процеса на избор на концепции. Тепърва предложените в ППЗРР процедури ще бъдат проверени за приложимост в практиката.

За разлика от предходния ППЗРР (чл. 54 ал.2), който действа до 2020 г., където нормата е императивна и *„заседанията на регионалния съвет са открити“*, новият ППЗРР е дал права на регионалния съвет да реши това. В чл. 38 ал.2 е казано , че *„ Заседанията на регионалния съвет за развитие могат да бъдат открити. По решение на регионалния съвет за развитие заседанието се излъчва в реално време по интернет или чрез друг тип публична комуникация.“*

В актуалната редакция на ЗРР и правилника към него прави впечатление последователността и детайлността, с която прилагането на принципа за партньорство, публичност и прозрачност намира своите процедурни изражения.

#### **4 Б) Сътрудничество съгласно ЗРР от 2008 г. , редакция от 01.07.2022 г.**

С отпадането на областната стратегия за развитие от йерархичната структура на документи до голяма степен се променят и функциите на областния съвет за развитие. Остава функцията му да *„приема решения за сключване на споразумения за сътрудничество с други области в страната и извън нея за осъществяване на съвместни дейности по регионалното развитие и териториалното сътрудничество“* чл.22 ал.5 т.б., която в контекста на прилагането на концепции за интегрирани териториални инвестиции може да придобие нов смисъл.

#### **4 В) Документи за регионално развитие съгласно ЗРР от 2008 г. , редакция от 01.07.2022 г.**



Както по-горе вече беше споменато, „системата от документи за стратегическо планиране на регионалното и пространственото развитие обхваща: 1. Национална концепция за регионално и пространствено развитие; 2. интегрирани териториални стратегии за развитие на регионите за планиране от ниво 2; 3. план за интегрирано развитие на община.( чл. 8 ал.2 на ЗРР) Тези документи се намират в „йерархична съподчиненост“.

Сравнявайки изискванията за съдържание на тези документи, и по-специално на регионалния план, респективно на интегрираната териториална стратегия, което е отразено в чл. 11 ал.4 на ЗРР, редакция 2018, и съответно ЗРР, редакция 2022 г., става ясно, че законодателят не поставя изискване към интегрираната териториална стратегия да съдържа раздел, в който да бъдат описани „необходимите действия за прилагане принципа на партньорство и осигуряване на информация и публичност“, но принципът за партньорство е задължителен при разработването на този документ. Същевременно ЗРР е категоричен, когато става въпрос за наблюдение изпълнението на този документ. В съдържанието на чл. 68. (1) на ЗРР, който се отнася до съдържанието на тригодишните доклади за наблюдението на изпълнението на интегрираната териториална стратегия за развитие на региона за планиране от ниво 2, елемент на процеса по наблюдение са „мерките за осигуряване на информация и публичност на действията по изпълнение на интегрираната териториална стратегия за развитие;“ ( т.3 б.в ) , както и „мерките за прилагане принципа на партньорство“ ( т.3 б. д).

Изискванията към съдържанието на плана за интегрирано развитие на общината (ПИРО) и към годишния доклад за изпълнението на плана са посочени в чл. 13 ал.3 и в чл. 70 ал. 8 на ЗРР. Планът следва да съдържа „партньорите и заинтересованите страни и формите на участие в подготовката и изпълнението на плана при спазване на принципите за партньорство и осигуряване на информация и публичност“ ( чл. 13 ал. 3 т.5) , а годишният доклад за наблюдение на неговото изпълнение, който е публичен, следва да съдържа и анализ на „мерките за осигуряване на информация и публичност на действията по изпълнение на плана за интегрирано развитие на общината;“ ( чл. 70 ал.8т.3 б.в ) и „мерките за прилагане принципа на партньорство“ ( т.3 б. д). Годишният доклад се внася за обсъждане и одобряване от Общинския съвет до 31 март на всяка следваща година. Чл. 70 ал. 2 на ЗРР задължава общинския съвет „в процеса на наблюдение на изпълнението на плана за интегрирано развитие на общината“ да „ осигурява участието на заинтересованите органи, организации, физически и юридически лица при спазване на принципа за партньорство, публичност и прозрачност при изпълнението на плана за интегрирано развитие на общината.“

По този начин законодателят е гарантирал, че прилагането на принципа на партньорство, публичност и прозрачност няма да бъде пропуснат в процеса на наблюдение изпълнението на интегрираната териториална стратегия и на плана за интегрирано развитие на общината. В закона и правилника са заложили индикатори, изпълнението и оповестяването на които позволяват на всяко заинтересувано лице да направи мониторинг върху спазването на законовите изисквания.

### **3.5. Обобщение на част 1 : Преглед на законодателството**

1. От 1999 г. до края на м. април 2023 г., когато е завършено настоящото проучване, са приемани три Закона за регионално развитие, които отразяват и еволюцията в прилагането на принципа за



партньорство, информация и публичност в реализиране на политиката за регионално развитие в България.

2. Партньорството в регионалното развитие и последващите от него ангажименти за участие при формирането и мониторинга на регионалните политики не присъства като принцип в първия Закон за регионално развитие от 1999 г. В него участието на представители извън публичния сектор, а именно на *„други физически и юридически лица, представители на граждански сдружения и неправителствени организации, имащи отношение към регионалното развитие“* в работата на създадените в йерархична структура съвети за регионално развитие, е диспозитивно и зависи от волята на съответния председател на съвет за развитие.

3. През 2004 г. България успешно приключва преговорите по глава 21 „Регионално развитие и координация на структурните инструменти“ в хода на своето присъединяване към ЕС. Законът за регионалното развитие, приет на 05 февруари 2004 г. от Народното събрание, привежда в съответствие националната правна рамка към европейските изисквания и разпоредби за получаване на средства от Структурните фондове на Европейския съюз. Чл. 5 т.3 на ЗРР въвежда за първи път принципът на партньорство, публичност и прозрачност на всички нива при осъществяване на планирането, програмирането, финансирането, наблюдението и оценката. За първи път законът отрежда равнопоставеност на синдикати и работодатели редом с представителите на публичния сектор в работата на областните съвети за развитие (чл. 26 ал.2)

4. Дефиниция на принципа на партньорство е дадена едва в Наредбата за управлението, наблюдението, оценката, контрола за ефективното изпълнение и информационното осигуряване на регионалните планове за развитие, която е обнародвана в „Държавен вестник“ бр.3 от 11 януари 2005 г.: *„Принцип на партньорство“ е тясно сътрудничество между органите на централната и местната власт, социално-икономическите партньори, академични институции, юридически лица с нестопанска цел, работещи в областта на регионалното развитие, малките и средните предприятия, опазването на околната среда, устойчивото развитие и равните възможности, което обхваща процесите на подготовка, финансиране, изпълнение, наблюдение, оценка и контрол.“*

5. Третият и актуален към датата на провеждане на настоящото проучване Закон за регионално развитие е в сила от 31.08.2008 г., изменян 12 пъти и допълван 7 пъти. Неговото приемане е свързано с променената ситуация в страната вследствие на приемането на България през 2007 г. за страна-членка на ЕС и стартирането на оперативните програми като инструменти за прилагане на кохезионната политика на ЕС. Чл. 3 и чл. 37 на ЗРР определят документите за развитие (стратегии, планове и пр.), но също и *„действията на държавните органи и на органите на местното самоуправление, свързани с тяхното изработване, одобряване, приемане, актуализиране, изпълнение, наблюдение и оценка“* като **официална обществена информация**.

6. Още през далечната 2004 г. законодателят е заложил изискване за планиране на мерки за регионално развитие, надхвърлящи границите на една община, респективно на една област. На практика това изискване не се превръща в критерий при оценката на подаваните от допустимите бенефициенти проекти. Проектите, подавани от общините, са с териториален обхват, съпадащ със съответните общински административни граници. Като изключим проектите по трансгранично сътрудничество, местните проектни партньорства са по-скоро изключение.





7. Прилагането на принципа на партньорство, публичност и прозрачност превръща процеса на провеждане на политиката за регионално развитие в ангажимент на всички сектори на обществото, с водеща роля на публичния сектор.

8. Актуална към датата на настоящото проучване е редакцията на ЗРР от 2022 г. В нея принципът на партньорство, публичност и прозрачност е един от основополагащите при реализиране на държавната политика за регионално развитие при новите условия, характеризиращи се с обединяване на стратегическото с пространственото развитие, въвеждане подхода на интегрирани териториални инвестиции, намаляване на стратегическите документи и разширяване функциите на регионалния съвет за развитие. Въведена е актуална дефиниция на понятието „партньорство“: *официална форма на сътрудничество между различни заинтересовани страни и участници в социално-икономическия живот на конкретната територия/район за изпълнение на съвместни проекти и/или концепции за интегрирани териториални инвестиции, отношенията между които се уреждат чрез подписване на споразумение за партньорство.* Втора дефиниция определя, какво е "Концепция за интегрирани териториални инвестиции": *комбинация от взаимосвързани и допълващи се (интегрирани) проекти/проектни идеи, насочени към територии с общи характеристики и/или потенциали за развитие, включващи подходяща комбинация от ресурси и мерки, които да бъдат използвани целенасочено за осъществяване на конкретна цел или приоритет от интегрираната териториална стратегия за развитие на съответния регион за планиране от ниво 2.*

9. С редакцията на законодателството за регионално развитие от 2022 г. се минимизират функциите на областния съвет за развитие, отпада разработването и наблюдение изпълнението на областните стратегии за развитие.

#### **4. Част 2: ПРЕГЛЕД В ПРИЛАГАНЕТО НА ПРИНЦИПА НА ПАРТНЬОРСТВО, ПУБЛИЧНОСТ И ПРОЗРАЧНОСТ ПРИ ПРОЦЕСИТЕ НА РАЗРАБОТВАНЕ И НАБЛЮДЕНИЕ ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ОБЩИНСКИТЕ ПЛАНОВЕ ЗА РАЗВИТИЕ ЗА ПЕРИОДА 2014-2020 г. И ПЛАНОВЕТЕ ЗА ИНТЕГРИРАНО РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНТЕ В ДОБРИЧКА ОБЛАСТ ЗА ПЕРИОДА 2021-2027 г.**

##### **4.1. Методология на извършване на мониторинга:**

За целите на извършвания мониторинг съгласно ЗРР и ППЗРР в прилагането на принципа на партньорство, публичност и прозрачност при разработването и наблюдението на изпълнението на ОПР, респективно на ПИРО в общините от Добричка област беше разработен модел - таблица. В лявата колона на тази таблица са посочени изискванията на Закона за регионално развитие и Правилника за неговото прилагане, отнасящи се от една страна до съдържанието на документите, от друга страна до необходимите действия, които следва да предприемат органите на местно самоуправление, каквито са Кметът и Общинският съвет на една община, по отношение на обсъждането и приемането на стратегическия документ, и по отношение на цялостния процес на изпълнението му. В дясната колона на таблицата са формулирани въпроси за проверка, релевантни на изискванията на законодателя. Прегледът, извършен по таблицата, гарантира еднакъв подход към всички мониторираните общини и позволява съпоставка на констатираните общински действия спрямо изискванията на закона. Представянето на констатациите в една и съща логика на проучване позволява сравнение в действията на общините и позволява извеждането на препоръки както към всяка от мониторираните общини, но



така също и достигането до обективни изводи за състоянието, в което се прилага принципът на партньорство, публичност и прозрачност на територията на Добричка област.

Поради факта, че законодателят е гарантирал чрез чл. 2 на ППЗРР необходимостта от оповестяване не само на документите, но и на действията на компетентните органи, в случая на настоящото проучване това са органите на местно самоуправление, свързани с изработването, одобряването, приемането, актуализирането, изпълнението, наблюдението и оценката на стратегическите документи, то проучването се фокусира върху публикуваното в страницата на съответната община, в портала за обществени консултации и в публикации в онлайн-пространството. Само по изключение и с цел обективност на проучването от общини Балчик, Крушари и Тервел са изискани допълнително приложения към ПИРО, а от община Добричка - Годишният доклад за наблюдение изпълнението на ПИРО, които не са оповестени, но са налични.

Констатациите от проучването са представени за всяка община, и отразяват намерената на сайта на съответната община информация към м. април 2023 г., когато е извършен мониторингът.

#### **4.2. Прилагане принципа за партньорство, публичност и прозрачност при разработване и наблюдение изпълнението на общинските планове за развитие на общините от Добричка област (2014-2020 г.):**

Констатациите от проучването са представени за всяка община, като общините са подредени по азбучен ред.

##### **Община БАЛЧИК**

Изискване на ЗРР и ППЗРР	Констатации в община Балчик
Относно съдържанието на ОПР	
<p>Чл. 13 ал.2 Общинският план за развитие съдържа: 6. описание на необходимите действия за прилагане принципа на партньорство и осигуряване на информация и публичност; 7. програма за реализация на общинския план за развитие, с която се конкретизират проектите за неговото изпълнение, съответните финансови ресурси и звената за изпълнение</p>	<p><i>Има ли в съдържанието на ОПР раздел, в който са описани действията за прилагане принципа на партньорство и осигуряване на информация и публичност?</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Да, това е раздел VI. ДЕЙСТВИЯ ЗА ПРИЛАГАНЕ ПРИНЦИПА НА ПАРТНЬОРСТВО И ОСИГУРЯВАНЕ НА ИНФОРМАЦИЯ И ПУБЛИЧНОСТ.</li> </ul> <p>Партньорството се разглежда не само в този раздел, то присъства в по-голямата част от приоритетите на ОПР, например: Приоритет 5. Развитие на институционалния и административния капацитет: подобряване на местното самоуправление и качеството на услугите, които общината предоставя; ефективна работа в партньорство, по проекти и по оперативните програми.</p> <p><i>Посочени ли са в него партньори и заинтересовани страни? Как са идентифицирани те?</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Партньорите и заинтересованите страни играят ключова роля в изпълнението на ОПР. Те са идентифицирани съобразно приоритетите на ОПР и мерките за тяхното постигане: <b>туристически бизнес, икономически и социални партньори, земеделски производители, културни институции, НПО в сферата на културата, МИГ Балчик-Генерал Тошево, спортни дружества, професионални/браншови сдружения</b> като рибарство и аквакултури. <b>Примери за активното</b></li> </ul>



на проектите;	<p style="text-align: center;"><b>участие на заинтересовани страни в изпълнението на ОПР в приоритети и мерки:</b></p> <p>1.1. Развитие на туризма с цел утвърждаване на Балчик и общината като курорт със специфичен облик и алтернатива на масовия морски курортен туризъм.</p> <p>1.2. Агресивно развитие на съпътстващи и алтернативни видове туризъм с цел значимо удължаване на туристическия сезон.</p> <p>Мярка 1.2.4. Подкрепа на предприемачеството в културните и творчески индустрии (с акцент върху индустрията на фестивали и културни събития, визуалните и сценични изкуства, културното наследство, медии и реклама) като ключово условие за обогатяване и повишаване качеството на туристическия продукт.</p> <p>Мярка 2.1.1. Идентифициране на водещите икономически субекти извън туризма като икономическо „лице“ на общината в страната и чужбина. Ориентиране на общинската икономическа политика спрямо техните специфичните потребности и потенциал за развитие.<sup>23</sup></p> <p>Мярка 2.1.7. Подкрепа и логистична помощ на месния бизнес за интегриране в регионалните клъстери в секторите Туризъм, Транспорт, Земеделие, Иновации и др.</p> <p>Мярка 2.2.1. Развитие на конкурентен аграрен сектор: - Развитие на тържищната търговия чрез изграждане на регионална мрежа от постоянни и временни борси; - Интегриране на аграрния сектор с туристическата и преработваща индустрия, включително чрез общ клъстер с последната; - Подкрепа на аграрните фирми за развитие екологично производство/биопродукти.</p> <p>Мярка 2.2.4. Специални грижи за предприемачеството в културните и творчески индустрии (най-вече индустрията на фестивали и културни събития, визуалните и сценични изкуства, културното наследство, дизайн, медии и реклама) като нов, динамично развиващ се икономически сектор и предпочитана сфера на професионална реализация за младото поколение в условията на глобализация, дигитализация и либерализация.</p> <p>Мярка 3.5. Развитие и модернизация на енергийното стопанство в общината: Съдействие за развитие и повишаване на ефективността на производството на електроенергия от възобновяеми енергийни източници (вятърна и соларна енергия) и съответната електро-преносна мрежа;</p> <p>Мярка 3.6. Развитие инфраструктурата на информационното общество: Завършване цифровизирането на комуникационната инфраструктура в общината; Съдействие за повсеместно въвеждане на широколентов интернет на територията на общината и свързаните с него услуги (информационни системи, електронна търговия/електронни разплащания, специализирани социални услуги и др.);</p>
---------------	---



Мярка 4.5. Укрепване и разширяване на системата за здравно обслужване в общината: Интеграция на общинската система с водещи медицински центрове в региона и страната с цел улесняване достъпа на населението до специализирани и високотехнологични медицински услуги;

Мярка 4.7. Усъвършенстване на политиката в областта на заетостта и качеството на работна сила и актуализиране на мерките за намаляване на безработицата до икономически приемливи нива, включително за увеличаване заетостта извън активния туристически сезон, сред жените и лицата без образование и професионална квалификация: - Стимулиране участието на работодателите за усъвършенстване на професионалната квалификация на учителите и преподавателите; укрепване на връзките между образователните институции и бизнеса чрез осигуряване на възможности за обучение в производствена среда; - Подпомагане образователните институции и фирмите в областта на кариерното развитие и стимулирането на професионалната мобилност.

Мярка 4.9. Прилагане и развитие на принципа на партньорството и междусекторното сътрудничество в социалната политика:

- Разширяване на публично-частното партньорство в социалната сфера, включително чрез развитие на доброволчеството;
- Изграждането на механизми на междусекторно партньорство между институциите (здравеопазване, образование, жилищна политика, заетост);

*Посочени ли са формите за участието им в подготовката на ОПР?*

- В периода на разработването на ОПР, разработващият екип е представил публично пълния набор информация с работните предвиждания на ОПР, начините за тяхната реализация и очакваните конкретни резултати за развитието на Общината и нейната общност. Различните механизми за представяне и дискутиране на работата по ОПР насърчава публичното участие и провокира идеите на различните заинтересовани групи. По време на етапа на разработването на ОПР, разработващият екип в своята дейност се базира на:
  - Осъществяване на достъпен и приобщаващ процес, адекватен на целта;
  - Получаване на актуална информация по целия спектър на ОПР;
  - Осигуряване на равен достъп и представителство на различните заинтересовани *обществени* групи;
  - Сътрудничество на принципа на равнопоставеност и зачитане на гражданските и човешките права;
  - Включване на предложения от процеса на обсъждане на ОПР във формирането на аналитичната и стратегическата част на Плана.Включването на гражданите и заинтересованите партньорски организации в процеса на местното стратегическо планиране и програмиране на етап разработване на ОПР включва три основни компоненти: **информирание, консултиране и вземане на съвместни решения. Използвани са следните форми** с цел активно проучване на мнения:
  - Информационни срещи;
  - Анкетиране – директно, чрез писма и е-майли;



- Фокус групи с участието на социално-икономическите партньори, които имат изграден съществен капацитет в определена икономическа и социална сфера на развитие, а от друга страна имат възможност да създават публично -частни партньорства;

- Работни срещи;

Проведени са граждански панели в 19 селища от общината, на които са представени: презентация „Визия за развитие на община Балчик 2014-2020 г.“, включваща Анализа на социално-икономическия профил на община Балчик, SWOT анализа и приоритетите в развитието на община Балчик за периода 2014-2020 г.

За участие в гражданските панели са поканени жителите на населените места, като за целта са разлепени **покани на публични места** и **публикувани в регионалния вестник „Общински седмичник Балчик“**. Събитията са отразени в 2 електронни медии и има 5 публикации в печатна медия. На събитията са присъствали общо 438 участника.

В град Балчик е организирано **публично обсъждане на Плана**. Проведена е информационна среща във връзка с подготовката на стратегическата част на ОПР и са обсъдени насоки за генериране на проектни идеи, които да станат част от Програмата за реализация на ОПР за периода 2014 -2020.

Публикувана е информация на сайта на община Балчик и са отправени персонални покани за участие в процеса по стратегическо планиране на активни структури на гражданското общество, бизнеса институции и др.

Участници в общественото обсъждане са представители на заинтересованите страни, които чрез публикуваната на официалния сайт на Община Балчик покана имат достъп до предварително разработения текст на ОПР. Проведеното обществено обсъждане има съпътстващо медийно отразяване, благодарение на което се осигурява висока степен на публичност. Направените коментари и препоръки се използват при финалното формулиране и редактиране на стратегическата част и частта на проектите към ОПР.

*Посочени ли са формите за участие на партньори и заинтересовани страни в изпълнението на ОПР?*

- Формите за участие на партньори и заинтересовани страни в изпълнението на ОПР са основно;
- ✓ **ПЧП, проекти на бизнеса, икономическите и социални партньори** с финансиране по различни оперативни програми
- ✓ проекти към **МИГ Балчик-Генерал Тошево**,
- ✓ Участие в предварително обсъждане и съгласуване със заинтересованите страни на предстоящи проекти в секторите Туризъм, Транспорт, Земеделие , Иновации.
- ✓ Съвместно организиране и провеждане на **културни събития, фестивали**;
- ✓ **Интеграция** на общинската система с водещи медицински центрове в региона и страната с цел улесняване достъпа на населението до специализирани и високотехнологични медицински услуги;
- ✓ **Съвместни образователни инициативи** с образователните институции.
- ✓ Прилагане и развитие на принципа на партньорството и междусекторното сътрудничество в социалната политика: Разширяване



	<p>на публично-частното партньорство в социалната сфера, включително чрез развитие на доброволчеството; Изграждането на механизми на междусекторно партньорство между институциите (здравеопазване, образование, жилищна политика, заетост);</p> <p><i>Съдържа ли ОПР описание на междуобщински партньорства/ междуобщински проекти?</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Да, посочени са следните форми на взаимодействие: „Мярка 5.3. Партньорство с органите на държавно управление и ефективно регионално сътрудничество със съседните общини в области от взаимен интерес (алтернативни видове туризъм, агробизнес, подготовка на кадри и др.):</li> <li>✓ Стимулиране развитието на междуобщинско коопериране и работа по съвместни проекти, в т.ч. изграждане на регионални кълъстери ;</li> <li>✓ Идентифициране и прилагане на добри практики в местното самоуправление сред съпоставими общини в страните-членки на ЕС;</li> <li>✓ Подпомагане дейността на национални и местни неправителствени организации от приоритетни области (култура, екология, социални дейности и др.) .“</li> </ul>
<p>Относно публикуване на ОПР</p>	
<p>ППЗРР Чл. 37. (1) Общинският план за развитие се обсъжда и приема от общинския съвет по предложение на кмета на общината в срок 3 месеца преди началото на периода на неговото действие. (2) (Доп. - ДВ, бр. 50 от 2016 г.) Общинският план за развитие и решението на общинския съвет за неговото приемане се публикуват на страницата на общината в интернет и на портала за обществени консултации на Министерския съвет.</p>	<p>Кога е приет ОПР?</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Документът е приет с Решение № 524 на Общинския съвет от 13.02.2014 г.</li> </ul> <div style="background-color: #f0f0f0; padding: 5px;"> <p><b>Общински план за развитие на Община Балчик за периода 2014-2020</b></p> <p>Общинският план за развитие (ОПР) 2014 г. – 2020 г. на Община Балчик е главен стратегически д... устойчиво и интегрирано социално-икономическо развитие на Общината в рамките на следващия седем... на наличния потенциал на Община Балчик, определен от ситуационния анализ на настоящото съст... залегнали в актуалните европейски, национални, регионални и областни стратегии за регионално разви... Годишен доклад за наблюдението и изпълнението на ОПР 2014-2020 г. на Община Балчик през периода</p> </div> <div style="border: 1px solid #ccc; padding: 5px; margin-top: 5px;"> <p>Документът е валиден до края на : 2020 г.</p> </div> <div style="border: 1px solid #ccc; padding: 5px; margin-top: 5px;"> <p>Документът е приет с Решение № 524 на Общинския съвет от 13.02.2014 г.</p> </div> <p>Публикуван ли е приетият ОПР на страницата на общината?</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• ОПР не е открит на страницата на общината.</li> </ul> <p>Публикуван ли е ОПР в портала за обществени консултации?</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Да</li> </ul> <div style="background-color: #f0f0f0; padding: 5px; margin-top: 10px;"> <p><a href="#">/ Начало /</a> / Резултати от търсенето</p> <p><b>Резултати от търсенето на "община Балчик"</b></p> <p><b>Общински план за развитие на Община Балчик 2005 - 2013 г.</b> <a href="https://www.strategy.bg/StrategicDocuments/View.aspx?lang=bg-BG&amp;Id=163">https://www.strategy.bg/StrategicDocuments/View.aspx?lang=bg-BG&amp;Id=163</a></p> <p><b>Общински план за развитие на Община Балчик за периода 2014-2020</b> <a href="https://www.strategy.bg/StrategicDocuments/View.aspx?lang=bg-BG&amp;Id=1095">https://www.strategy.bg/StrategicDocuments/View.aspx?lang=bg-BG&amp;Id=1095</a></p> </div>





	<p>Публикувано ли е решението на общински съвет за приемането на ОПР?</p> <p>Вие сте тук: <a href="#">Търсене</a></p> <hr/> <p><b>Резултати от търсенето</b> <span style="float: right;">Сподели :  : Размер на текста: <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/></span></p> <hr/> <p><b>Няма намерени резултати от търсенето за "с Решение № 524 на Общинския съвет от 13.02.2014 г."</b></p> <p>Няма намерени резултати от търсенето</p>
<b>Относно процедурата по обсъждане и приемане на ОПР</b>	
<p><b>ППЗРР Чл. 36.</b> Общинският план за развитие се обсъжда и съгласува със заинтересуваните органи и организации, с икономическите и социалните партньори, както и с физически лица и представители на юридически лица, имащи отношение към развитието на общината.</p>	<p><i>Публикуван ли е на страницата на общината проектът на ОПР? Има ли на страницата на общината уведомление/ покана за обсъждане на ОПР? Уведомила ли е общината чрез медиите, че се провежда обществено обсъждане на ОПР? Докладвано ли е пред Общински съвет, че ОПР е обсъден и съгласуван със заинтересованите страни?</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Не е открита информация на уебсайта на община Балчик.</li> </ul>
<b>Относно наблюдение изпълнението на ОПР</b>	
<p>ППЗРР Чл. 91. (1) Кметът на общината организира наблюдението на изпълнението на общинския план за развитие. (2) За резултатите от наблюдението на изпълнението на общинския план за развитие се разработва годишен доклад. (3) Годишният доклад за наблюдението на изпълнението на общинския план за развитие се изготвя по определен от кмета на общината ред и се</p>	<p><i>Внасяни ли са в общински съвет годишни доклади за наблюдение изпълнението на ОПР в периода на действие на плана в срок до 31 март на всяка следваща година?</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Изготвени са годишни доклади за наблюдение изпълнението на ОПР за 2014, 2016, 2018, 2019 и 2020.</li> </ul> <p>Годишен доклад за <b>2019</b> г за изпълнение на ОПР 2014-2020, приет от ОС - Балчик с Решение № 106, Протокол 9 от 22.05.2020г.</p> <p>Годишен доклад за наблюдение на изпълнението на Общински план за развитие 2014-2020 г. на община Балчик за <b>2020</b> г. е приет ОБЩИНСКИ СЪВЕТ – БАЛЧИК с ПРОТОКОЛ №25 от заседание на Общински съвет - Балчик, проведено на 14 септември 2021 година;</p>



<p>одобрява от общинския съвет по предложение на кмета на общината.</p> <p>(4) Годишният доклад за наблюдението на изпълнението на общинския план за развитие се изготвя и внася за обсъждане и одобряване от общинския съвет до 31 март на всяка следваща година.</p> <p>(5) (Изм. - ДВ, бр. 50 от 2016 г.) Годишният доклад за наблюдението на изпълнението на общинския план за развитие е публичен и се оповестява на страницата на общината в интернет.</p> <p>(</p>	<p>Вие сте тук: <a href="#">Търсене</a></p> <p><b>Резултати от търсенето</b> <span style="float: right;">Сподели :  :  Размер на текста: <input type="text"/></span></p> <p><b>Намерени са 7 резултата от търсенето за "Годишен доклад за изпълнение на ОПР 2014-2020"</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>» <a href="#">РЕЗЮМЕ НА ГОДИШЕН ДОКЛАД ЗА НАБЛЮДЕНИЕТО И ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ОПР 2014-2020 Г. НА ОБЩИНА БАЛЧИК ПРЕЗ ПЕРИОДА 01.01.2014-31.12.2014 Г.</a></li> <li>» <a href="#">Годишен доклад за наблюдение на изпълнението на ОПР 2014-2020 г. на община Балчик за периода 01.01.2018-31.12.2018 г.</a></li> <li>» <a href="#">Протокол № 25 от 14.09.2021г.</a></li> <li>» <a href="#">Годишен доклад за 2020 г за изпълнение на ОПР 2014-2020, приет от ОС - Балчик с решение № 402, Протокол 25 от 14.09.2021 г.</a></li> <li>» <a href="#">Годишен доклад за 2019 г за изпълнение на ОПР 2014-2020, приет от ОС - Балчик с Решение № 106, Протокол 9 от 22.05.2020г.</a></li> <li>» <a href="#">Сесия от 14.09.2021 - Решение 402</a></li> <li>» <a href="#">Сесия от 22.05.2020 - Решение 106</a></li> </ul> <p><i>Публикувани ли са годишните доклади на страницата на общината в Интернет?</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• На уеб сайта на общината са публикувани годишните доклади за 2014, 2018,2019 и 2020 г.</li> </ul> <p><i>Има ли публикации в медиите, с които се информира обществеността за изпълнението на ОПР?</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Общината издава седмичника „Балчишки телеграф“, на чиито страници се публикуват всички обсъждания и решения на Общински съвет, събития и инициативи от всички сфери на обществения живот в рамките на общината.</li> </ul>
<p><b>ПЗРР</b> Чл. 89. (1) Орган за наблюдение на общинския план за развитие е общинският съвет.</p> <p>(2) В процеса на наблюдение на изпълнението на общинския план за развитие общинският съвет осигурява участието на заинтересованите органи, организации, физически и юридически лица при спазване на принципа за партньорство, публичност и прозрачност при изпълнението на общинския план за развитие.</p>	<p><i>По какъв начин общинският съвет е осигурил в процеса на наблюдение изпълнението на ОПР участието на заинтересовани страни?</i></p> <p>В годишните доклади са посочени следните форми на участие:</p> <p>За постигане съответствие на ОПР със секторните политики, планове и програми на територията на общината, мерките, които се предприемат са:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• провеждане на коригиращи действия, на базата на <b>предложения от заинтересованите страни;</b></li> <li>• <b>разглеждане на предложения</b> от заинтересованите страни <b>в постоянните комисии</b> на Общинския съвет и внасяне на предложения за решения от ОбС;</li> <li>• актуализиране на приетите от Общинския съвет – Балчик – наредби, стратегии, концепции, програми, планове и др. в съответствие с целите и мерките на ОПР.</li> </ul> <p>В годишните доклади се отбелязва приложението на „Система на докладване и осигуряване на информация и публичност“.</p> <p>В ОПР на община Балчик за периода 2014-2020 г. е заложено Кметът да организира наблюдението и изпълнението на Общинския план за развитие. За целта той определя Оперативна група за наблюдение и оценка на изпълнението на ОПР. Кметът определя</p>





конкретния състав на Групата със своя заповед, като представителите на ОБС в групата се определят на заседание на Съвета.

Групата е в състав:

- заместник-кмет на общината;
- двама общински специалисти;
- трима общински съветника;
- трима представители на НПО;
- трима представители на бизнеса и/или на браншови организации

В годишните отчети е отбелязано, че предприетите мерки за осигуряване на информация и публичност за резултатите от изпълнението на плана за развитие включват „Органи за наблюдение на ОПР, организация и методи на тяхната работа.“

Орган за наблюдение на Общинския план за развитие на Община Балчик е Общинският съвет на Община Балчик. В процеса на наблюдение на изпълнението на ОПР Общинският съвет осигурява участието на заинтересованите органи, организации, физически и юридически лица при спазване на принципа за партньорство, публичност и прозрачност при изпълнението на Общинския план за развитие. Функциите на органа за наблюдение на изпълнението на Общинския план за развитие, съгласно чл. 81 от ППЗРР, включват:

- ☑ осигуряване на информация и данни и прилагане на система от индикатори за наблюдение по отношение на реализацията на целите и приоритетите за местно развитие;
- ☑ координация на дейностите по наблюдението между централните и местните органи на изпълнителната власт, други заинтересувани органи, организации и юридически лица на основата на принципа за партньорство;
- ☑ осигуряване съответствие на действията по наблюдението с условията и правилата в областта на защитата на конкуренцията, държавните помощи, обществените поръчки, опазването на околната среда и насърчаването на равните възможности и социалното

**Неправителствените организации, социално-икономическите партньори и частният сектор** също участват в процеса на разработване на ОПР и наблюдението на изпълнението на плана; подкрепят и участват в разработването на проекти за изпълнението на плана.

**Оперативната група за наблюдение извършва следните дейности:**

1. Ежегодни наблюдения - за изпълнението и напредъка по реализацията на плана. За резултатите от наблюдението на изпълнението се изготвя годишен доклад в съответствие с чл.91. ал.8 от ППЗРР.
2. Наблюдения при необходимост – при сериозна промяна в ситуацията, при задание от Общинския съвет и други, Групата изготвя документ, съгласно поставената



	<p>задача.</p> <p>3. Наблюдения в края на периода. Групата изготвя доклад за цялостното изпълнение на Общинския план за развитие, с оценка на постиженията и въздействието от реализацията на плана, оценка на ефективността на ресурсите, анализ на изпълнението, изводи и препоръки за новия ОПР и др. Препоръчва се включването на външни експерти.</p>
<p>Относно съдържанието на годишния доклад</p>	
<p>ППЗРР Чл. 91. 8) Годишният доклад за наблюдението на изпълнението на общинския план за развитие съдържа информация за:</p> <p>3. действията, предприети от компетентните органи с цел осигуряване на ефективност и ефикасност при изпълнението на общинския план за развитие, в т. ч.:</p> <p>в) мерките за осигуряване на информация и публичност на действията по изпълнение на общинския план за развитие;</p> <p>д) мерките за прилагане принципа на партньорство;</p> <p>4. (нова - ДВ, бр. 50 от 2016 г.) изпълнението на проекти, допринасящи за постигане на целите и приоритетите на общинските планове за развитие и на областната стратегия за развитие;</p>	<p><i>Годишният доклад съдържа ли информация за:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- мерките за осигуряване на информация и публичност на действията по изпълнение на общинския план за развитие;</li> <li>- мерките за прилагане принципа на партньорство;</li> <li>- реализирани проекти в партньорство , включително междуобщински партньорства</li> </ul> <p style="text-align: center;">• <b>Да, всички годишни доклади съдържат тази информация</b></p> <p><b>Мерки за осигуряване на информация и публичност на действията по изпълнение на ОПР 2014-2020</b></p> <p>Мерките за популяризиране политиката на социално-икономическо, в частност регионално развитие на общината, и по-широката публичност на изпълняваните политики /програми, стратегии, проекти и дейности/ с обществено значим интерес се осигуряват чрез:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>обновяване на панела за информация на официалния интернет сайт на община</b> Балчик <a href="http://www.balchik.bg/">http://www.balchik.bg/</a> и включване на информация за: всички стратегически документи в процес на подготовка за обсъждане и приемане, всички приети и действащи стратегически документи – стратегии, концепции, планове, програми; списъци с изпълнени проекти, проекти в процес на изпълнение, планирани проекти;</li> <li>• <b>повишаване на публичността по отношение отчетността на изпълнение на ОПР</b> чрез публикуване на годишните доклади от изпълнението на ОПР, актуализациите му, междинна и последваща оценка; доклади за изпълнението на отделните стратегически документи и извършени техни оценки;</li> <li>• <b>фокусиране вниманието върху възможностите за изграждане на публично-частни партньорства и реализацията на проекти</b>, насочени към подобряване на услугите, предоставяни на гражданите и бизнеса чрез извеждане на сайта на общината на отделен панел за „Възможности за публично-частно партньорство на територията на община Балчик“;</li> <li>• <b>засилване на сътрудничеството с местните, областни и регионални медии.</b> Сайтът на общината трябва да се актуализира непрекъснато, тъй като той е основен източник на информация за развитието на общината и дейностите на общинската</li> </ul>



администрация, свързани с изпълнение и отчитане на стратегическите политики, както и документите, свързани с това изпълнение.  
Ефективен канал за информация са и презентационните **материали и брошури**, като се препоръчва такива да бъдат залагани като средство за информация и публичност във всички проекти, които ще се изпълняват и са включени в плана за реализация.

*Приложение на принципа на партньорство*

Партньорският модел на управление е необходим за бъдещото развитие на община Балчик. Благодарение на неговото приложение Общината ще може да реализира процеса съвместно, комуникирано с партньорите, при вземането на решения и координирането на техните изпълнения. В процеса на управление на политиките за регионално развитие са въвлечени **разнородни по своите интереси и функции заинтересовани страни - институции, организации, административни звена, общности (групи) от различни юридически и физически лица**, които имат конкретен интерес във връзка с реализацията на публична политика/план и са нейни поддръжници или противници. С помощта на партньорството може да се осъществи целенасочено взаимодействие между тях, което ще гарантира успешното развитие на дейността.  
Работата в партньорство не означава само информиране или консултиране. Преди всичко означава съвместно вземане на решения и съвместни действия за изпълнение на тези решения. Решения, които първоначално са общоприети от мнозинството партньори, имат висока обществена подкрепа в процеса на реализацията. В допълнение, за прилагане на принципа на партньорство е препоръчително **засилване на сътрудничеството с местни сдружения с цел увеличаване на гражданското участие** в процеса по реализация на ОПР и останалите стратегически документи и включване на всички заинтересовани страни чрез организиране на обществени обсъждания, кръгли маси, форуми и други подходящи форми на участие.

- *реализирани проекти в партньорство , включително междуобщински партньорства*

Представяне на регионалното културно наследство в 3D ("Advertising of Regional Cultural Heritage in 3D - Arch 3D") в партньорство с община Мангалия.

„Мрежа за интелигентно сътрудничество на Черноморските общини в трансграничния регион“ („Network for smart cooperation of Black Sea communities in the cross-border region“ в партньорство с община Наводари, Румъния; Приоритетна ос 5 „Ефикасен регион“, финансиран по Програмата за трансгранично сътрудничество Interreg-V-A България-Румъния.


„Подобряване на връзката на третични възли Мангалия и Балчик до TEN-T инфраструктура“ /Improving the connection of tertiary nodes Mangalia and Balchik to TEN-T infrastructure/“

“Синергия на природата и културата – потенциал за развитие на



	<p>транс-граничния регион”, изпълняван в партньорство с община Мангалия, Румъния, по програма Interreg-V-A Румъния-България</p> <p><i>Проекти, стартирали преди 2014 г:</i>  <b>Община Добрич</b> – по проектите:          - „Пъстрото лице на Добруджа“ BG161PO001/3.2-02/2011/004 от 13 август 2012 г.;          - „Изграждане на регионална система за управление на отпадъците в регион Добрич“, Договор NoDIR - 51112122-C011 от 14.12.2012 г.;          - „Създаване и функциониране на Областен информационен център –Добрич“, Договор NoBG161PO002-3.3.02-00015-C0001.  <b>Община Констанца</b> – по проект „Черноморски велосипед – Диверсифициране на туристическите услуги в трансграничния регион Констанца – Балчик чрез велосипеди BSB“, Договор No 34544 от 26.04.2013 г.  <b>Община Текиргьол</b> – по проект „Cross Border Gardening Art by Black Sea“ MIS ETC code 697, Договор No 50762 от 25.06.2013 г.  <b>гр. Лука, Италия</b> – по проект „Енергийна ефективност на градските логистични услуги за малки и средни европейски исторически градове“ – ENCLOSE, Договор No IEE/11/826/SI2.615930 от 02.05.2012 г.</p> <p><i>като партньор с други институции:</i>          - Агенция за социално подпомагане - по проект “Подкрепа за достоен живот”, Договор NoBG051PO001-5.2.09/04.11.2010 г., проект „Приеми ме 2015“ и проект „Нови възможности за грижа“.</p>
<p><b>ЗРР Чл. 33.</b> (1) За реализацията на документите за стратегическо планиране по <a href="#">чл. 9, ал. 1, т. 1 - 4</a> се извършва междинна оценка към средата на периода на тяхното действие</p>	<p><i>Правена ли е междинна оценка на ОПР? Има ли в нея препоръки за спазване прилагането на принципа за партньорство?</i></p> <div data-bbox="459 1308 807 1626" data-label="Image"> </div> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Извършена е междинна оценка на изпълнението на ОПР за 2014-2016 г. Точка 4 се отнася до „Предприетите мерки за осигуряване на информация, публичност и партньорство на ОПР на община Балчик“.</li> </ul> <p>Препоръки:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ обновяване на панела за информация на официалния интернет сайт на община Балчик <a href="http://www.balchik.bg/">http://www.balchik.bg/</a> и включване на информация за: всички стратегически документи в процес на подготовка за обсъждане и приемане, всички приети и действащи стратегически документи – стратегии, концепции, планове, програми; списъци с изпълнени проекти, проекти в процес на изпълнение, планирани проекти;</li> <li>✓ повишаване на публичността по отношение отчетността на изпълнение</li> </ul>



	<p>на ОПР чрез публикуване на годишните доклади от изпълнението на ОПР, актуализациите му, междинна и последваща оценка; доклади за изпълнението на отделните стратегически документи и извършени техни оценки;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ <b>фокусиране вниманието върху възможностите за изграждане на публично-частни партньорства и реализацията на проекти, насочени към подобряване на услугите, предоставяни на гражданите и бизнеса чрез извеждане на сайта на общината на отделен панел за „Възможности за публично-частно партньорство на територията на община Балчик“;</b></li> <li>✓ засилване на сътрудничеството с местните, областни и регионални медии.</li> </ul> <p>Сайтът на общината трябва да се актуализира непрекъснато, тъй като той е основен източник за информация за развитието на общината и дейностите на общинската администрация, свързани с изпълнение на ОПР.</p>
<p><b>ЗРР Чл. 34. (1)</b> (Изм. – ДВ, бр. 15 от 2016 г.) За изпълнението на документите за стратегическо планиране по <a href="#">чл. 9, ал. 1, т. 1 - 4</a> се извършва последваща оценка не по-късно от една година след изтичането на периода на тяхното действие.</p>	<p><i>Правена ли е последваща оценка на изпълнението на ОПР до една година след изтичането на действието му?</i></p> <div style="text-align: center;">  </div> <div style="text-align: center; background-color: #003366; color: white; padding: 5px; margin: 10px 0;"> <p><b>ДОКЛАД ЗА ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНА БАЛЧИК (2014-2020 г.)</b></p> </div> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Доклад за последваща оценка е одобрен с решение на общински съвет, протокол №27 от заседание на Общински съвет, проведено в Балчик на 25 ноември 2021 г.</li> </ul> <p><i>Има ли в нея препоръки за спазване прилагането на принципа за партньорство?</i></p> <p>В точка 6.1. СРАВНЕНИЕ МЕЖДУ ЗАЛОЖЕНИТЕ В ПРИОРИТЕТ 1 НА ОПР ДЕЙНОСТИ И ИЗПЪЛНЕНИЕТО ИМ, Приоритет 1 включва 2 специфични цели с техните 9 мерки. „Сътрудничество и партньорство в областта на туризма“ е сред деветте мерки.</p> <p>В точка 6.5. СРАВНЕНИЕ МЕЖДУ ЗАЛОЖЕНИТЕ В ПРИОРИТЕТ 5 НА ОПР ДЕЙНОСТИ И ИЗПЪЛНЕНИЕТО ИМ, една от представените в ОПР мерки включва:</p> <p>„Партньорство с органите на държавно управление и ефективно регионално сътрудничество със съседните общини в области от взаимен интерес (алтернативни видове туризъм, агробизнес, подготовка на кадри и др.).“</p>



<p>Чл. 38. (1) Общинският план за развитие се актуализира:</p> <ol style="list-style-type: none"><li>1. при съществени промени на икономическите и социалните условия в общината;</li><li>2. в съответствие с актуализирания документ за изпълнение на областната стратегия за развитие;</li><li>3. в резултат на промени в свързаното национално законодателство или в законодателството на ЕС;</li><li>4. при съществени промени в секторни стратегии и програми, влияещи върху изпълнението на общинския план за развитие.</li></ol> <p>5. (отм. - ДВ, бр. 50 от 2016 г.)</p> <p>(3) Изработването и приемането на документа по ал. 2 се извършва при условията и по реда за изработване и приемане на общинския план за развитие.</p> <p>(4) За ефективното и ефикасното изпълнение на общинския план за развитие програмата за неговата реализация може да се актуализира при необходимост с решение на общинския съвет по</p>	<p><i>Актуализиран ли е ОПР?</i></p> <p><i>В случай, че ОПР е актуализиран, то актуализацията му съгласувана ли е с партньорите/заинтересованите страни?</i></p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Извършената междинна оценка на изпълнението на ОПР посочва, че е необходимо да се направи актуализация на ОПР Балчик 2014-2020 г.</li><li>▪ Извършена е актуализация на ОПР Балчик 2014-2020 г., в която са взети предвид препоръките, направени в междинната оценка на плана.</li></ul>
---	---



<p>предложение на кмета на общината.</p>	
<p>Изводи от извършения мониторинг по прилагане принципа на партньорство, публичност и прозрачност</p>	<p>При разработването на ОПР 2014-2020 принципът на партньорство, публичност и прозрачност е спазен. В сайта на общината този процес е прегледен и проследява действията на местната власт за привличане на широк кръг заинтересовани страни.</p> <p>Спазено е изискването на ППЗРР Чл. 37. (1) <i>Общинският план за развитие се обсъжда и приема от общинския съвет по предложение на кмета на общината в срок 3 месеца преди началото на периода на неговото действие.</i></p> <p>Общинският план за развитие и решението на общинския съвет за неговото приемане са публикувани на портала за обществени консултации на Министерския съвет, но не бяха открити на страницата на общината в интернет.</p> <p>ОПР е приет след активна информационна кампания, с участието на заинтересованите страни от общината. Но документи като проект на ОПР, уведомление/ покана за обсъждане на ОПР, не бяха открити на страницата на общината. (ППЗРР Чл. 36. <i>Общинският план за развитие се обсъжда и съгласува със заинтересуваните органи и организации, с икономическите и социалните партньори, както и с физически лица и представители на юридически лица, имащи отношение към развитието на общината.</i>)</p> <p>Изпълнени са изискванията на ППЗРР Чл. 91</p> <p>В годишните доклади са посочени формите на участие на заинтересованите страни в изпълнение на ОПР. Това са провеждане на коригиращи действия, на базата на предложения от заинтересованите страни; разглеждане на предложения от заинтересованите страни в постоянните комисии на Общинския съвет и внасяне на предложения за решения от ОБС;</p> <p>Като добра практика можем да отбележим формата за наблюдението и изпълнението на Общинския план за развитие чрез определянето на <b>Оперативна група</b> за наблюдение и оценка на изпълнението на ОПР, в състав:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• заместник-кмет на общината;</li><li>• двама общински специалисти;</li><li>• трима общински съветника;</li><li>• трима представители на НПО;</li><li>• трима представители на бизнеса и/или на браншови организации</li></ul> <p>Общината притежава значителен опит за <i>реализиране на проекти в партньорство, включително междуобщински партньорства</i></p> <p>Изпълнени са изискванията на ЗРР Чл. 33. (1) <i>За реализацията на документите за стратегическо планиране по чл. 9, ал. 1, т. 1 - 4 се извършва междинна оценка към средата на периода на тяхното действие, както и на ЗРР Чл. 34. (1) (Изм. – ДВ, бр. 15 от 2016 г.) За изпълнението на документите за стратегическо планиране по чл. 9, ал. 1, т. 1 - 4 се извършва последваща оценка не по-късно от една година след изтичането на периода на тяхното</i></p>





	<p><i>действие.</i></p> <p>Извършена е междинна оценка на изпълнението на ОПР за 2014-2016 г., с полезни насоки във връзка с информация, публичност и изграждане на публично-частни партньорства ; изготвена е последваща оценка, която включва и препоръки за спазване прилагането на принципа за партньорство. Особен акцент е поставен върху „Сътрудничество и партньорство в областта на туризма“.</p>
--	--

## Община ГЕНЕРАЛ ТОШЕВО

Изискване на ЗРР и ППЗРР	Констатации в община ГЕНЕРАЛ ТОШЕВО
Относно съдържанието на ОПР	
<p>Чл. 13 ал.2 Общинският план за развитие съдържа:</p> <p>6. описание на необходимите действия за прилагане принципа на партньорство и осигуряване на информация и публичност;</p> <p>7. програма за реализация на общинския план за развитие, с която се конкретизират проектите за неговото изпълнение, съответните финансови ресурси и звената за изпълнение на проектите;</p>	<p><i>Има ли в съдържанието на ОПР раздел, в който са описани действията за прилагане принципа на партньорство и осигуряване на информация и публичност?</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Пета точка от стратегическата част на ОПР е посветена на V. Прилагане на принципа на партньорство и осигуряване на информация и публичност.</li> </ul> <p><i>Посочени ли са в него партньори и заинтересовани страни? Как са идентифицирани те?</i></p> <p>Да, посочени са партньори и заинтересовани страни: <b>социални и икономически партньори, гражданско общество, образователни и културни институции, земеделски производители, бизнес.</b></p> <p><i>Посочени ли са формите за участието им в подготовката на ОПР?</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• ОПР е разработен чрез прилагане на принципа на партньорство. Това включва информирание на всички заинтересовани страни. Дадена възможност за изразяване на мнения и представяне на предложения чрез <ul style="list-style-type: none"> <li>- формални и неформални работни срещи с по-тесен кръг участници,</li> <li>- осъществяване на широко консултиране чрез организиране на обществено обсъждане, в т.ч. и чрез интернет,</li> <li>- участие във формални структури за планиране и мониторинг със състав, основан на принципа на партньорството – местна власт, социални и икономически партньори, гражданско общество и др. - провеждане на анкети, попълване на въпросник и др.</li> <li>- консултации и предварителна съгласуваност с ангажиране и активно участие на представители на заинтересованите страни.</li> </ul> </li> </ul> <p><i>Посочени ли са формите за участие на партньори и заинтересовани страни в изпълнението на ОПР?</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Важен акцент ОПР поставя върху <b>Публично-частното партньорство</b> като инструмент за оптимизиране на предоставяните продукти и</li> </ul>





услуги за обществото.

„Мерките за насърчаване на формите на публично-частно партньорство при изпълнението на общински план за развитие следва да са в посока на:

- ✓ използването на **стимули за развитие на икономически дейности** на местно равнище като: рационално използване на общинската собственост, облекчаване на разрешителните и регулаторните режими, осигуряване на финансови и данъчни стимули, използване на подходящи схеми за дългово финансиране, инвестиции в инфраструктура, облекчаване на условията за кредитиране на малки и средни предприятия, насърчаване на институциите за микрокредитиране и др.;
- ✓ привличане на **външни инвеститори**, създаване на нови производствени мощности като филиали или други форми на външни инвестиции, създаване на нови фирми, запазване и разширяване на съществуващия бизнес, осигуряване на помощ за местни фирми при разработване на нови продукти и навлизане на нови пазари, **подкрепа за научно-изследователска и развойна дейност**, стратегически инвестиции, подкрепа развитието на **нов бизнес и предприемачество** включващи дейности, отнасящи се до създаване на среда, която помага на хората да развиват предприемачески умения, както и осигуряване на подкрепа по време на инкубационния период на новия бизнес /**бизнес инкубатори**, рисково финансиране и **програми за обучение на работна сила**/, и др.
- ✓ подобряване разпространението на **информация и обмен на най-добри практики**, свързани с използването на ПЧП.

В процеса на наблюдение на изпълнението на Общинския план за развитие следва да се осигурява участието на **граждани, физически и юридически лица** като се спазва принципа за партньорство, публичност и прозрачност.

Предизвикателството, което е на дневен ред пред общинската администрация и екипа за управление, е да бъдат осъществени необходимите стъпки за **непрекъснатото информироване и въвличане на социално-икономическите партньори и заинтересованите страни в ефективното изпълнение, наблюдението и оценката на актуализирания ОПР.**

*Съдържа ли ОПР описание на междуобщински партньорства/ междуобщински проекти?*

ОПР съдържа мярка, в която са дефинирани междуобщински партньорства и проекти:

- „Мярка 1.1.4: Стимулиране на сътрудничеството и партньорството Дейности:
  - Развитие на трансгранично, международно сътрудничество и връзки с побратимени градове;
  - Изграждане на аварийно – спасителен център Генерал Тошево по проект за ТГС;



- Развитие на междуобщинско сътрудничество и дейности;
- Съвместни проекти в партньорство с НПО“.



#### Относно публикуване на ОПР

ППЗРР Чл. 37. (1)  
Общинският план за развитие се обсъжда и приема от общинския съвет по предложение на кмета на общината в срок 3 месеца преди началото на периода на неговото действие.

(2) (Доп. - ДВ, бр. 50 от 2016 г.)  
Общинският план за развитие и решението на общинския съвет за неговото приемане се публикуват на страницата на общината в интернет и на портала за обществени консултации на Министерския съвет.

*Кога е приет ОПР?*

- Документът е приет с Протокол № 11 на Общинския съвет от 20.12.2013 г

*Публикуван ли е приетият ОПР на страницата на общината?*  
**Да**

	Общински план за развитие 2014 – 2020 <i>Дата на публикуване: 12 юни 2020 Обявления: 224 Размер: 1.59 mb</i>
	Предварителна оценка на Общ. план за развитие <i>Дата на публикуване: 12 юни 2020 Обявления: 190 Размер: 474.83 kb</i>
	Програма за реализация на Общински план за развитие <i>Дата на публикуване: 12 юни 2020 Обявления: 213 Размер: 474.83 kb</i>

12 юни 2020 е публикувана предварителна оценка на ОПР

12 юни 2020 е публикувана Програма за реализация на ОПР

*Публикуван ли е ОПР в портала за обществени консултации?*  
**ДА**

/ Начало / Резултати от търсенето

**Резултати от търсенето на "община Генерал Тошево"**

**Общински план за развитие на Община Генерал Тошево 2007 - 2013 г.**  
<https://www.strategy.bg/StrategicDocuments/View.aspx?lang=bg-BG&Id=164>

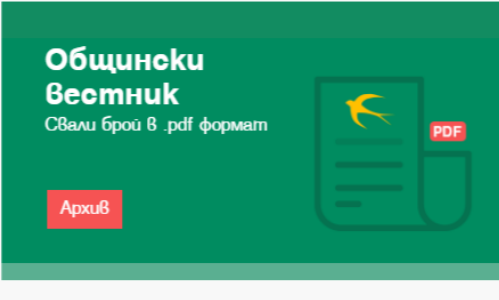
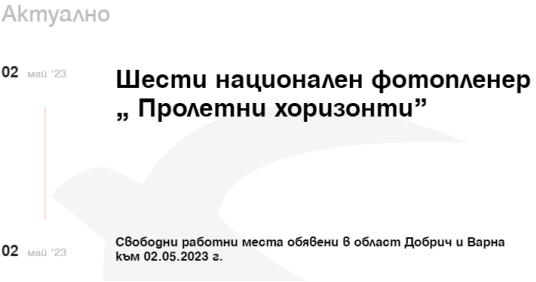
**Стратегия за развитие на социалните услуги на Община Генерал Тошево 2011-2015 г.**  
<https://www.strategy.bg/StrategicDocuments/View.aspx?lang=bg-BG&Id=805>

**Общински план за развитие на Община Генерал Тошево за периода 2014-2020 г.**  
<https://www.strategy.bg/StrategicDocuments/View.aspx?lang=bg-BG&Id=1097>



	<p>Публикувано ли е решението на общински съвет за приемането на ОПР? - <b>Да</b></p> <p>2013 година</p> <p> Решения-11-20.12.13 Дата на публикуване: 20 декември 2013 Обем: 188 Размер: 328.50 kb</p>
<p>Относно процедурата по обсъждане и приемане на ОПР</p>	
<p><b>ППЗРР Чл. 36.</b> Общинският план за развитие се обсъжда и съгласува със заинтересуваните органи и организации, с икономическите и социалните партньори, както и с физически лица и представители на юридически лица, имащи отношение към развитието на общината.</p>	<p>Публикуван ли е на страницата на общината проектът на ОПР? <b>Да</b></p> <p>Има ли на страницата на общината уведомление/ покана за обсъждане на ОПР?</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Да, покана за обществено обсъждане на ОПР е публикувана юли 2013 г.</li> </ul> <p>Уведомила ли е общината чрез медиите, че се провежда обществено обсъждане на ОПР?</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>На страницата на общината се публикува вестник „Добруджански глас“. Вероятно в него е била публикувана покана за обсъждане. Архивът на вестника съдържа броевете до 2020 г. вкл.</li> </ul> <p>Докладвано ли е пред Общински съвет, че ОПР е обсъден и съгласуван със заинтересованите страни?</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Не, не е открит подобен доклад в секция „Програми, проекти и планове“</li> </ul>
<p>Относно наблюдение изпълнението на ОПР</p>	
<p>ППЗРР Чл. 91. (1) Кметът на общината организира наблюдението на изпълнението на общинския план за развитие. (2) За резултатите от наблюдението на изпълнението на общинския план за развитие се разработва годишен доклад. (3) Годишният доклад за наблюдението на изпълнението на общинския план за развитие се изготвя по определен от кмета на общината ред и се</p>	<p>Внасяни ли са в общински съвет годишни доклади за наблюдение изпълнението на ОПР в периода на действие на плана в срок до 31 март на всяка следваща година?</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Не, не са открити годишни доклади за наблюдение изпълнението на ОПР в периода на действие на плана в срок до 31 март на всяка следваща година. Проверката е извършена в секции „Програми, проекти и планове“, „Проекто-нормативни актове“, „Наредби“, „Решения“.</li> </ul> <p>Публикувани ли са годишните доклади на страницата на общината в Интернет?</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Не са открити такива</li> </ul> <p>Има ли публикации в медиите, с които се информира обществеността за изпълнението на ОПР?</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>На уеб страницата на общината се публикува вестник „Добруджански глас“, чиято основна цел и задача е да информира обществеността и заинтересованите страни за решения и инициативи на общински съвет, за предстоящи събития и обсъждания на важни за общината решения. Голяма част от публикациите текущо ( а не еднократно) отразяват изпълнението на мерки и приоритети от ОПР.</li> </ul>

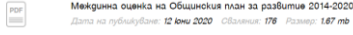



<p>одобрява от общинския съвет по предложение на кмета на общината.</p> <p>(4) Годишният доклад за наблюдението на изпълнението на общинския план за развитие се изготвя и внася за обсъждане и одобряване от общинския съвет до 31 март на всяка следваща година.</p> <p>(5) (Изм. - ДВ, бр. 50 от 2016 г.) Годишният доклад за наблюдението на изпълнението на общинския план за развитие е публичен и се оповестява на страницата на общината в интернет.</p> <p>(</p>	
<p><b>ППЗРР</b> Чл. 89. (1) Орган за наблюдение на общинския план за развитие е общинският съвет.</p> <p>(2) В процеса на наблюдение на изпълнението на общинския план за развитие общинският съвет осигурява участието на заинтересуваните органи, организации, физически и юридически лица при спазване на принципа за партньорство, публичност и прозрачност при изпълнението на общинския план за развитие.</p>	<p><i>По какъв начин общинският съвет е осигурил в процеса на наблюдение изпълнението на ОПР участието на заинтересовани страни?</i></p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Основен инструмент за наблюдение изпълнението на ОПР е уеб сайта на общината. В секция „Актуално“ се публикуват новини, събития, инициативи, решения, предстоящи обсъждания на мерки, проекти на общината.</li></ul>  <p>На уеб сайта, чрез секция „Контакти“, граждани и заинтересовани страни могат да задават въпроси и да подават сигнали за нередности.</p>



	<p>Община Генерал Тошево</p> <p>9500 гр. Генерал Тошево, общ. Генерал Тошево, област Добрич, ул. „В. Априлов“ № 5, mail@toshevo.org, тел: 05731 20 20, факс 25-05</p> <p></p> <p>Напишете съобщение или подайте сигнал</p> <p>Име: <input type="text"/></p> <p>E-mail: <input type="text"/> Телефон: <input type="text"/></p> <p>Тема: <input type="text"/> </p> <p>Съобщение: <input type="text"/></p>
<b>Относно съдържанието на годишния доклад</b>	
<p>ППЗРР Чл. 91. 8) Годишният доклад за наблюдението на изпълнението на общинския план за развитие съдържа информация за:</p> <p>3. действията, предприети от компетентните органи с цел осигуряване на ефективност и ефикасност при изпълнението на общинския план за развитие, в т. ч.:</p> <p>в) мерките за осигуряване на информация и публичност на действията по изпълнение на общинския план за развитие;</p> <p>д) мерките за прилагане принципа на партньорство;</p> <p>4. (нова - ДВ, бр. 50 от 2016 г.) изпълнението на проекти, допринасящи за постигане на целите и приоритетите на</p>	<p><i>Годишният доклад съдържа ли информация за:</i></p> <ul style="list-style-type: none"><li>- <i>мерките за осигуряване на информация и публичност на действията по изпълнение на общинския план за развитие;</i></li><li>- <i>мерките за прилагане принципа на партньорство;</i></li><li>- <i>реализирани проекти в партньорство , включително междуобщински партньорства</i></li></ul> <ul style="list-style-type: none"><li>• Годишен доклад за изпълнението на ОПР не е публикуван на уеб сайта на общината, нито на портала за обществени консултации.</li></ul>



<p>общинските планове за развитие и на областната стратегия за развитие;</p>	
<p><b>ЗРР Чл. 33. (1)</b> За реализацията на документите за стратегическо планиране по <a href="#">чл. 9, ал. 1, т. 1 - 4</a> се извършва междинна оценка към средата на периода на тяхното действие</p>	<p><i>Правена ли е междинна оценка на ОПР?</i></p> <p></p> <p>Междинната оценка обхваща периода на изпълнение 2014-2016. Изготвена е през 2017; на страницата на общината е публикувана на 12 юни 2020.</p> <p></p> <p><b>ДОКЛАД</b></p> <p>ЗА МЕЖДИННА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНА ГЕНЕРАЛ ТОШЕВО 2014-2020 Г.</p> <p><i>Има ли в нея препоръки за спазване прилагането на принципа за партньорство?</i></p> <p>Да, в междинната оценка са дадени препоръки във връзка с по-активното кандидатстване на общината по трансгранични и международни програми като ТГС България - Румъния, Финансовият механизъм на Европейското икономическо пространство и Норвежкия финансов механизъм, Общностни програми на ЕС и др., които предполагат партньорство с други общини или НПО.</p> <p>Община Генерал Тошево е участвала в три трансгранични проекта, финансирани по ТГС България – Румъния: „Общи корени – „Международен фестивал на фолклорните танци“; „Оборудване за спасяване на нашия живот“ и „Рехабилитация/модернизация на пътица в Негру Вода и Генерал Тошево</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Други препоръки: „Общината да създаде база данни и да събира ежегодно информация от НПО, училища, читалища, бизнеса и земеделските производители за техните инвестиции и проекти, за да може на етапа на Последваща оценка за изпълнението на плана да се включат и техните инициативи и дейности.“</li> </ul> <p>„Да се популяризира ежегодно напредъка в изпълнението на ОПР сред гражданите и да се активизират бизнеса и НПО да участват в различни дейности и проекти, за да се повиши общия напредък по изпълнение на заложените цели и приоритети.“</p>
<p><b>ЗРР Чл. 34. (1)</b> (Изм. – ДВ, бр. 15 от 2016 г.) За изпълнението на документите за</p>	<p><i>Правена ли е последваща оценка на изпълнението на ОПР до една година след изтичането на действието му?</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Такава не е открита на уеб сайта на общината. Проверката е извършена в секция „Общински съвет/Проекто-нормативни актове“</li> </ul>





<p>стратегическо планиране по <a href="#">чл. 9, ал. 1, т. 1 - 4</a> се извършва последваща оценка не по-късно от една година след изтичането на периода на тяхното действие.</p>	<p><i>Има ли в нея препоръки за спазване прилагането на принципа за партньорство?</i></p>
<p>Чл. 38. (1) Общинският план за развитие се актуализира:</p> <ol style="list-style-type: none"><li>при съществени промени на икономическите и социалните условия в общината;</li><li>в съответствие с актуализирания документ за изпълнение на областната стратегия за развитие;</li><li>в резултат на промени в свързаното национално законодателство или в законодателството на ЕС;</li><li>при съществени промени в секторни стратегии и програми, влияещи върху изпълнението на общинския план за развитие.</li></ol> <p>5. (отм. - ДВ, бр. 50 от 2016 г.)</p> <p>(3) Изработването и приемането на документа по ал. 2 се извършва при условията и по реда за изработване и приемане на общинския план за развитие.</p> <p>(4) За ефективното и ефикасното</p>	<p><i>Актуализиран ли е ОПР?</i></p> <ul style="list-style-type: none"><li>Да, през август 2018 г.</li></ul> <div data-bbox="694 745 790 875" data-label="Image"></div> <p><b>АКТУАЛИЗИРАН ДОКУМЕНТ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНА ГЕНЕРАЛ ТОШЕВО 2018 - 2020 г.</b></p> <p><i>В случай, че ОПР е актуализиран, то актуализацията му съгласувана ли е с партньорите/заинтересованите страни?</i></p> <ul style="list-style-type: none"><li>Документът е разработен от експертен екип на „Ес Кей Про Сървиз“ ЕООД – гр. Шумен, с участието на всички заинтересовани страни и партньори, в условията на широка гражданска подкрепа, проведени обществени обсъждания, дискусии и осигуряване на публичност, прозрачност и информация.</li></ul> <p>При подготовката на актуализирания документ са отчетени принципите на партньорството, равните възможности, устойчивостта и балансираното териториално развитие. Направени са нужните проучвания, анализи и консултации за добиването на възможно най-актуалната и изчерпателна информация.</p>



<p>изпълнение на общинския план за развитие програмата за неговата реализация може да се актуализира при необходимост с решение на общинския съвет по предложение на кмета на общината.</p>	
<p>Изводи от извършения мониторинг по прилагане принципа на партньорство, публичност и прозрачност</p>	<p>В ОПР на община Генерал Тошево има раздел, в който са описани действията за прилагане принципа на партньорство и осигуряване на информация и публичност. Посочени са партньори и заинтересовани страни, формите за участието им в подготовката и изпълнението на ОПР, включително междуобщински партньорства.</p> <p>Спазени са изискванията на ППЗРР Чл. 37. (1) <i>Общинският план за развитие се обсъжда и приема от общинския съвет по предложение на кмета на общината в срок 3 месеца преди началото на периода на неговото действие.</i></p> <p>(2) (Доп. - ДВ, бр. 50 от 2016 г.) <i>Общинският план за развитие и решението на общинския съвет за неговото приемане се публикуват на страницата на общината в интернет и на портала за обществени консултации на Министерския съвет.</i></p> <p>На страницата на общината е осигурена нужната информация и публичност в <b>подготвителния период</b>, публикувани са проектът на ОПР и покана за за обществено обсъждане на ОПР.</p> <p>Констатиран е съществен пропуск <b>в периода на изпълнение на ОПР</b>. Не е спазен ППЗРР Чл. 91, а именно:</p> <p><i>ППЗРР Чл. 91. (1) Кметът на общината организира наблюдението на изпълнението на общинския план за развитие. (2) За резултатите от наблюдението на изпълнението на общинския план за развитие се разработва годишен доклад.(3) Годишният доклад за наблюдението на изпълнението на общинския план за развитие се изготвя по определен от кмета на общината ред и се одобрява от общинския съвет по предложение на кмета на общината.(4) Годишният доклад за наблюдението на изпълнението на общинския план за развитие се изготвя и внася за обсъждане и одобряване от общинския съвет до 31 март на всяка следваща година.(5) (Изм. - ДВ, бр. 50 от 2016 г.) Годишният доклад за наблюдението на изпълнението на общинския план за развитие е публичен и се оповестява на страницата на общината в интернет.</i></p> <p>Извършеният мониторинг констатира, че Годишен доклад за изпълнението на ОПР не е публикуван на уеб сайта на общината, нито на портал за обществени консултации.</p> <p>Спазено е изискването на <b>ЗРР Чл. 33. (1) За реализацията на документите за</b></p>



	<p><i>стратегическо планиране по <a href="#">чл. 9, ал. 1, т. 1 - 4</a> се извършва междинна оценка към средата на периода на тяхното действие.</i></p> <p>В доклада с междинна оценка са дадени препоръки за по-тясно партньорство и сътрудничество със заинтересованите страни, както и да се популяризира ежегодно напредъка в изпълнението на ОПР сред гражданите и да се активизират бизнеса и НПО да участват в различни дейности и проекти, за да се повиши общия напредък по изпълнение на заложените цели и приоритети.</p> <p>Констатиран е пропуск в изпълнението на <b>ЗРР Чл. 34. (1) (Изм. – ДВ, бр. 15 от 2016 г.)</b> <i>За изпълнението на документите за стратегическо планиране по <a href="#">чл. 9, ал. 1, т. 1 - 4</a> се извършва последваща оценка не по-късно от една година след изтичането на периода на тяхното действие.</i></p> <p>Не е изготвена последващата оценка.</p> <p>Като положителен факт изтъкваме публикуването на вестник „Добруджански глас“ на уеб страницата на общината. Основната цел и задача на този ежеседмичник е да информира обществеността и заинтересованите страни за решения и инициативи на общински съвет, за предстоящи събития и обсъждания на важни за общината решения. Голяма част от публикациите текущо ( а не еднократно) отразяват изпълнението на мерки и приоритети от ОПР.</p> <p>Добра практика за информация и публичност и текуща обратна връзка на общинската администрация с граждани и заинтересовани страни:</p> <div style="border: 1px solid black; padding: 5px; margin-top: 10px;"> <p>На уеб сайта на общината, чрез секция „Контакти“, граждани и заинтересовани страни могат да задават въпроси, да коментират и да подават сигнали за нередности.</p> </div>
--	---

## Община ДОБРИЧ

Изискване на ЗРР и ППЗРР	Констатации в община ДОБРИЧ
Относно съдържанието на ОПР	
<p>Чл. 13 ал.2 Общинският план за развитие съдържа:</p> <p>6. описание на необходимите действия за прилагане принципа на партньорство и осигуряване на информация и публичност;</p> <p>7. програма за реализация на общинския план за развитие, с която се конкретизират проектите за неговото изпълнение, съответните финансови ресурси и звената за изпълнение на проектите;</p>	<p><i>Има ли в съдържанието на ОПР раздел, в който са описани действията за прилагане принципа на партньорство и осигуряване на информация и публичност?</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Да, това е раздел „ПРИЛАГАНЕ ПРИНЦИПА НА ПАРТНЬОРСТВО И ОСИГУРЯВАНЕ НА ИНФОРМАЦИЯ И ПУБЛИЧНОСТ“</li> </ul> <p>Главната цел на действията за прилагане на този принцип е да се осигури прозрачност и да се информират заинтересованите страни и участниците в процеса на формирането и прилагането на местната политика за интегрирано устойчиво развитие относно очакваните резултати и ползите за местната общност като цяло, както и да се мотивират заинтересованите страни за активно участие в процеса на реализация.</p> <p>Принципът на партньорство е един от основните при разработването и реализацията на ОПР.Той се прилага и в съответствие с изискванията на Закона за регионалното развитие и Правилника за неговото прилагане. Отново съгласно Правилника за прилагането на ЗРР, кметът и</p>



Общинският съвет са органите, които носят отговорност за осигуряване на информация и публичност за дейностите по ОПР.

Използването на различни похвати и провеждането на разнообразни инициативи за презентирание отделните етапи при разработването на ОПР пред широката общественост и не на последно място отчитайки техните мнения и предложения, насърчават и осмислят гражданското участие и генерират идеи за приоритети, мерки и конкретни проекти. Участието на гражданите повишава ефективността, тъй като колективното действие дава по-добър резултат, има възможност да се обсъдят конкретни проблеми, касаещи по-голяма част от населението или дори всички жители на даденото населено място, да се направят различни предложения за тяхното разрешаване и аргументи. По този начин общинската администрация отговаря на очакванията на местните общности за включване в процеса на взимане на решения. Те са не просто по-информирани, но и ще участват. Разбирайки проблемите и трудностите пред управлението, местните общности биват по-съпричастни и подкрепящи, постига се консенсус и сближаване на позициите, обменят се гледни точки, информация и идеи между различните заинтересовани страни.

Друго много важно последствие от включването на широката общественост е, че по този начин решенията придобиват по-голяма обществена легитимност и по-висока обществена подкрепа.

*Посочени ли са в него партньори и заинтересовани страни? Как са идентифицирани те?*

- Основните партньори са посочени във връзка с изпълнението на конкретните приоритети и мерки от ОПР.

**Местен бизнес, браншови организации, икономически и социални партньори** участват при изпълнението на следните мерки:

Мярка 2.1.3. Подпомагане предоставянето на бизнес услуги, насочени към стартиращи МСП или свързани със стартирането на нов бизнес.

Мярката включва интервенции насочени към стартиращи малки и средни предприятия, свързани с осигуряване на привлекателни организационни условия и услуги, подпомагащи предприемачеството и нови икономически инициативи. Основните дейности са свързани с функциите на информационните центрове за подпомагане местния бизнес и инициативи за популяризиране на техните продукти/услуги.

Мярка 2.1.4. Стимулиране на **публично-частните партньорства** с оглед привличане на инвестиции.

Мярката обхваща дейности и интервенции свързани с реализацията възможностите за публично- частни партньорства като начин за привличане на инвестиции в общината. Някои от тях могат да бъдат разработването на пилотни проекти, на базата на публично-частните партньорства.

Приоритет 2.2 Повишаване на иновационния потенциал, научното и технологичното развитие в



общината

**Научни звена, образователни институции, висши училища, създаващи кадри за туризма и земеделието като структуроопределящи отрасли, НПО в сферата на професионалното обучение** участват в следните мерки:

Мярка 2.2.1. Насърчаване създаването на публично-частни партньорства при развитието и трансфера на нови технологии

Мярката цели да окаже подкрепа за развитие на ефективна научно-изследователска дейност посредством публично-частни партньорства с директен принос към общинската икономика.

Организационните проявления на мярката включват стимулирането на повече инвестиции в притежаващите потенциал за развитие научни направления в община град Добрич, както и отговарящите на настоящата икономическа ситуация професионални гимназии. Поддържане на постоянен контакт и обмен между Община град Добрич, образователните и научните институции, висшите училища, създаващи кадри за туризма и земеделието като структуроопределящи отрасли на регионалната икономика; между Земеделския институт и Добрички панаир като посредници в научния и технологичен трансфер в земеделието, както и бизнеса

Мярка 2.4.1. Развитие на условията за културен, конгресен и еко-туризъм. Мярката обединява дейности в създаване на благоприятни условия за оползотворяването на богатото културно наследство на общината и превръщането му в икономически потенциал за населението.

**Туристически бизнес, културни институции, музеи, читалища**

Основните дейности са насочени към развитие на маркетингова стратегия, разработване на проекти с фокус върху културния, конгресен и еко-туризъм в общината.

Мярка 2.4.2. Популяризиране на туристическите продукти и услуги, характерни за общината.

Мярката обединява начините и техниките за популяризиране на туристическата дестинация община град Добрич, като включва информационни кампании, разработване на туристически продукти и маршрути, които да могат да привлекат повече туристи.

Мярка 2.4.3. Изграждане на мрежа от информационни и посетителски центрове, средства за туристическа информация и градска ориентация. Мярката обхваща дейности, свързани със създаването на информационни центрове за посетителите на общината, където те ще могат да получат необходимата информация за туристическите обекти, маршрути, културни прояви и местата за настаняване.

**Национални и регионални публични институции:** Приоритет 3.1

Подобряване достъпа до възможностите за **учене през целия живот** и до пазара на труда.

*Посочени ли са формите за участието им в подготовката на ОПР?*



- Процеса на включване на заинтересованите страни има няколко много важни характеристики:
- ✓ Взаимно изслушване и консултиране – Аз слушам и говоря/Ти слушаш и говориш;
- ✓ Въвлеченост и диалог – дискутираме и взаимно разбираме позициите си;
- ✓ Споделени решения – решаваме заедно;
- ✓ Споделяне и отговорност – местната власт споделя и отчита своите дейности;
- ✓ По-висока отчетност – органите на властта дават информация за своите действия и планове, представят своите ангажименти, отчитат се за своите действия. Това създава условия за прозрачност и повишава доверието;
- ✓ Прозрачност – на обществеността се предоставя достоверна, значима, актуална и пълна информация. Дейността на местната власт и начинът им на управление и тяхната администрация са достъпни за външен контрол;
- ✓ Откритост - органите на властта изслушват гражданите и техните организации и вземат предвид предложенията им, когато разработват и реализират публичните политики.

*Посочени ли са формите за участие на партньори и заинтересовани страни в изпълнението на ОПР?*

- Действащата нормативна уредба разполага с добре изпитани в практиката инструменти за управление на реализацията на ОПР.

Те са: **годишни доклади** за изпълнението на ОПР, **междинна и последваща оценка** на общинския план. Тези документи съдържат информация за постигнатото към определен период от време по изпълнението на ОПР, несъответствията между това, което е планирано и това, което реално се случва в общината към разглеждания период. Съгласно действащото законодателство се изисква публичното представяне на отчетите за напредъка по изпълнението на ОПР – публикуване на официалната страница на Община град Добрич, както и препращането им към основните заинтересовани страни.

Други основни техники за **съгласуване на стратегическите документи** със заинтересованите страни са **провеждането на групови дискусии и семинари, дълбочинни интервюта, дни на отворените врати, изследвания, платформа за уеб консултации** и др..

Препоръчва се да бъдат приложени разнообразни форми за насърчаване реализацията на смесени инициативи – **ПЧП**, както и да се работи в **постоянна комуникация** и взаимодействие между **общинската администрация** и администрациите на **ведещи публични органи**, работещи на територията на Общината.

Техниките за съгласуване на стратегическите документи със





заинтересованите страни позволяват да се създаде двустранна комуникация между управляващите и гражданите или местните общности. Този процес може да протича паралелно с процеса по информиране и гражданско участие.

Посочените тук техники могат да бъдат реализирани заедно или по отделно в зависимост от възможностите, предпочитанията и наличните организационни ресурси.

✓ Групови дискусии и семинари

Тази техника е предполага свободен диалог между модератор и участници. Докато при груповите дискусии акцентът е в по-голяма степен да се чуе мнението на участниците, при семинарите диалогът е по-структуриран и елементът на предоставяне на информация е по-силно застъпен.

✓ Дълбочинни интервюта

Това е подходящ начин да се изследват в дълбочина предпочитанията и мотивацията, скритите механизми, които движат социалното поведение или обществените нагласи и предпочитания. Тези интервюта дават детайлна качествена информация, която не би могло да бъде събрана по друг начин.

Важно методологическо изискване е механизмът на подбор на интервюираните лица и дефинирането на критериите, на които те трябва да отговорят.

✓ Дни на отворените врати

Този метод дава достъп на граждани или членове на местната общност до институцията или общинската администрация, която обичайно в ежедневието не е общодостъпна. Дните на отворените врати дават възможност за информиране и запознаване на широката общественост с детайли от работата на отделните отдели и на общинската администрация като цяло, възможност за задаване на въпроси. Дните на отворените врати могат и дори е добре да включват визуализация, презентации, информационни материали, както и турове с добре подготвен придружител, който би могъл да разказва на посетителите важна и интересна информация, сесии с въпроси и отговори.

✓ Изследвания

Включват малък брой затворени въпроси, които се задават на извадка от хора, за да могат да отразят мнението на местната общност. Отговорите обикновено са кратки, задават ясно алтернативи и опозициите на възможно отговори, представляват скали на оценки или времеви интервали и пр.

✓ Платформа за уеб консултации

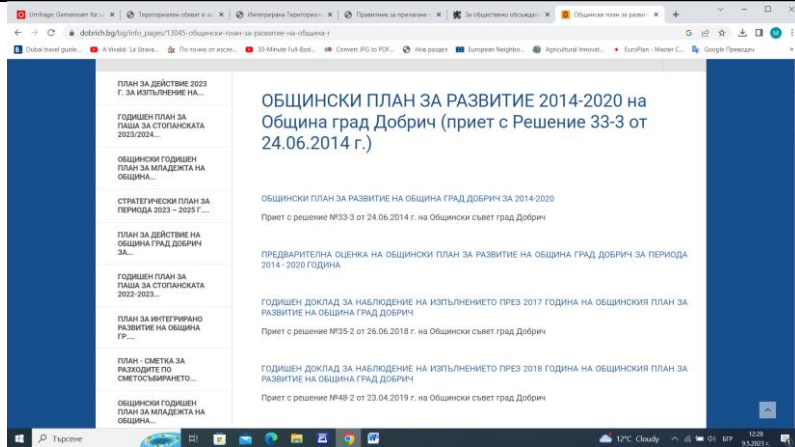
Новите информационни и комуникационни технологии предоставят възможност за включване на гражданите в процеса на управление и разработване на политики, при изпълнението на програми или планиране на услуги. Платформите за онлайн консултации включват възможност за разпространяване на информация, по която местните общности да дадат своето мнение. Платформата може да бъде част от официалната уеб страница на



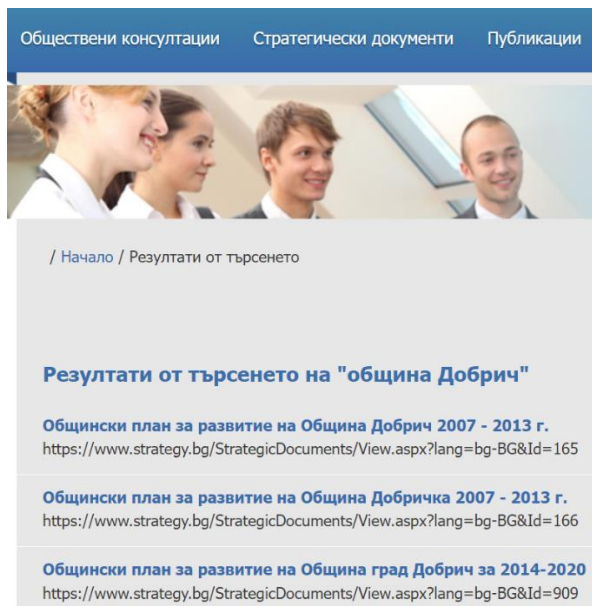
	<p>общинската администрация или да бъде свързана с нея.</p> <p>✓ <b>Обществени обсъждания</b></p> <p>Обществените обсъждания дават възможност за включване на местните общности в процеса на взимане на решения, имат както информативен характер, така и са важна стъпка от съгласуване на действията на местната власт със заинтересованите страни и включването им в процеса на взимане на решения.</p> <p><i>Съдържа ли ОПР описание на междуобщински партньорства/ междуобщински проекти?</i></p> <p>Междуобщински партньорства и междуобщински проекти са залегнали в <b>Приоритет 2.3 Развитие на териториалното сътрудничество</b></p> <p>Мярка 2.3.1. Засилване на сътрудничеството и партньорството на вътрешнорегионално и междурегионално ниво.</p> <p>Мярката следва традиционната роля на община град Добрич като административен и обслужващ център на областта. Въвеждането на работеща форма за организация на група общини, координирана от Община град Добрич, изисква регулярни срещи, взаимни обучения и обмен на добри практики, включително и чрез контакт с други европейски региони. Поставянето на основа за междуобщинското сътрудничество може да се продължи чрез разработването на модели за предоставяне на общи и по-качествени услуги за населението. Други перспективи са разработването на общи планове в идентичните сфери на развитие, както и реализация на съвместни ключови проекти.</p> <p>Мярка 2.3.2. Развитие на трансграничното, транснационално и международно сътрудничество и партньорство.</p> <p>Мярката е свързана с дейности по създаване на активни контакти с общини на трансгранично и междурегионално ниво, разработване съвместни проекти и формулиране на идеи за подобряване на благосъстоянието на общината и нейното население</p>
<p>Относно публикуване на ОПР</p>	
<p>ППЗРР Чл. 37. (1) Общинският план за развитие се обсъжда и приема от общинския съвет по предложение на кмета на общината в срок 3 месеца преди началото на периода на неговото действие.</p> <p>(2) (Доп. - ДВ, бр. 50 от 2016 г.) Общинският план</p>	<p>Кога е приет ОПР?</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Документът е приет с Решение № 33-3 на Общинския съвет от 24.06.2014 г.</li> </ul> <p><i>Публикуван ли е приетият ОПР на страницата на общината?</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Документът е публикуван на страницата на общината в раздел Общински съвет, рубрика „Стратегии, планове, програми“.</li> </ul>



за развитие и решението на общинския съвет за неговото приемане се публикуват на страницата на общината в интернет и на портала за обществени консултации на Министерския съвет.



Публикуван ли е ОПР в портала за обществени консултации?



Да  
Публикувано ли е решението на общински съвет за приемането на ОПР?  
Да, решенията на Общински съвет се публикуват на страницата на общината.

Относно процедурата по обсъждане и приемане на ОПР

ППЗРР Чл. 36. Общинският план за развитие се обсъжда и съгласува със заинтересуваните органи и организации, с икономическите и социалните партньори, както

Публикуван ли е на страницата на общината проектът на ОПР?  
Проектът на ОПР не е открит на страницата на общината.  
Има ли на страницата на общината уведомление/ покана за обсъждане на ОПР?  
На страницата на общината има публикувани снимки от публични обсъждания на ОПР на 09.05.2014 г. и на 26.05.2014 г.  
Уведомила ли е общината чрез медиите, че се провежда обществено



<p>и с физически лица и представители на юридически лица, имащи отношение към развитието на общината.</p>	<p><i>обсъждане на ОПР?</i> Не са открити такива съобщения, но медиите са архивирали информация, която се отнася за 2014 г. <i>Докладвано ли е пред Общински съвет, че ОПР е обсъден и съгласуван със заинтересованите страни?</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Да</li> </ul>
<p>Относно наблюдение изпълнението на ОПР</p>	
<p>ППЗРР Чл. 91. (1) Кметът на общината организира наблюдението на изпълнението на общинския план за развитие. (2) За резултатите от наблюдението на изпълнението на общинския план за развитие се разработва годишен доклад. (3) Годишният доклад за наблюдението на изпълнението на общинския план за развитие се изготвя по определен от кмета на общината ред и се одобрява от общинския съвет по предложение на кмета на общината. (4) Годишният доклад за наблюдението на изпълнението на общинския план за развитие се изготвя и внася за обсъждане и одобряване от общинския съвет до 31 март на всяка следваща година. (5) (Изм. - ДВ, бр. 50 от 2016 г.) Годишният доклад за наблюдението на изпълнението на общинския план за развитие е публичен и се оповестява на страницата на общината в интернет. (</p>	<p><i>Внасяни ли са в общински съвет годишни доклади за наблюдение изпълнението на ОПР в периода на действие на плана в срок до 31 март на всяка следваща година?</i> Да, ежегодно в Общински съвет са внасяни такива доклади. <i>Публикувани ли са годишните доклади на страницата на общината в Интернет?</i> На сайта на община Добрич са публикувани Годишни доклади за 2017,2018,2019 и 2020 г. <i>Има ли публикации в медиите, с които се информира обществеността за изпълнението на ОПР?</i> Не са открити такива публикации. За изпълнение проекти общината е предоставяла информация както на сайта си, така и чрез медиите.</p>
<p><b>ППЗРР</b> Чл. 89. (1) Орган за наблюдение на общинския план за развитие е общинският съвет. (2) В процеса на наблюдение на изпълнението на общинския план за развитие</p>	<p><i>По какъв начин общинският съвет е осигурил в процеса на наблюдение изпълнението на ОПР участието на заинтересовани страни?</i> За целите на мониторинга е произволно избран доклад. В Годишния доклад за наблюдение изпълнението на ОПР през 2019 година са посочени следните методи и подходи: „Кметът и Общинският съвет са органите, които носят</p>



<p>общинският съвет осигурява участието на заинтересуваните органи, организации, физически и юридически лица при спазване на принципа за партньорство, публичност и прозрачност при изпълнението на общинския план за развитие.</p>	<p>отговорност за осигуряване на информация и публичност за дейностите по ОПР. Използването на различни похвати и провеждането на разнообразни инициативи за презентирание отделните етапи на изпълнение на ОПР пред широката общественост и не на последно място отчитайки техните мнения и предложения, насърчават и осмислят гражданското участие и генерират идеи за приоритети, мерки и конкретни проекти.</p> <p>Специфичните цели на действията обхващат:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Представяне в подходяща форма (публични дискусии, семинари, печатни материали, видеоматериали, публикации на уеб-страницата) на информация за предвижданията на общинския план за развитие за периода до 2020 г., за ролята на гражданите и на бизнеса по отношение определянето на приоритетите за развитие на общината и реализацията им и очакваните резултати в икономическата, социалната сфера, в областта на техническата инфраструктура и околната среда;</li><li>• Фокусиране вниманието върху възможностите за изграждане на публично-частни партньорства и реализацията на проекти на тази основа в публичния сектор, насочени към подобряване на услугите, предоставяни на гражданите и бизнеса;“</li></ul> <p>На обществено обсъждане се подлагат предложенията за поемане на общински дълг във връзка с реализацията на проекти, за които има подписани договори за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ. Изпълнението на тези проекти изисква обезпечаване с финансови ресурси до верифицирането на разходите и възстановяването им от Управляващите органи на оперативните програми.</p> <p>Ежемесечно се провежда онлайн излъчване на заседанията на Общински съвет и проследяването им в реално време. Публикуват се всички процедури, търгове и сделки на общинската администрация в Интернет. Редовно се помества на информация в официалния сайт на общината за всички провеждани търгове и конкурси.</p> <p>Освен информирание чрез регионалните печатни издания и чрез електронните медии, продължава активното публикуване в сайта на общината на заповедите на кмета с обществена значимост за осигуряване на откритост и прозрачност, условия за надеждност, предсказуемост и отчетност. През 2019 г. са публикувани над 25 такива заповеди и множество обявления по устройство на територията, в направление екология, търговия и др.</p>
<i>Относно съдържанието на годишния доклад</i>	
<p>ППЗРР Чл. 91. 8) Годишният доклад за наблюдението на изпълнението на общинския план за развитие съдържа информация за:</p> <p>3. действията, предприети от компетентните органи с цел</p>	<p><i>Годишният доклад съдържа ли информация за:</i></p> <ul style="list-style-type: none"><li>- мерките за осигуряване на информация и публичност на действията по изпълнение на общинския план за развитие;</li></ul> <p>В Годишния доклад за наблюдение на изпълнението на ОПР през 2019 г. са посочени мерки, предприети от общината за осигуряване на информация и публичност.</p>



<p>осигуряване на ефективност и ефикасност при изпълнението на общинския план за развитие, в т. ч.:</p> <p>в) мерките за осигуряване на информация и публичност на действията по изпълнение на общинския план за развитие;</p> <p>д) мерките за прилагане принципа на партньорство;</p> <p>4. (нова - ДВ, бр. 50 от 2016 г.) изпълнението на проекти, допринасящи за постигане на целите и приоритетите на общинските планове за развитие и на областната стратегия за развитие;</p>	<p>- <i>мерките за прилагане принципа на партньорство;</i></p> <p>В доклада е посочено, че „Основни партньори в изпълнението и наблюдението на ОПР са: общинска администрация, Общински Съвет, представители на културни, социални, образователни институциите и на услуги по здравеопазване, групи от хора – представители на граждани, неправителствени организации, представители на бизнеса, публични институции и други, като всички те могат да бъдат привлечени и/или да инициират участие в работата по изпълнение, наблюдение и контрол върху изпълнението на ОПР. Прави впечатление изключително доброто участие и съпричастност на ръководствата на училищата, детските заведения и като цяло на всички заинтересовани страни.</p> <p>По този начин, общинската администрация отговаря на очакванията на местните общности за включване в процеса на вземане на решения. Разбирайки проблемите и трудностите пред управлението, местните общности биват по-съпричастни и подкрепящи, постига се консенсус и сближаване на позициите, обменят се гледни точки, информация и идеи между различните заинтересовани страни.</p> <p>Друго много важно последствие от включването на широката общественост е, че по този начин решенията придобиват по-голяма обществена легитимност и по-висока обществена подкрепа.“</p> <p>- <i>реализирани проекти в партньорство , включително междуобщински партньорства</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Партньорство с национални и регионални публични власти:</li> </ul> <p>Проект „Енергийно обновяване на многофамилни жилищни сгради в град Добрич“, изпълняван по ОПРР</p> <p>Проект „Интегриран проект за подобряване на водния сектор в град Добрич – фаза I“, изпълняван по ОПОС</p> <p>Проект „Функциониране на Областен информационен център– Добрич“, изпълняван по ОПДУ</p> <p>Проект "Подкрепа на междинно звено", изпълняван по ОПРР</p> <p>Проект „Подкрепа в дома“, изпълняван по ОПРЧР</p> <p>Проект "Грижа за по-добър живот", изпълняван по ОПФЕПНЛ</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Партньорство с община Меджидия:</li> </ul> <p>Проект „Подобряване на връзката с TEN-T мрежата в трансграничния регион Меджидия – Добрич“ по Програма Интеррег V-A Румъния – България</p>
<p><b>ЗРР Чл. 33.</b> (1) За реализацията на документите за стратегическо планиране по <a href="#">чл. 9, ал. 1, т. 1 - 4</a> се извършва междинна оценка към средата на периода на тяхното действие</p>	<p><i>Правена ли е междинна оценка на ОПР?</i></p> <p><i>Има ли в нея препоръки за спазване прилагането на принципа за партньорство?</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• На страницата на общината не е открит доклад с междинна оценка на ОПР.</li> </ul>





<p><b>ЗРР Чл. 34.</b> (1) (Изм. – ДВ, бр. 15 от 2016 г.) За изпълнението на документите за стратегическо планиране по <a href="#">чл. 9, ал. 1, т. 1 - 4</a> се извършва последваща оценка не по-късно от една година след изтичането на периода на тяхното действие.</p>	<p><i>Правена ли е последваща оценка на изпълнението на ОПР до една година след изтичането на действието му?</i></p> <p>В сайта на общината е публикувана последваща оценка на ОПР. <i>Има ли в нея препоръки за спазване прилагането на принципа за партньорство?</i></p> <p>В оценката не е направен анализ на прилагането на принципа за партньорство и съответно не са направени препоръки.</p>
<p>Чл. 38. (1) Общинският план за развитие се актуализира:</p> <ol style="list-style-type: none"><li>1. при съществени промени на икономическите и социалните условия в общината;</li><li>2. в съответствие с актуализирания документ за изпълнение на областната стратегия за развитие;</li><li>3. в резултат на промени в свързаното национално законодателство или в законодателството на ЕС;</li><li>4. при съществени промени в секторни стратегии и програми, влияещи върху изпълнението на общинския план за развитие.</li></ol> <p>5. (отм. - ДВ, бр. 50 от 2016 г.)</p> <p>(3) Изработването и приемането на документа по ал. 2 се извършва при условията и по реда за изработване и приемане на общинския план за развитие.</p> <p>(4) За ефективното и ефикасното изпълнение на общинския план за развитие програмата за неговата реализация може да се актуализира при необходимост с решение на общинския съвет по предложение на кмета на общината.</p>	<p><i>Актуализиран ли е ОПР?</i></p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Липсва такава информация</li></ul> <p><i>В случай, че ОПР е актуализиран, то актуализацията му съгласувана ли е с партньорите/заинтересованите страни?</i></p>
<p>Изводи от извършения мониторинг по прилагане принципа на партньорство,</p>	<p>В ОПР на община ДОБРИЧ има раздел, в който са описани действията за прилагане принципа на партньорство и осигуряване на информация и публичност. Посочени са партньори и заинтересовани страни, формите</p>



публичност и прозрачност	<p>за участието им в подготовката и изпълнението на ОПР, включително междуобщински партньорства.</p> <p>Общинският план за развитие и решението на общинския съвет за неговото приемане са публикувани на страницата на общината в интернет. Публикувани са на портала за обществени консултации на Министерския съвет. В този смисъл ППЗРР Чл. 37. (1) и (2) са изпълнени.</p> <p>Изпълнен е и <b>Чл. 36. ППЗРР</b>. Процесът на подготовка на ОПР и обсъждане със заинтересованите страни е детайлно разписан в ОПР, посочени са различни методи и форми.</p> <p>В процеса на мониторинг беше констатирано <b>изпълнение</b> на ППЗРР Чл. 91. (1) <i>Кметът на общината организира наблюдението на изпълнението на общинския план за развитие.</i></p> <p>(2) <i>За резултатите от наблюдението на изпълнението на общинския план за развитие се разработва годишен доклад.</i></p> <p>(3) <i>Годишният доклад за наблюдението на изпълнението на общинския план за развитие се изготвя по определен от кмета на общината ред и се одобрява от общинския съвет по предложение на кмета на общината.</i></p> <p>(4) <i>Годишният доклад за наблюдението на изпълнението на общинския план за развитие се изготвя и внася за обсъждане и одобряване от общинския съвет до 31 март на всяка следваща година.</i></p> <p>(5) <i>(Изм. - ДВ, бр. 50 от 2016 г.) Годишният доклад за наблюдението на изпълнението на общинския план за развитие е публичен и се оповестява на страницата на общината в интернет.</i></p> <p>На портала за обществени консултации е публикуван <b>Годишен доклад за наблюдение на изпълнението през 2019</b> година на Общинския план за развитие на община град Добрич.</p> <p>Годишни доклади са публикувани на страницата на общината. В докладите са отразени мерките за осигуряване на информация и публичност на действията по изпълнение на общинския план за развитие, както и мерките за прилагане принципа на партньорство.</p> <p>Не е изпълнена предвидената от ЗРР чл. 33, междинна оценка, или ако такава е приета, тя не е достъпна.</p> <p>Община Добрич спазва принципа на партньорство, публичност и прозрачност по време на разработване на ОПР. Би следвало Годишните доклади да се съгласуват със заинтересованите страни преди тяхното внасяне в Общински съвет, за което не са открити записи в сайта на общината.</p>
--------------------------	--



**Община ДОБРИЧКА**

Изискване на ЗРР и ППЗРР	Констатации в община Добричка
<p>Чл. 13 ал.2 Общинският план за развитие съдържа:</p> <p>6. описание на необходимите действия за прилагане принципа на партньорство и осигуряване на информация и публичност;</p> <p>7. програма за реализация на общинския план за развитие, с която се конкретизират проектите за неговото изпълнение, съответните финансови ресурси и звената за изпълнение на проектите;</p>	<p>Относно съдържанието на ОПР</p> <p><i>Има ли в съдържанието на ОПР раздел, в който са описани действията за прилагане принципа на партньорство и осигуряване на информация и публичност?</i></p> <p>Да, това е раздел „ОПИСАНИЕ НА НЕОБХОДИМИТЕ ДЕЙСТВИЯ ЗА ПРИЛАГАНЕ НА ПРИНЦИПА НА ПАРТНЬОРСТВО И ОСИГУРЯВАНЕ НА ИНФОРМАЦИЯ И ПУБЛИЧНОСТ“.</p> <p>Общинският план за развитие се обсъжда и съгласува със заинтересуваните органи и организации, както и с физически лица и представители на юридически лица, имащи отношение към развитието на общината.</p> <p><i>Посочени ли са в него партньори и заинтересовани страни? Как са идентифицирани те?</i></p> <p>Посочени са следните партньори и заинтересовани страни: икономически и социални</p> <p>Партньори, граждани, бизнес, земеделски производители, НПО, МИГ Добричка, читалища, други културни и образователни институции; публични власти</p> <p><i>Посочени ли са формите за участието им в подготовката на ОПР?</i></p> <p>Там са предвидени форми за информация и публичност като 1.публични дискусии, семинари, печатни материали, видеоматериали) на информация за предвижданията на общинския план за развитие за периода до 2020 г., за ролята на гражданите и на бизнеса по отношение определянето на приоритетите за развитие на общината и реализацията им и очакваните резултати в икономическата, социалната сфера, в областта на техническата инфраструктура и околната среда;</p> <p>2. Фокусиране вниманието върху възможностите за изграждане на публично-частни партньорства и реализацията на проекти на тази основа в публичния сектор, насочени към подобряване на услугите, предоставяни на гражданите и бизнеса;</p> <p>3. Разясняване на конкретните задачи, които стоят пред кмета, общинския съвет, общинската администрация, социалните и икономическите партньори, неправителствените организации и гражданското общество за осигуряване висока ефективност при изпълнението на плана;</p> <p>4. Разясняване на необходимостта и значението на стратегическото планиране на развитието на общината за повишаване ефикасността на публичните разходи и осигуряването на по-голяма добавена стойност за общината; 5. Привличане вниманието на заинтересованите страни и гражданско общество за формиране на позитивно обществено мнение и активна гражданска позиция по отношение участието и подкрепата на ръководството на общината за реализация на плана.“</p>



	<p><i>Посочени ли са формите за участие на партньори и заинтересовани страни в изпълнението на ОПР?</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Основен акцент за участие на партньори и заинтересовани страни в изпълнението на ОПР е изграждане на публично-частни партньорства и реализацията на проекти на тази основа в публичния сектор, насочени към подобряване на услугите, предоставяни на гражданите и бизнеса;</li> <li>• Друга важна форма е сътрудничеството с МИГ и възможностите за финансиране на проекти от широк спектър (земеделски и неземеделски дейности, проекти за културни институции и местни публични власти), допринасящи за местното развитие.</li> </ul> <p><i>Съдържа ли ОПР описание на междуобщински партньорства/ междуобщински проекти?</i></p> <p>Да</p>						
<p>Относно публикуване на ОПР</p>							
<p>ППЗРР Чл. 37. (1) Общинският план за развитие се обсъжда и приема от общинския съвет по предложение на кмета на общината в срок 3 месеца преди началото на периода на неговото действие.</p> <p>(2) (Доп. - ДВ, бр. 50 от 2016 г.) Общинският план за развитие и решението на общинския съвет за неговото приемане се публикуват на страницата на общината в интернет и на портала за обществени консултации на Министерския съвет.</p>	<p><i>Кога е приет ОПР?</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Документът е приет с Решение № 658 на Общинския съвет от 31.10.2013 г.</li> </ul> <p><i>Публикуван ли е приетият ОПР на страницата на общината?</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Да, ОПР е публикуван в раздел Административно обслужване-Документи и заповеди-Общински програми, планове и стратегии-Общински план за развитие</li> </ul> <div data-bbox="576 1249 1490 1518" style="border: 1px solid #ccc; padding: 5px;"> <p style="text-align: center; background-color: #800000; color: white; margin: 0;">Общински план за развитие</p> <p style="text-align: center; font-size: small; margin: 0;">Вие сте тук: Начало &gt; Документи и заповеди на Община Добричка &gt; Общински програми, планове и стратегии &gt; Общински план за развитие</p> <table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <tr> <td style="background-color: #800000; color: white; padding: 2px;">ЗАПОВЕДИ</td> <td style="padding: 2px;">Общински план за развитие на община Добричка 2014-2020</td> </tr> <tr> <td style="background-color: #800000; color: white; padding: 2px;">Нормативни документи</td> <td style="padding: 2px;">Общински план за развитие на община Добричка-2007-2013 г.</td> </tr> <tr> <td style="background-color: #800000; color: white; padding: 2px;">Общински програми, планове и стратегии</td> <td></td> </tr> </table> </div> <p><i>Публикуван ли е ОПР в портала за обществени консултации?</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Да</li> </ul> <p><i>Публикувано ли е решението на общински съвет за приемането на ОПР?</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Не, само е посочено.</li> </ul>	ЗАПОВЕДИ	Общински план за развитие на община Добричка 2014-2020	Нормативни документи	Общински план за развитие на община Добричка-2007-2013 г.	Общински програми, планове и стратегии	
ЗАПОВЕДИ	Общински план за развитие на община Добричка 2014-2020						
Нормативни документи	Общински план за развитие на община Добричка-2007-2013 г.						
Общински програми, планове и стратегии							
<p>Относно процедурата по обсъждане и приемане на ОПР</p>							
<p>ППЗРР Чл. 36. Общинският план за развитие се обсъжда и съгласува със заинтересуваните органи и организации, с икономическите и социалните партньори, както и с физически лица и представители на юридически лица, имащи</p>	<p><i>Публикуван ли е на страницата на общината проектът на ОПР?</i></p> <p><i>Има ли на страницата на общината уведомление/ покана за обсъждане на ОПР?</i></p> <p><i>Уведомила ли е общината чрез медиите, че се провежда обществено обсъждане на ОПР?</i></p> <p><i>Докладвано ли е пред Общински съвет, че ОПР е обсъден и съгласуван със заинтересованите страни?</i></p>						



отношение към развитието на общината.

- Изготвен е доклад с резултати от анкетно проучване, проведено сред Представители на бизнеса - Гражданско общество - Общинска администрация през 2013 година.

#### Относно наблюдение изпълнението на ОПР

ППЗРР Чл. 91. (1) Кметът на общината организира наблюдението на изпълнението на общинския план за развитие.  
(2) За резултатите от наблюдението на изпълнението на общинския план за развитие се разработва годишен доклад.  
(3) Годишният доклад за наблюдението на изпълнението на общинския план за развитие се изготвя по определен от кмета на общината ред и се одобрява от общинския съвет по предложение на кмета на общината.  
(4) Годишният доклад за наблюдението на изпълнението на общинския план за развитие се изготвя и внася за обсъждане и одобряване от общинския съвет до 31 март на всяка следваща година.  
(5) (Изм. - ДВ, бр. 50 от 2016

*Внасяни ли са в общински съвет годишни доклади за наблюдение изпълнението на ОПР в периода на действие на плана в срок до 31 март на всяка следваща година?*

- Да

*Публикувани ли са годишните доклади на страницата на общината в Интернет?*

- Годишните доклади за 2014, 2015, 2016 и 2017 г. са публикувани на уеб сайта на общината, в раздел „Административно обслужване-Документи и заповеди-Общински програми, планове и стратегии-Общински план за развитие“.

Следните доклади са публикувани в портала за обществени консултации:



<p>г.) Годишният доклад за наблюдението на изпълнението на общинския план за развитие е публичен и се оповестява на страницата на общината в интернет. (</p>	<p>Документът е приет с Решение № 658 на Общинския съвет от 31.10.2013 г.</p> <div style="border: 1px solid gray; padding: 5px; margin-bottom: 10px;"> <p> <a href="#">Общински план за развитие на Община Добричка 2014-2020</a></p> <p> <a href="#">Годишен доклад за изпълнение на Общински план за развитие на Община Д</a></p> <p> <a href="#">Годишен доклад за изпълнение на Общински план за развитие на Община Д</a></p> <p> <a href="#">Доклад за междинна оценка на изпълнението на Общински план за развити</a></p> </div> <ul style="list-style-type: none"> <li>Годишен доклад за изпълнение на Общински план за развитие на Община Добричка 2014-2020 г. за 2014 г., приет с Решение № 1085 на Общинския съвет от 26.03.2015 г.</li> <li>Годишен доклад за изпълнение на Общински план за развитие на Община Добричка 2014-2020 г. за 2015 г., приет с Решение № 142 на Общинския съвет от 31.03.2016 г.</li> </ul> <p><i>Има ли публикации в медиите, с които се информира обществеността за изпълнението на ОПР?</i> Общината провежда редовно пресконференции, на които представя напредъка по ОПР.</p>
<p><b>ППЗРР</b> Чл. 89. (1) Орган за наблюдение на общинския план за развитие е общинският съвет. (2) В процеса на наблюдение на изпълнението на общинския план за развитие общинският съвет осигурява участието на заинтересованите органи, организации, физически и юридически лица при спазване на принципа за партньорство, публичност и прозрачност при изпълнението на общинския план за развитие.</p>	<p><i>По какъв начин общинският съвет е осигурил в процеса на наблюдение изпълнението на ОПР участието на заинтересовани страни?</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>ОПР се изпълнява с активното участие на заинтересованите страни; МИГ Добричка играе ключова роля за информиране на бизнеса, на земеделските производители, читалища и публични местни власти относно възможности за финансиране на проекти по ПРСР.</li> <li>Провеждат се информационни срещи</li> <li>Общински съвет организира обществени обсъждания на важни стратегически документи - част от изпълнението на ОПР. На уебсайта на общината, в секция „Административно обслужване - Обяви и съобщения“, са публикувани протоколи от проведени обществени обсъждания.</li> <li>Общински съвет организира публично обсъждане на годишните отчети за изпълнение бюджета на общината. Поканите за публикуване в секция „Новини“ на уеб сайта на общината.</li> </ul>
<p>Относно съдържанието на годишния доклад</p>	
<p>ППЗРР Чл. 91. 8) Годишният доклад за наблюдението на изпълнението на общинския план за развитие съдържа информация за: 3. действията, предприети от компетентните органи с цел</p>	<p><i>Годишният доклад съдържа ли информация за:</i> <i>мерките за осигуряване на информация и публичност на действията по изпълнение на общинския план за развитие;</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Обновен е уебсайта на общината. Реализират се ежегодни</li> </ul>





<p>осигуряване на ефективност и ефикасност при изпълнението на общинския план за развитие, в т. ч.:</p> <p>в) мерките за осигуряване на информация и публичност на действията по изпълнение на общинския план за развитие;</p> <p>д) мерките за прилагане принципа на партньорство;</p> <p>4. (нова - ДВ, бр. 50 от 2016 г.) изпълнението на проекти, допринасящи за постигане на целите и приоритетите на общинските планове за развитие и на областната стратегия за развитие;</p>	<p>проучвания за удовлетвореността на потребителите от предоставените услуги, чрез внедрена система за измерване удовлетвореността на потребителите на административни услуги. В Центъра за услуги и информация на гражданите се извършва проучване на потребителското мнение чрез събиране на анкетни карти от гражданите и бизнеса.</p> <p><i>мерките за прилагане принципа на партньорство;</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Голяма част от проектите са резлизирани в партньорство с МИГ, културни празници и фоклорни събори се организират съвместно с читалищата; проектите по оперативни програми са в партньорство с национални публични органи, напр. ПРСР, ОПРЧР.</li> </ul> <p><i>реализирани проекти в партньорство , включително междуобщински партньорства</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Община Добричка е изпълнила следните проекти, реализирани с междуобщински партньорства: Проект „Пъстрото лице на Добруджа" в партньорство с общините Добрич, Балчик и Каварна с цел промотиране на туристическите дестинации на общината и привличане на инвеститори;</li> </ul> <p>Проект ROBG-415 „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш – Добрич“ по Програма за трансгранично сътрудничество INTERREG V- A Румъния- България 2014-2020, изпълняван в партньорство с община Кълъраш, Румъния;</p> <p>Проект ROBG-456 "Хършова -Добричка, Заедно по красивия път на устойчивото развитие чрез трансгранична култура", изпълняван в партньорство с община Хършова, Румъния</p>
<p><b>ЗРР Чл. 33.</b> (1) За реализацията на документите за стратегическо планиране по <a href="#">чл. 9, ал. 1, т. 1 - 4</a> се извършва междинна оценка към средата на периода на тяхното действие</p>	<p><i>Правена ли е междинна оценка на ОПР?</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Да, правена е междинна оценка юли 2017 г. Докладът с междинната оценка на изпълнението на ОПР 2014-2020 е публикуван в секция „Административно обслужване- Документи и заповеди-Общински програми, планове и стратегии-Общински план за развитие“.</li> </ul> <p><i>Има ли в нея препоръки за спазване прилагането на принципа за партньорство?</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Да, в доклада е дадена препоръка да се ползват добрите резултати от партньорството с МИГ Добричка, като се създадат относително стабилни координационни структури към кмета, например съвети по секторни политики.</li> </ul>
<p><b>ЗРР Чл. 34.</b> (1) (Изм. – ДВ, бр. 15 от 2016 г.) За изпълнението на</p>	<p><i>Правена ли е последваща оценка на изпълнението на ОПР до една година след изтичането на действието му?</i></p>



<p>документите за стратегическо планиране по <a href="#">чл. 9, ал. 1, т. 1 - 4</a> се извършва последваща оценка не по-късно от една година след изтичането на периода на тяхното действие.</p>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Не, такъв документ не беше открит на сайта на общината. <i>Има ли в нея препоръки за спазване прилагането на принципа за партньорство?</i></li></ul>
<p>Чл. 38. (1) Общинският план за развитие се актуализира:</p> <ol style="list-style-type: none"><li>1. при съществени промени на икономическите и социалните условия в общината;</li><li>2. в съответствие с актуализирания документ за изпълнение на областната стратегия за развитие;</li><li>3. в резултат на промени в свързаното национално законодателство или в законодателството на ЕС;</li><li>4. при съществени промени в секторни стратегии и програми, влияещи върху изпълнението на общинския план за развитие.</li><li>5. (отм. - ДВ, бр. 50 от 2016 г.)</li></ol> <p>(3) Изработването и приемането на документа по ал. 2 се извършва при условията и по реда за изработване и приемане на общинския план за развитие.</p> <p>(4) За ефективното и ефикасното изпълнение на общинския план за развитие програмата за неговата реализация може да се актуализира при необходимост с решение на общинския съвет по предложение на кмета на общината.</p>	<p><i>Актуализиран ли е ОПР?</i></p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Да, през ноември 2017 е изготвена актуализация на ОПР.</li></ul> <p><i>В случай, че ОПР е актуализиран, то актуализацията му съгласувана ли е с партньорите/заинтересованите страни?</i></p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Да, актуализация е съгласувана с читалища, НПО, бизнеса и земеделските производители от общината. В документа се посочва, че бизнесът би желал да участва в информационни срещи за информиране относно годишните инвестиционни програми на общината, за обсъждане на мерки свързани с икономическото развитие, опазване на околната среда, управление на отпадъците, повишаване качеството на човешките ресурси и др.</li></ul>
<p>Изводи от извършения мониторинг по прилагане принципа на партньорство, публичност и прозрачност</p>	<p>В ОПР на община Добричка има раздел, в който са описани действията за прилагане принципа на партньорство и осигуряване на информация и публичност. Посочени са партньори и заинтересовани страни, формите за участието им в подготовката и изпълнението на ОПР, включително междуобщински партньорства.</p> <p>Спазени са изискванията на ППЗРР Чл. 37. (1) <i>Общинският план за развитие се обсъжда и приема от общинския съвет по предложение на кмета на общината в срок 3 месеца преди началото на периода</i></p>




	<p>на неговото действие. (2) (Доп. - ДВ, бр. 50 от 2016 г.) Общинският план за развитие и решението на общинския съвет за неговото приемане се публикуват на страницата на общината в интернет и на портала за обществени консултации на Министерския съвет.</p> <p>На страницата на общината е осигурена нужната информация и публичност в подготвителния период. През 2013 година е проведено анкетиране сред представители на бизнеса, НПО, гражданско общество и Общинска администрация. Изготвеният доклад с резултати от анкетирането е публикуван на уебстраницата на общината.</p> <p>Констатиран е пропуск в изпълнението на ППЗРР Чл. 36: Не е публикуван на страницата на общината проектът на ОПР.</p> <p>Частично е изпълнението на ППЗРР Чл. 91.</p> <p>На уебсайта на общината са публикувани годишни доклади за изпълнение на ОПР за 2014, 2015, 2016 и 2017г. На портала за обществени консултации са публикувани докладите за 2014 и 2015 г. От годишните доклади става ясно, че общински съвет изпълнява ППЗРР Чл. 89. , който гласи (1) <i>Орган за наблюдение на общинския план за развитие е общинският съвет.</i></p> <p>(2) <i>В процеса на наблюдение на изпълнението на общинския план за развитие общинският съвет осигурява участието на заинтересованите органи, организации, физически и юридически лица при спазване на принципа за партньорство, публичност и прозрачност при изпълнението на общинския план за развитие.</i></p> <p>Годишните доклади съдържат информация за мерките за осигуряване на информация и публичност, мерките за прилагане принципа на партньорство, реализирани проекти в партньорство , включително междуобщински партньорства.</p> <p>Публикуван е доклад с междинна оценка, с което е изпълнен ЗРР Чл. 33. (1) <i>За реализацията на документите за стратегическо планиране по чл. 9, ал. 1, т. 1 - 4 се извършва междинна оценка към средата на периода на тяхното действие</i></p> <p>Липсва последваща оценка на изпълнението на ОПР до една година след изтичането на действието му, съответно не е изпълнен ЗРР Чл. 34. (1) <i>За изпълнението на документите за стратегическо планиране по чл. 9, ал. 1, т. 1 - 4 се извършва последваща оценка не по-късно от една година след изтичането на периода на тяхното действие.</i></p>
--	---

Изискване на ЗРР и ППЗРР	Констатации в община Каварна
	Относно съдържанието на ОПР
<p>Чл. 13 ал.2 Общинският план за развитие съдържа:</p> <p>б. описание на необходимите действия за прилагане принципа на партньорство и</p>	<p>Има ли в съдържанието на ОПР раздел, в който са описани действията за прилагане принципа на партньорство и осигуряване на информация и публичност? – Да, планът съдържа такъв раздел.</p> <p>Посочени ли са в него партньори и заинтересовани страни? Как са</p>





<p>осигуряване на информация и публичност; 7. програма за реализация на общинския план за развитие, с която се конкретизират проектите за неговото изпълнение, съответните финансови ресурси и звената за изпълнение на проектите;</p>	<p><i>идентифицирани те?</i></p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Основните принципи, върху които се основава разработването на ОПР, са:<ul style="list-style-type: none"><li>- Партньорство между всички <b>институции, заинтересовани лица и структури</b> на гражданското общество в процеса на реализиране на стратегическите намерения;</li><li>- Координация вътре и между управленските звена на всички равнища, носещи отговорността за постигане на очакваното състояние на общината към хоризонта на планирането;</li><li>- Концентрация на усилията, човешките и финансовите ресурси за осъществяване на набелязаните в стратегията цели;</li><li>- Интегриране на действията, заложиени в различните програми, за постигане на комплексен социално-икономически ефект;</li><li>- Отвореност за допълнения и адаптивност на стратегическите намерения към променящите се условия на средата, в която се реализира ОПР</li></ul></li></ul> <p><i>Посочени ли са формите за участието им в подготовката на ОПР? Да, в ОПР се посочват следните форми:</i></p> <ul style="list-style-type: none"><li>- <b>анкетирание на служители</b>, директно ангажирани в планирането и изпълнението на ОПР; на <b>представители на експлоатационните дружества, заинтересовани страни и граждани</b>.</li><li>• Форми: Направено е <b>допитване до бизнеса</b> относно социално-икономическия анализ на фирмите, както и тяхната визия за предстоящия период. По този начин е осигурена откритост на процеса и е получена обратна връзка от страна на участниците. Организирана е <b>публична среща с обществеността</b>; на нея е представен завършен предварителен проект на ОПР. Проведени са <b>срещи и консултации със заинтересованите страни, Общинската администрация и представителите на обществеността</b>, които допринасят за качеството на разработения проект на ОПР.</li></ul> <p><i>Посочени ли са формите за участие на партньори и заинтересовани страни в изпълнението на ОПР?</i></p> <ul style="list-style-type: none"><li>• ОПР предвижда да бъдат приложени разнообразни форми за насърчаване реализацията на смесени инициативи между Общинската администрация и частния бизнес – публично-частни партньорства.</li></ul> <p><i>Съдържа ли ОПР описание на междуобщински партньорства/ междуобщински проекти?</i></p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Да, община Каварна изпълнява редица проекти в партньорство с общини:</li></ul> <p>Проект 16.4.2.017 - "Подобряване на условията за заетост на младите</p>
--	--



	<p>хора в сектора на туризма", програма ИНТЕРРЕГ VA Румъния-България", в партньорство с Университета „Овидиус“ в гр. Констанца, Румъния и АСОЦИАЦИЯ ПАРТНЬОРИ 2000, гр. Кълъраш, Румъния.;</p> <p>Проект „Слушам, образовам се, действам и чета в мрежа“ /LEARN „Listen, Educate, Act and Read in a Network“/, реф. № 16.5.2.056, финансиран по Договор за БФП №70417/ 24.05.2017 г. от програма ИНТЕРРЕГ VA Румъния-България, с партньори университета Овидиу и община Генерал Тошево.</p>
<b>Относно публикуване на ОПР</b>	
<p>ППЗРР Чл. 37. (1) Общинският план за развитие се обсъжда и приема от общинския съвет по предложение на кмета на общината в срок 3 месеца преди началото на периода на неговото действие.</p> <p>(2) (Доп. - ДВ, бр. 50 от 2016 г.) Общинският план за развитие и решението на общинския съвет за неговото приемане се публикуват на страницата на общината в интернет и на портала за обществени консултации на Министерския съвет.</p>	<p><i>Кога е приет ОПР?</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Документът е приет с Решение № 145 на Общинския съвет от 16.12.2013</li> </ul> <p><i>Публикуван ли е приетият ОПР на страницата на общината?</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Да, ОПР 2014-2020 е публикуван на страницата на общината в секция „Администрация/СТРАТЕГИИ, ПЛАНОВЕ, ПРОГРАМИ И ОТЧЕТИ ЗА ДЕЙНОСТТА“</li> </ul> <p><i>Публикуван ли е ОПР в портала за обществени консултации?</i></p> <div data-bbox="563 1104 1214 1641" style="border: 1px solid #ccc; padding: 5px;"> <p style="text-align: center; background-color: #4a7c9c; color: white; margin: 0;">Обществени консултации    Стратегически документи    Публикации    Но</p>  </div> <ul style="list-style-type: none"> <li>Да</li> </ul> <p><i>Публикувано ли е решението на общински съвет за приемането на ОПР?</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Да, решението може да бъде открито на старата страницата на общината.</li> <li><a href="http://dev.kavarna.idnc.eu/obshchinski-syvet/resheniya/resheniya-ot-2013-g-na-obshchinski-syvet-mandat-2011-2015-g/">http://dev.kavarna.idnc.eu/obshchinski-syvet/resheniya/resheniya-ot-2013-g-na-obshchinski-syvet-mandat-2011-2015-g/</a></li> <li>Архивът на актуалната страница съдържа решения на Общински съвет до 2016 г. вкл.</li> </ul>
<b>Относно процедурата по обсъждане и приемане на ОПР</b>	





<p><b>ППЗРР Чл. 36.</b> Общинският план за развитие се обсъжда и съгласува със заинтересуваните органи и организации, с икономическите и социалните партньори, както и с физически лица и представители на юридически лица, имащи отношение към развитието на общината.</p>	<p><i>Публикуван ли е на страницата на общината проектът на ОПР?</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Не е открит проект на ОПР</li> </ul> <p><i>Има ли на страницата на общината уведомление/ покана за обсъждане на ОПР?</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Не е открита покана за обсъждане проект на ОПР</li> </ul> <p><i>Уведомила ли е общината чрез медиите, че се провежда обществено обсъждане на ОПР?</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• На страницата на общината се публикува общински вестник „Факел“. Архивът съдържа броеве само за 2022-2021 г. Предполага се, че във вестника е било публикувано съобщение за обществено обсъждане на ОПР.</li> </ul> <p><i>Докладвано ли е пред Общински съвет, че ОПР е обсъден и съгласуван със заинтересованите страни?</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Липсва такава информация</li> </ul>
<p>Относно наблюдение изпълнението на ОПР</p>	
<p>ППЗРР Чл. 91. (1) Кметът на общината организира наблюдението на изпълнението на общинския план за развитие. (2) За резултатите от наблюдението на изпълнението на общинския план за развитие се разработва годишен доклад. (3) Годишният доклад за наблюдението на изпълнението на общинския план за развитие се изготвя по определен от кмета на общината ред и се одобрява от общинския съвет по предложение на кмета на общината. (4) Годишният доклад за наблюдението на изпълнението на общинския план за развитие се изготвя и внася за обсъждане и одобряване от общинския съвет до 31 март на всяка следваща година. (5) (Изм. - ДВ, бр. 50 от 2016 г.) Годишният доклад за наблюдението на изпълнението на общинския план за развитие е публичен и се оповестява на страницата на общината в интернет. (</p>	<p><i>Внасяни ли са в общински съвет годишни доклади за наблюдение изпълнението на ОПР в периода на действие на плана в срок до 31 март на всяка следваща година?</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Липсва такава информация</li> </ul> <p><i>Публикувани ли са годишните доклади на страницата на общината в Интернет?</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Не</li> <li>• Един годишен доклад за наблюдение изпълнението на ОПР за 2015 г. е публикуван на портала за обществени консултации. Годишният доклад е приет с Решение на Общински съвет № 88 по протокол № 8 от 26.04.2016</li> </ul> <div data-bbox="566 1317 1428 1792" style="background-color: #f0f0f0; padding: 10px;"> <p><b>Общински план за развитие 2014-2020 г.</b></p> <p>Целите и обхватът на Общинския план отчитат и предвижданията на устройствените план дългосрочен план. В по-широк контекст, ОПР на Община Каварна отчита основните постановки политика на Европейския съюз. Документът определя средносрочните цели и приоритети за взимане на решения и управление на Общината като цяло, а също и за планиране и управление Годишен доклад за изпълнение на Общински план за развитие 2014-2020 г. за 2015 г. приет с Ре</p> <p>Документът е валиден до края на : 2020 г.</p> <p>Документът е приет с Решение № 145 на Общинския съвет от 16.12.2013 г.</p> <p> <a href="#">Общински план за развитие 2014-2020 г.</a></p> <p> <a href="#">Годишен доклад за изпълнение на Общински план за развитие 2014-2020 г. за 2015 г.</a></p> </div> <p><i>Има ли публикации в медиите, с които се информира обществеността за изпълнението на ОПР?</i></p> <p>Не са открити подобни публикации в медиите.</p>
<p><b>ППЗРР Чл. 89.</b> (1) Орган за наблюдение на общинския</p>	<p><i>По какъв начин общинският съвет е осигурил в процеса на наблюдение изпълнението на ОПР участието на заинтересовани</i></p>





<p>план за развитие е общинският съвет.</p> <p>(2) В процеса на наблюдение на изпълнението на общинския план за развитие общинският съвет осигурява участието на заинтересуваните органи, организации, физически и юридически лица при спазване на принципа за партньорство, публичност и прозрачност при изпълнението на общинския план за развитие.</p>	<p><i>страни?</i></p> <p>В ОПР, в точка „Необходими действия по наблюдение, оценка и актуализация“ е отбелязано, че „в цялостния процес на наблюдение и оценка при спазване на принципа за партньорство участват кметът на общината, кметовете на кметства и кметските наместници, общинската администрация, общинският съвет, социалните и икономическите партньори, неправителствените организации, представителите на гражданското общество в общината.</p> <p>Предвидено е провеждането на <b>публични дискусии</b>, на които отговарящите за управлението на ОПР звена представят постигнатите резултати и обсъждат със заинтересованите страни мерки за преодоляването на възникнали рискове и трудности.</p> <p>Друго направление в процеса на осигуряване на прозрачност и публичност по време на реализацията на ОПР е <b>формирането на оперативни партньорства</b> за реализиране на определените с Общинския план приоритетни проекти.</p> <p>Предвижда се Общинската администрация периодично да публикува <b>новини</b>, свързани с ключовите проекти по Общинския план като част от структурата на Интернет портала на Общината. Ефективен инструмент е използването на различни медийни платформи за популяризиране на инициативите на общината.</p> <p>На уеб страницата , в секция „Актуално/Новини и Обяви и съобщения“ се обявяват всички предстоящи проекти и инициативи на общината. Друга актуална форма на комуникация е фейсбук страницата на общината.</p> <p>В годишния доклад за изпълнение на ОПР за 2015 г. са отбелязани следните <b>препоръки</b>: „С цел подобряване на резултатите от наблюдението е необходимо провеждане на срещи с представители на търговски дружества, организации, културни и учебни заведения на територията на Община Каварна с цел взаимен обмен на информация относно изпълнението на мерките.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Необходимо е да се предприемат съвместни действия с органите на местната власт по общини за популяризиране на датите за провеждане и възможностите, които дават изнесените приемни, организирани от Националната служба за съвети в земеделието – Териториален офис –Добрич, както и други събития, свързани с подкрепа на бизнеса в общината.“</li> </ul>
<p>Относно съдържанието на годишния доклад</p>	
<p>ППЗРР Чл. 91. 8) Годишният доклад за наблюдението на изпълнението на общинския план за развитие съдържа информация за: 3. действията, предприети от компетентните органи с цел осигуряване на ефективност и</p>	<p>Годишният доклад съдържа ли информация за: <i>мерките за осигуряване на информация и публичност на действията по изпълнение на общинския план за развитие;</i> Да, годишният доклад за 2015 г. съдържа тази информация. Основен източник за информация и публичност е уеб страницата на общината, както и общинският седмичник Факел, който отразява всички</p>



<p>ефикасност при изпълнението на общинския план за развитие, в т. ч.:</p> <p>в) мерките за осигуряване на информация и публичност на действията по изпълнение на общинския план за развитие;</p> <p>д) мерките за прилагане принципа на партньорство;</p> <p>4. (нова - ДВ, бр. 50 от 2016 г.) изпълнението на проекти, допринасящи за постигане на целите и приоритетите на общинските планове за развитие и на областната стратегия за развитие;</p>	<p>инициативи на общината.</p> <p><i>мерките за прилагане принципа на партньорство;</i></p> <p>мерките за прилагане принципа на партньорство са спазени и отразени в годишния доклад за 2015 г. ;</p> <p><i>реализирани проекти в партньорство , включително междуобщински партньорства</i></p> <ul style="list-style-type: none"><li>• голяма част от проектите на общината се изпълнени в партньорство с МИГ, МИРГ, фонд „Земеделие“, ОПЧР, НПО като туристическо сдружение Каварна.</li></ul> <p>В годишния доклад за изпълнение на ОПР за 2015 г. са отбелязани следните проекти:</p> <p>Представяне на туристически продукт- проект „Пъстрото лице на Добруджа“ обхващащ общините Добрич, Добричка, Балчик и Каварна (проектът стартира 2013г. и продължава и 2015г) на туристическите изложения В Лондон, Букурещ (2014г.) и Берлин (2014г.).</p> <p>Проект, входен в ИАРА на 03.07.2015г. “Изграждане на интернет базирана рекламно-информационна система тип Smart Point в рибарска област „Шабла – Каварна – Балчик“ на Сдружение „Форум гражданско общество“. В рамките на дейностите на проекта е предвидено изработване на стратегия за развитие на туризма в региона на рибарската област, както и внедряване на интернет модулна система тип Smart Point. Стойността на проекта възлиза на 59 808 лева. Подписан е договор на 02.11.2015 година на стойност 43 470,25 лева. Проектът е изпълнен.</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Проект, входен в ИАРА на 24.08.2015г. „Какво е за нас България без Черното море“ на Сдружение „Здраве, култура, самочувствие, интегрирано устойчиво развитие“. В рамките на дейността на проекта е предвидено провеждане на курс „Воден спасител на плавни басейни и водно паркове и надграждащ курс „Воден спасител на открити водни площи и море“. Проектът е на стойност 42 392,52 лв. През месец септември е подписан договор на стойност 35 467,41 лв. Проектът е изпълнен. Стойността на изплатената безвъзмездна финансова помощ е 32 994,31 лева на 24.08.2015г.</li><li>• Проект, входен на 06.07.2015г. „Насърчаване на предприемачеството в сектор „Туризм“ и свързаните с него сектори чрез иновативен трансфер на знания и умения в областта на предприемачеството, въвеждането на информационни и комуникационни технологии“, изпълняван от Туристическо сдружение Каварна. В дейностите на проекта е включено разработването на Стратегия за внедряване на иновации в сектор „Туризм“ и свързаните с него сектори на територията на МИРГ Шабла – Каварна – Балчик, разработване на наръчник на предприемача в сектор „Туризм“ и 3 пакета с учебни материали по следните теми:</li></ul> <p>1.Стартиране на собствен бизнес в сектор „Туризм“,</p>
---	---



2. Прилагане на информационни и комуникационни технологии в сектор „Туризм“ и свързаните с него сектори с цел повишаване на доходите и конкурентоспособността, 3. Внедряване на иновации в сектор „Туризм“ и свързаните с него сектори, както и разработването на интернет платформа за провеждане на дистанционни обучения. Проектът е в обществен интерес. Подписан е договор на 13.11.2015 година на стойност 38 600 лева. Проектът е изпълнен.

- Проектно предложение, входирано на 06.07.2015г. „Разнообразяване на туризма и възможностите за заетост, чрез придобиване на умения свързани с морето“, изпълняван от Сдружение „Здраве, култура, самочувствие, интегрирано устойчиво развитие“. В рамките на проекта са предвидени дейности – провеждане на курс за придобиване на правоспособност „Водач на кораб до 40 БТ“ за 15 бр. обучаеми лица, провеждане на сертифициран по стандартите на IDA/CMAS курс за водолази 1 (една звезда) за 15 бр. обучаеми лица и сертифициран по стандартите на IDA/CMAS курс за водолази 2 (две звезди) за 10 бр. обучаеми лица. Проектът е в общ интерес, възлизащ на 41 372,36 лева. Проектът е изпълнен.
- Проект, входиран на 25.06.2014г. „Модернизиране на туристически обект „Сентръл парк“, изпълняван от „Екзит Каварна“ ЕООД. В рамките на дейността на проекта е предвидено модернизиране на туристическа база на „Сентръл парк“ и включване на възобновяеми източници на енергия . Проектът е на стойност 34 977,50 лв. Проектът е изпълнен. Стойността на изплатената безвъзмездна финансова помощ е 15 913,95 лева на 31.08.2015г.
- Проект „Нови възможности за екотуризм – „Левана“. Проектът включи ремонт на 6 бр. Бунгала и оборудване на „къща за гости Левана“ и 6 бр. бунгала, също така ще се закупят велосипеди и лодка с извънбордов двигател подпомагащи развитието и подобряването на туристическата услуга. Проектът е на стойност 125 732,53 лв с подписан договор с ИАРА през месец август 2014 година и срок на реализация 8 месеца. Стойността на изплатената безвъзмездна финансова помощ в размер на 73 356,07 лева на 17.07.2015г.
- Проект, входиран на 13.02.2013 „Каварна – богатствата на нашето природно и архитектурно наследство“, изпълняван от Туристическо сдружение „Каварна“, който приключи през 2015 г. Проектът предвижда оборудване на информационен център за популяризиране на природното и културно наследство „Каварна“ и организиране на обучителни кампании за опазване на околната среда. Общата стойност на проектното предложение е 58 181,38 лева. Стойността на изплатената безвъзмездна финансова помощ е 20 990,02 на 03.02.2016г.;
- Проектно предложение с вх. No SH-K-B/2-2.2-019 входиран на 03.06.2014г. „Печатно издание и интернет страница за „Алтернативен туризъм в Рибарска област Шабла, Каварна и Балчик“ на Сдружение „Лордес“. В рамките на дейността на проекта, проучване и анализ в областта на алтернативния туризъм в РО, печатно издание и интернет страница. Проектът е на стойност 44 335,00 лв. През септември месец



	<p>е сключен договор на стойност 44 276,66 лева. Проекта е изпълнен. Стойността на изплатената безвъзмездна финансова помощ е 42 850,59 лева на 05.10.2015г. Общината е с утвърден имидж като столица на специфични музикални прояви, които засилват туристическия интерес. Тази политика следва да продължи и в перспектива, като важен сегмент на туристическия продукт на общината. В тази връзка следва да се отбележи:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Изпълнението на проект, входен на 30.06.2014г. „Усмивки на брега“ , изпълняван от Сдружение „Международна фестивална програма на детското творчество „Приятелите на България““. В рамките на проекта се осъществиха дейности, свързани с подготовка и провеждане на Фестивал „Усмивки на брега“ и изработване на рекламни материали и рекламен клип за комплекса от туристически продукти. Проектът е на стойност 42 900,00 лв. През месец ноември 2014 година е подписан договор с бенефициента със срок за реализация 4 месеца. През месеци септември и октомври 2015 година са подписани анекси, като сумата е коригирана на 32 994,31 лева. Проектът е изпълнен.</li><li>• Реализирането на фестивали и събития от културния календар на общината, в т.ч. Театрален фестивал на любителските театри с международно участие “Каварна 2015” (1-7 юни); Фотографска академия (юли 2015); IX фестивал на старинната музика „Страваганца” (август 2015 г.); Миден и рибен фест (4-6 октомври 2015 г.); Международен пленер “Море и вятър”, с. Камен бряг (октомври 2015 г.) и др.;</li><li>• Провеждането на мащабни концерни с международно и национално участие</li></ul>
<p><b>ЗРР Чл. 33.</b> (1) За реализацията на документите за стратегическо планиране по <a href="#">чл. 9, ал. 1, т. 1 - 4</a> се извършва междинна оценка към средата на периода на тяхното действие</p>	<p><i>Правена ли е междинна оценка на ОПР? Има ли в нея препоръки за спазване прилагането на принципа за партньорство?</i></p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Не е открит такъв документ.</li></ul>
<p><b>ЗРР Чл. 34.</b> (1) (Изм. – ДВ, бр. 15 от 2016 г.) За изпълнението на документите за стратегическо планиране по <a href="#">чл. 9, ал. 1, т. 1 - 4</a> се извършва последваща оценка не по-късно от една година след изтичането на периода на тяхното действие.</p>	<p><i>Правена ли е последваща оценка на изпълнението на ОПР до една година след изтичането на действието му? Има ли в нея препоръки за спазване прилагането на принципа за партньорство?</i></p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Не открит такъв документ.</li></ul>
<p><b>Чл. 38.</b> (1) Общинският план за развитие се актуализира: 1. при съществени промени на икономическите и социалните</p>	<p><i>Актуализиран ли е ОПР? В случай, че ОПР е актуализиран, то актуализацията му съгласувана ли е с партньорите/заинтересованите страни?</i></p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Не открит такъв документ</li></ul>



<p>условия в общината; 2. в съответствие с актуализирания документ за изпълнение на областната стратегия за развитие; 3. в резултат на промени в свързаното национално законодателство или в законодателството на ЕС; 4. при съществени промени в секторни стратегии и програми, влияещи върху изпълнението на общинския план за развитие. 5. (отм. - ДВ, бр. 50 от 2016 г.) (3) Изработването и приемането на документа по ал. 2 се извършва при условията и по реда за изработване и приемане на общинския план за развитие. (4) За ефективното и ефикасното изпълнение на общинския план за развитие програмата за неговата реализация може да се актуализира при необходимост с решение на общинския съвет по предложение на кмета на общината.</p>	
<p>Изводи от извършения мониторинг по прилагане принципа на партньорство, публичност и прозрачност</p>	<p>В ОПР на община Каварна има раздел, в който са описани действията за прилагане принципа на партньорство и осигуряване на информация и публичност. Посочени са партньори и заинтересовани страни, формите за участието им в подготовката и изпълнението на ОПР, включително междуобщински партньорства.</p> <p>Спазени са изискванията на ППЗРР Чл. 37. (1) <i>Общинският план за развитие се обсъжда и приема от общинския съвет по предложение на кмета на общината в срок 3 месеца преди началото на периода на неговото действие.</i></p> <p>(2) (Доп. - ДВ, бр. 50 от 2016 г.) <i>Общинският план за развитие и решението на общинския съвет за неговото приемане се публикуват на страницата на общината в интернет и на портала за обществени консултации на Министерския съвет.</i></p> <p>Не е изпълнено изискването по ППЗРР Чл. 36. <i>Общинският план за развитие се обсъжда и съгласува със заинтересуваните органи и организации, с икономическите и социалните партньори, както и с физически лица и представители на юридически лица, имащи</i></p>



	<p><i>отношение към развитието на общината.</i></p> <p>На страницата на общината не е открит проект на ОПР, както и покана за обществено обсъждане.</p> <p>Констатирано е частично изпълнение и на ППЗРР Чл. 91. (1) Кметът на общината организира наблюдението на изпълнението на общинския план за развитие. (2) За резултатите от наблюдението на изпълнението на общинския план за развитие се разработва годишен доклад.</p> <p>Изготвен е годишен доклад за изпълнението на общинския план за развитие само за 2015 година. Докладът съдържа препоръки за оптимизиране процеса на наблюдение изпълнението на ОПР с участието на заинтересовани страни, както и препоръки за допълнителни действия по информация и публичност.</p> <p>Добра практика в процеса на осигуряване на прозрачност и публичност е формирането на <b>оперативни партньорства за реализиране на определените с Общинския план приоритетни проекти.</b></p> <p>Констатирано е неизпълнение на ЗРР Чл. 33. (1) За реализацията на документите за стратегическо планиране по чл. 9, ал. 1, т. 1 - 4 се извършва междинна оценка към средата на периода на тяхното действие</p> <p>ЗРР Чл. 34. (1) (Изм. – ДВ, бр. 15 от 2016 г.) За изпълнението на документите за стратегическо планиране по чл. 9, ал. 1, т. 1 - 4 се извършва последваща оценка не по-късно от една година след изтичането на периода на тяхното действие.</p> <p>Не е изготвена междинна оценка на изпълнението на ОПР, нито последваща оценка.</p> <p>Общината изпълнява множество проекти в партньорство с местни заинтересовани лица, както и общини. Много от тези партньорства могат да служат като добра практика за настоящия програмен период. Такива са проектите по линия на МИРГ на територията на общините Каварна, Шабла и Балчик.</p>
--	---

### Община КРУШАРИ

Изискване на ЗРР и ППЗРР	<b>Констатации в община Крушари</b>
	Относно съдържанието на ОПР
Чл. 13 ал.2 Общинският план за развитие съдържа: б. описание на необходимите действия за прилагане	Има ли в съдържанието на ОПР раздел, в който са описани действията за прилагане принципа на партньорство и осигуряване на информация и публичност? Действията за прилагане принципа на партньорство и осигуряване на





<p>принципа на партньорство и осигуряване на информация и публичност;</p> <p>7. програма за реализация на общинския план за развитие, с която се конкретизират проектите за неговото изпълнение, съответните финансови ресурси и звената за изпълнение на проектите;</p>	<p>информация и публичност са описани в раздел II. „Цели и приоритети за развитие на Община Крушари за периода 2014-2020 г“, точка 6. „Действия за прилагане на принципа на партньорство и осигуряване на информация и публичност“</p> <p><i>Посочени ли са в него партньори и заинтересовани страни? Как са идентифицирани те?</i></p> <p>В ОПР на Община Крушари 2014 - 2020 г. ключови партньори на местно равнище се явяват <b>НПО, представители и сдружения на бизнеса, МИГ Тервел-Крушари, изследователски и научни институции</b> като <b>Регионален исторически музей, Международен колеж, университети, научни звена</b> за разработване на съвместни програми; организации от различни сфери на местното социалноикономическото развитие, <b>ПЧП</b> в социалната сфера.</p> <p><i>Посочени ли са формите за участието им в подготовката на ОПР?</i></p> <p>Да, посочени са такива форми. Прилагането на принципа за партньорство включва информиране на всички заинтересовани страни и възможности за изразяване на мнения и представяне на предложения чрез <b>формални и неформални работни срещи</b>, извършване на <b>консултиране</b> по Общински план за развитие на община Крушари за периода 2014 –2020 година чрез организиране на <b>дискусии</b>, в т.ч. участие <b>във формални и неформални структури</b> за планиране и мониторинг с власти на различните равнища, социални и икономически партньори, гражданско общество.</p> <p><i>Посочени ли са формите за участие на партньори и заинтересовани страни в изпълнението на ОПР?</i></p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Посочени са конкретни действия по осигуряване на прозрачност, а именно:<ol style="list-style-type: none"><li>1. Представяне в подходяща форма (публични дискусии, семинари, информационни материали) на информация за основните положения и прогнози на общинския план за развитие за периода до 2020 г., за ролята на жителите и на бизнеса по отношение определянето на приоритетите за развитие на общината и реализацията им и очакваните резултати в икономическата, социалната сфера, в областта на техническата инфраструктура и околната среда;</li><li>2. Фокусиране вниманието върху възможностите за <b>изграждане на публично-частни партньорства</b> и реализацията на проекти на тази основа в публичния сектор, насочени към подобряване на услугите, предоставяни от общината;</li><li>3. Разясняване на конкретните задачи, които стоят пред кмета, общинския съвет, общинската администрация, социалните и икономическите партньори, неправителствените организации и гражданското общество за осигуряване висока ефективност при изпълнението на плана;</li><li>4. Разясняване на необходимостта и значението на стратегическото</li></ol></li></ul>
--	--



планиране на развитието на общината за повишаване ефикасността на публичните разходи и осигуряването на по-голяма добавена стойност за общината;

5. Привличане вниманието на заинтересованите страни и гражданското общество за формиране на позитивно обществено мнение и активна гражданска позиция по отношение участието и подкрепата на ръководството на общината за реализация на плана;

6. **Сътрудничеството с регионални медии и Областен информационен център - Добрич** за публикуване на информация по отношение на приоритетите, мерките и проектите за максимално достигане до широк кръг представители на заинтересовани страни.

Възможните действия, които гарантират прилагането на основните принципи на партньорство, информация и публичност включват

- разработка и прилагане на обосновани правила и процедури за управление на проектите от ОПР;
- обществен мониторинг и контрол на качествено и навременното изпълнение на проектните финансови дейности;
- изработване на вътрешен механизъм за проучване и обработване на информацията и реда за представяне на безвъзмездни финансови помощи от различни източници;
- спазване на изискванията на ЗОП и други нормативни актове;
- създаване и прилагане на система за управление на рисковете, включващи административни правила и процедури за превенция.

Основен източник на информация за реализацията на ОПР е официалният сайт на общината <http://www.krushari.bg>, на който, "съгласно ППЗРР чл. 37, ал. 2, се публикува Общинският план за развитие и решението на Общински съвет за неговото приемане; годишните доклади по изпълнението на ОПР, междинната и последваща оценка и актуализации".

*Съдържа ли ОПР описание на междуобщински партньорства/ междуобщински проекти?*

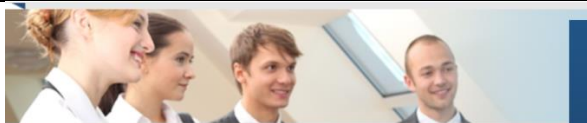
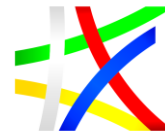
Назовано е „взаимодействие със съседни общини и регионални и държавни власти“ без да се посочват конкретни дейности  
СпЦ. 2. БАЛАНСИРАНА И ЕФЕКТИВНА СЕЛИЩНА МРЕЖА  
М1. Подобряване на съгласуваността между устройствено и стратегическо планиране на територията.

„По тази мярка ОПР предвижда: взаимодействие със **съседни общини и регионални и държавни власти**; изготвяне на Общ устройствен план на община Крушари за осигуряване на базова инфраструктура; разработване на **ИКТ системи** за местно пространствено планиране и териториално управление (на основата на кадастъра); създаване и функциониране на Консултативен съвет за планиране на територията“.

СпЦ.3. ПАРТНЬОРСТВА ЗА СОЦИАЛНО - ИКОНОМИЧЕСКО РАЗВИТИЕ  
М2. Ефективно трансгранично сътрудничество за добро управление



	<p><b>ОПР предвижда изготвяне на програма за трансгранично сътрудничество, както и проактивно търсене на трансгранични партньори за обмен на добри практики.</b></p>
<p align="center"><b>Относно публикуване на ОПР</b></p>	
<p>ППЗРР Чл. 37. (1) Общинският план за развитие се обсъжда и приема от общинския съвет по предложение на кмета на общината в срок 3 месеца преди началото на периода на неговото действие.</p> <p>(2) (Доп. - ДВ, бр. 50 от 2016 г.) Общинският план за развитие и решението на общинския съвет за неговото приемане се публикуват на страницата на общината в интернет и на портала за обществени консултации на Министерския съвет.</p>	<p><i>Кога е приет ОПР?</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>ОПР е приет с решение на Общински съвет от заседание, проведено на 26.02.2014 г.</li> </ul> <p>На основание чл. 23 ал. 4 т. 1 и чл. 25 ал. 1 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, свиквам заседание на Общински съвет Крушари на 26.02.2014 г. от 14.00 часа в заседателната зала на община Крушари при следния проект за</p> <p align="center"><b>Д Н Е В Е Н Р Е Д:</b></p> <p>1. Докладна записка относно приемане на Годишен доклад за наблюдението на изпълнението на Общинския план за развитие 2007-2013 година – период на отчитане 2013 година.</p> <p>Докладва: Д. Стефанов – кмет на общината</p> <p>2. Докладна записка относно приемане на Общински план за развитие на община Крушари за периода 2014-2020 година.</p> <p>Докладва: Д. Стефанов – кмет на общината</p> <p><i>Публикуван ли е приетият ОПР на страницата на общината?</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Да, приетият ОПР е публикуван на страницата на общината в секция „Услуги и информация/Програми, планове, стратегии“</li> </ul> <div data-bbox="560 1234 1273 1601"> <p>ОБЩИНА КРУШАРИ ОФИЦИАЛЕН САЙТ</p> <p>НАЧАЛО АДМИНИСТРАЦИЯ УСЛУГИ И ИНФОРМАЦИЯ ОБЩИНСКИ СЪВЕТ</p> <p>English vers КОНТАКТ ТЪРСЕНЕ</p> <p>Планове и стратегии / Планове / Общински план за развитие 2014 - 2020 г.</p> <p>ЗА ЪГ.</p> <p>ПРОЕКТ ЪВЕН</p> <p>ПРИ .....</p> <p><b>Общински план за развитие 2014 - 2020 г.</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Междинна оценка за изпълнение на Общинския план за развитие на община Крушари 2014-2020 година</li> <li>Общински план за развитие - 2014-2020 г.</li> </ul> </div> <p><i>Публикуван ли е ОПР в портала за обществени консултации?</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Да, ОПР е публикуван на портала за обществени консултации.</li> </ul>



/ Начало / Резултати от търсенето

#### Резултати от търсенето на "община Крушари"

Общински план за развитие на Община Крушари 2007 - 2013 г.  
<https://www.strategy.bg/StrategicDocuments/View.aspx?lang=bg-BG&Id=168>

Общински план за развитие на Община Крушари 2014-2020 г.  
<https://www.strategy.bg/StrategicDocuments/View.aspx?lang=bg-BG&Id=1099>

Публикувано ли е решението на общински съвет за приемането на ОПР?

- Решението е публикувано чрез протокола на заседанието на Общински съвет от 26.02.2014 г.

#### Относно процедурата по обсъждане и приемане на ОПР

**ППЗРР Чл. 36.** Общинският план за развитие се обсъжда и съгласува със заинтересуваните органи и организации, с икономическите и социалните партньори, както и с физически лица и представители на юридически лица, имащи отношение към развитието на общината.

Публикуван ли е на страницата на общината проектът на ОПР?

- Не, не е открит такъв документ.

Има ли на страницата на общината уведомление/ покана за обсъждане на ОПР?

- Не е открит такъв документ

Уведомила ли е общината чрез медиите, че се провежда обществено обсъждане на ОПР?

- Не е открит такъв документ

Докладвано ли е пред Общински съвет, че ОПР е обсъден и съгласуван със заинтересованите страни?

- Не е открит такъв документ

#### Относно наблюдение изпълнението на ОПР

ППЗРР Чл. 91. (1) Кметът на общината организира наблюдението на изпълнението на общинския план за развитие.  
(2) За резултатите от наблюдението на изпълнението на общинския план за развитие се разработва годишен доклад.  
(3) Годишният доклад за наблюдението на изпълнението на общинския план за развитие се изготвя по определен от кмета на общината ред и се одобрява от общинския съвет по предложение на кмета на общината.  
(4) Годишният доклад за наблюдението на изпълнението на общинския план за развитие се изготвя и внася за

Внасяни ли са в общински съвет годишни доклади за наблюдение изпълнението на ОПР в периода на действие на плана в срок до 31 март на всяка следваща година?

- Да, внасяни са за обсъждане от кмета на общината, видно от план за работата на общински съвет за съответната година.

Публикувани ли са годишните доклади на страницата на общината в Интернет?

- На интернет страницата на общината [www.krushari.bg](http://www.krushari.bg) са публикувани годишните доклади за **2018 и 2019** година.

Относно годишния доклад за **2015** г: На 31.03.2016, на заседание на Общински съвет се приема Докладна записка относно приемане на годишен доклад за наблюдението на изпълнението на Общинския план за развитие на община Крушари 2014-2020 година за 2015 година.

Самият годишен доклад за 2015 г. не е открит на страницата на общината.



<p>обсъждане и одобряване от общинския съвет до 31 март на всяка следваща година. (5) (Изм. - ДВ, бр. 50 от 2016 г.) Годишният доклад за наблюдението на изпълнението на общинския план за развитие е публичен и се оповестява на страницата на общината в интернет. (</p>	<p><i>Има ли публикации в медиите, с които се информира обществеността за изпълнението на ОПР?</i></p> <p>В секция „Новини“ и „Обяви и съобщения“ на уеб сайта общината се публикуват съобщения за всички по-важни проекти, инициативи и събития от общественения живот.</p>
<p><b>ППЗРР</b> Чл. 89. (1) Орган за наблюдение на общинския план за развитие е общинският съвет. (2) В процеса на наблюдение на изпълнението на общинския план за развитие общинският съвет осигурява участието на заинтересуваните органи, организации, физически и юридически лица при спазване на принципа за партньорство, публичност и прозрачност при изпълнението на общинския план за развитие.</p>	<p><i>По какъв начин общинският съвет е осигурил в процеса на наблюдение изпълнението на ОПР участието на заинтересовани страни?</i></p> <p>Общинският съвет е осигурил процеса на наблюдение изпълнението на ОПР чрез ежегодни публични обсъждания. На уеб сайта на общината се публикуват ежегодно покани за обсъждане бюджета и ОПР за предстоящата година. Публикуват се отчетите по години за изпълнение на ОПР; публикуват се предстоящите заседания на общински съвет с дневен ред, както и протоколите от заседанията на общински съвет и взети решения.</p>
<p>Относно съдържанието на годишния доклад</p>	
<p>ППЗРР Чл. 91. 8) Годишният доклад за наблюдението на изпълнението на общинския план за развитие съдържа информация за: 3. действията, предприети от компетентните органи с цел осигуряване на ефективност и ефикасност при изпълнението на общинския план за развитие, в т. ч.: в) мерките за осигуряване на информация и публичност на действията по изпълнение на общинския план за развитие; д) мерките за прилагане принципа на партньорство; 4. (нова - ДВ, бр. 50 от 2016 г.) изпълнението на проекти, допринасящи за постигане на целите и приоритетите на общинските планове за развитие и на областната стратегия за развитие;</p>	<p><i>Годишният доклад съдържа ли информация за: мерките за осигуряване на информация и публичност на действията по изпълнение на общинския план за развитие;</i></p> <p>Да, докладите за 2018 и 2019 г. съдържат следната информация:</p> <p><b>5.3. МЕРКИ ЗА ОСИГУРЯВАНЕ НА ИНФОРМАЦИЯ И ПУБЛИЧНОСТ НА ДЕЙСТВИЯТА ПО ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ОПР КРУШАРИ</b> Основен принцип за провеждане на държавната политика за регионално развитие е принципът за партньорство, публичност и прозрачност на всички нива при осъществяване на процесите на планиране, програмиране, финансиране, наблюдение и оценка.</p> <p>Общинският план за развитие за периода 2014-2020 г. е разработен на базата на взаимодействие и поддържане на <b>активна комуникация между общинските служители, държавните структури, бизнеса, културните институции, неправителствения сектор, образователните институции, граждани</b> и др.</p> <p>Основен източник за информираност на обществото по отношение на изпълнението на Общинския план за развитие, публичност и прозрачност, е <b>официалната уебстраница на Община Крушари</b>, в която се публикуват за обществено обсъждане всички нормативни</p>



актове, документи, стратегии, планове и програми на общината. На нея се публикува и информация за изпълняваните и реализираните проекти, както и за документите, резултат от тяхното изпълнение. Информация и публичност на действията по изпълнение на ОПР се предоставят на граждани и организации чрез следните

**комуникационни канали:**

- Чрез информационни справки, внасяни в общинския съвет за промените по бюджета за съответната година;
- Чрез актуализиране на информацията в сайта на общината;
- Провеждане на дискусии;
- Чрез публикации в регионалните медии, вкл. електронните им издания.

В заключение на горепосоченото може да се даде много добра оценка за дейностите по информация и публичност на ОПР, които Община Крушари прилага.

*мерките за прилагане принципа на партньорство;*

- Да, докладите за 2018 и 2019 съдържат информация относно „**МЕРКИТЕ ЗА ПРИЛАГАНЕ ПРИНЦИПА НА ПАРТНЬОРСТВО**“.

Прилагането на принципа за партньорство включва **информирание на всички заинтересовани страни и възможности за изразяване на мнения и представяне на предложения чрез формални и неформални работни срещи**, извършване на **консултиране** по отношение реализацията на ОПР Крушари чрез организиране на **дискусии**, в т.ч. участие във **формални и неформални структури за планиране и мониторинг** на различни равнища с представители на **социалните и икономически партньори и гражданското общество**.


Основен източник на информация за реализацията на ОПР е официалният сайт на общината, на който, съгласно ППЗРР чл. 37, ал. 2, е публикуван Общинският план за развитие и решението на Общински съвет за неговото приемане.

На сайта са публикувани всички актуални стратегии, планове и програми, както и архив от предишния планов период. Там е поместена и Междинната оценка за изпълнение на Общинския план за развитие на община Крушари 2014-2020 година. Въпреки добрата отчетност може да бъде отбелязана препоръката за публикуване и на годишните доклади за наблюдение и оценка на ОПР 2014- 2020.

Сайтът следва да продължи да бъде главен информационен източник по отношение на ОПР, като се актуализира с годишните доклади по изпълнението на ОПР. Различните рубрики от сайта също имат принос за подобряване на информираността по отношение на ОПР. Чрез списъците с изпълнени проекти, проекти в процес на изпълнение, планирани проекти, както и презентационните материали към различни проекти, обществеността и бизнесът получават полезна информация за постигане на целите и приоритетите на общинския план за развитие 2014-2020 г. По този начин се осигурява по-голямо участие на гражданите в оценката на направените разходи,





	<p>регламентирани в чл. 36 и 37 от ППЗРР; реалистична оценка на степента на постигане на целите и задачите на плана, както и на постигнатите ефекти“</p> <p><i>реализирани проекти в партньорство , включително междуобщински партньорства</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Общината реализира един проект в партньорство с Регионалния исторически музей в Добрич на стойност 78 х. лв. финансиран от централния (48 х. лв.) и общинския бюджет (30 х. лв.) – Археологическо проучване на крепост Залдапа, с. Абрит.</li> <li>• Реализиран проект Изграждане на център за временни изложения с туристическа цел в община Крушари – доставяне на мобилно оборудване” в партньорство с МИГ Тервел-Крушари Отново е поставен акцент върху предстоящи проекти в партньорство:</li> <li>• М4. Стимулиране на партньорства за иновации в селското стопанство. В стратегията на ОПР са предвидени партньорства с научни институти; с браншови организации; с учебни заведения; с професионални организации.</li> </ul>
<p><b>ЗРР Чл. 33.</b> (1) За реализацията на документите за стратегическо планиране по <a href="#">чл. 9, ал. 1, т. 1 - 4</a> се извършва междинна оценка към средата на периода на тяхното действие</p>	<p><i>Правена ли е междинна оценка на ОПР?</i></p> <p>Изготвен е доклад относно резултатите от междинната оценка на изпълнението на общинския план за развитие на община Крушари за периода 2014-2016 г.; докладът е публикуван в секция „Планове, програми и стратегии“; „Общински план за развитие“.</p> <div data-bbox="576 1211 1142 1323" style="background-color: #e67e22; color: white; padding: 5px; text-align: center;"> <p>ДОКЛАД ОТНОСНО РЕЗУЛТАТИТЕ ОТ МЕЖДИННАТА ОЦЕНКА НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ОБЩИНСКИЯ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ (ОПР) НА ОБЩИНА КРУШАРИ ЗА ПЕРИОДА 2014-2016 Г.</p> </div> <div data-bbox="772 1420 938 1572" style="text-align: center;">  </div> <p><i>Има ли в нея препоръки за спазване прилагането на принципа за партньорство?</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• В отчета са посочени дейностите, постигнати в партньорство: В точка 3.3. е извършена оценка на <b>мерките за осигуряване на информация и публичност</b> на действията по изпълнение на общинския план за развитие „Действията, предприемани от общината за прилагане на принципа за информация и партньорство са насочени към осигуряване на прозрачност и информираност на заинтересованите страни и участниците в процеса на формирането и прилагането на местните политики. Тук следва да се отбележи добре поддържаната интернет страница на общината, която предоставя възможност на всички заинтересовани страни да се запознаят със стратегиите, плановете и програмите на общината. За съжаление,</li> </ul>



	<p><b>ни</b>то един от Годишните доклади не е публикуван на страницата. Това е голям пропуск, защото точно тези документи, които са призвани да посочат резултатите от наблюдението и да оценят практическите достижения от изпълнението на определените приоритетни области на местното развитие, остават недостъпни за тези, които се интересуват от управлението и развитието на териториалната общност.</p> <p>В точка 3.5. е направена оценка на „<b>Мерките за прилагане принципа на партньорство</b>“: „Работата в партньорство не означава само информирание или консултиране. Преди всичко това означава съвместно вземане на решения и съвместни действия за изпълнение на тези решения. Решения, които първоначално са съгласувани от мнозинството партньори имат висока обществена подкрепа в процеса на реализацията. <b>За прилагане на принципа на партньорство е препоръчително засилване на гражданското участие в процеса по реализация на ОПР и останалите стратегически документи и включване на всички заинтересовани страни чрез организиране на обществени обсъждания и други подходящи форми на участие</b>“.</p>
<p><b>ЗРР Чл. 34.</b> (1) (Изм. – ДВ, бр. 15 от 2016 г.) За изпълнението на документите за стратегическо планиране по <a href="#">чл. 9, ал. 1, т. 1 - 4</a> се извършва последваща оценка не по-късно от една година след изтичането на периода на тяхното действие.</p>	<p><i>Правена ли е последваща оценка на изпълнението на ОПР до една година след изтичането на действието му?</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Липсва информация за последваща оценка на изпълнението на ОПР.</li> </ul> <p><i>Има ли в нея препоръки за спазване прилагането на принципа за партньорство?</i></p>
<p>Чл. 38. (1) Общинският план за развитие се актуализира:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. при съществени промени на икономическите и социалните условия в общината;</li> <li>2. в съответствие с актуализирания документ за изпълнение на областната стратегия за развитие;</li> <li>3. в резултат на промени в свързаното национално законодателство или в законодателството на ЕС;</li> <li>4. при съществени промени в секторни стратегии и програми, влияещи върху изпълнението на общинския план за развитие.</li> <li>5. (отм. - ДВ, бр. 50 от 2016 г.)</li> </ol> <p>(3) Изработването и</p>	<p><i>Актуализиран ли е ОПР?</i> <i>В случай, че ОПР е актуализиран, то актуализацията му съгласувана ли е с партньорите/заинтересованите страни?</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Липсва такава информация.</li> </ul>



<p>приемането на документа по ал. 2 се извършва при условията и по реда за изработване и приемане на общинския план за развитие. (4) За ефективното и ефикасното изпълнение на общинския план за развитие програмата за неговата реализация може да се актуализира при необходимост с решение на общинския съвет по предложение на кмета на общината.</p>	
<p>Изводи от извършения мониторинг по прилагане принципа на партньорство, публичност и прозрачност</p>	<p>В ОПР на община Крушари има раздел, в който са описани действията за прилагане принципа на партньорство и осигуряване на информация и публичност. Посочени са партньори и заинтересовани страни, формите за участието им в подготовката и изпълнението на ОПР, включително междуобщински партньорства.</p> <p>Изпълнено е изискването на ППЗРР Чл. 37: . (1) <i>Общинският план за развитие се обсъжда и приема от общинския съвет по предложение на кмета на общината в срок 3 месеца преди началото на периода на неговото действие.</i></p> <p>(2) (Доп. - ДВ, бр. 50 от 2016 г.) <i>Общинският план за развитие и решението на общинския съвет за неговото приемане се публикуват на страницата на общината в интернет и на портала за обществени консултации на Министерския съвет.</i></p> <p>ОПР е публикуван на страницата на общината, както и в портала за обществени консултации.</p> <p>Констатирано е неизпълнение на <b>ППЗРР Чл. 36.</b> <i>Общинският план за развитие се обсъжда и съгласува със заинтересуваните органи и организации, с икономическите и социалните партньори, както и с физически лица и представители на юридически лица, имащи отношение към развитието на общината.</i></p> <p>Процесът на подготовка на ОПР и обсъждане със заинтересованите страни е детайлно разписан в ОПР, посочени са различни методи и форми. Но на страницата на общината не е открит проектът на ОПР, не са открити уведомление/ покана за обсъждане на ОПР.</p> <p>Частично е изпълнен ППЗРР Чл. 91. (1) <i>Кметът на общината организира наблюдението на изпълнението на общинския план за развитие.</i></p> <p>(2) <i>За резултатите от наблюдението на изпълнението на</i></p>



*общинския план за развитие се разработва годишен доклад.*

Годишни доклади са изготвени и публикувани за 2018 и 2019 г. Годишният доклад за 2015 г. не е открит на страницата на общината.

*ППЗРР Чл. 89. (1) Орган за наблюдение на общинския план за развитие е общинският съвет.*

*(2) В процеса на наблюдение на изпълнението на общинския план за развитие общинският съвет осигурява участието на заинтересуваните органи, организации, физически и юридически лица при спазване на принципа за партньорство, публичност и прозрачност при изпълнението на общинския план за развитие.*

Във връзка с горесцитирания член 89, община Крушари е последователна в политиката на публичност и партньорство.

На уеб сайта на общината се публикуват ежегодно покани за обсъждане бюджета и ОПР за предстоящата година. Публикуват се отчетите по години за изпълнение на ОПР; публикуват се предстоящите заседания на общински съвет с дневен ред, както и протоколите от заседанията на общински съвет и взети решения.

Годишните доклади съдържат необходимата информация относно мерки за осигуряване на информация и публичност на действията по изпълнение на ОПР, както и **МЕРКИТЕ ЗА ПРИЛАГАНЕ ПРИНЦИПА НА ПАРТНЬОРСТВО**“.

Като добра практика може да се отбележи успешното партньорство на общински съвет с Регионален исторически музей Добрич. Общината реализира проект в партньорство с Регионалния исторически музей в Добрич на стойност 78 000 лв., финансиран от централния (48 х. лв.) и общинския бюджет (30 х. лв.) – Археологическо проучване на крепост Залдапа, с. Абрит

*Във връзка с ЗРР Чл. 33. (1) За реализацията на документите за стратегическо планиране по [чл. 9, ал. 1, т. 1 - 4](#) се извършва междинна оценка към средата на периода на тяхното действие*

Изготвена е **междинна оценка**, в която е извършена оценка на мерките за осигуряване на информация и публичност и мерките за прилагане принципа на партньорство.

*Не е изпълнен ЗРР Чл. 34. (1) (Изм. – ДВ, бр. 15 от 2016 г.) За изпълнението на документите за стратегическо планиране по [чл. 9, ал. 1, т. 1 - 4](#) се извършва последваща оценка не по-късно от една година след изтичането на периода на тяхното действие.*



Община ТЕРВЕЛ

Изискване на ЗРР и ППЗРР	Констатации в община Тервел						
<p>Чл. 13 ал.2 Общинският план за развитие съдържа:</p> <p>6. описание на необходимите действия за прилагане принципа на партньорство и осигуряване на информация и публичност;</p> <p>7. програма за реализация на общинския план за развитие, с която се конкретизират проектите за неговото изпълнение, съответните финансови ресурси и звената за изпълнение на проектите;</p>	<p>Относно съдържанието на ОПР</p> <p><i>Има ли в съдържанието на ОПР раздел, в който са описани действията за прилагане принципа на партньорство и осигуряване на информация и публичност?</i></p> <p>Да, тези действия са описани в т. VI. „НЕОБХОДИМИ ДЕЙСТВИЯ ЗА ПРИЛАГАНЕ НА ПРИНЦИПА НА ПАРТНЬОРСТВО И ОСИГУРЯВАНЕ НА ИНФОРМАЦИЯ И ПУБЛИЧНОСТ“</p> <p>6.1. „ЗНАЧИМОСТ НА ИНФОРМИРАНОСТТА, ПУБЛИЧНОСТТА И ПАРТНЬОРСТВОТО“</p> <p><i>Посочени ли са в него партньори и заинтересовани страни? Как са идентифицирани те?</i></p> <p>ОПР определя „партньорството, публичността и прозрачността като ръководен принцип в процеса на разработване и реализация на ОПР. Кметът на общината и Общинският съвет са органите, които осигуряват информация и публичност за дейностите по ОПР.“</p> <p>Основни партньори и заинтересовани страни са <b>МИГ Тервел-Крушари, социално-икономически партньори, културни, здравни и образователни институции, браншови организации, бизнес, земеделски производители, широката общественост.</b></p> <p><i>Посочени ли са формите за участието им в подготовката на ОПР?</i></p> <p>В процеса на подготовка на ОПР заинтересованите страни участват активно чрез публикувани анкетни карти на уеб сайта на общината за проучване мнението на местния бизнес, на НПО и широката общественост.</p> <p>Изготвен е доклад с резултати от анкетното проучване, също публикуван на уеб сайта на общината.</p> <table border="1" data-bbox="571 1525 1169 1601"> <tr> <td data-bbox="571 1525 646 1601"></td> <td data-bbox="646 1525 1077 1601">ОБЩИНА ТЕРВЕЛ</td> <td data-bbox="1077 1525 1169 1601">Страница</td> </tr> <tr> <td data-bbox="571 1601 646 1601"></td> <td data-bbox="646 1601 1077 1601">ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020</td> <td data-bbox="1077 1601 1169 1601">1</td> </tr> </table> <p style="text-align: center;"><b>ДОКЛАД С РЕЗУЛТАТИ ОТ АНКЕТНО ПРОУЧВАНЕ</b></p> <p>В ОПР детайлно са посочени трите етапа на обществено обсъждане:</p> <p>Етап 1 -<b>Организиране са публични дискусии</b> с включване на представители на Областна администрация Добрич, Община Тервел, кметове и кметски наместници, културните институции, организации от неправителствения сектор и частни предприемачи.;</p> <p>Етап 2 - <b>среща</b>, посветена на резултатите от комплексния анализ на</p>		ОБЩИНА ТЕРВЕЛ	Страница		ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020	1
	ОБЩИНА ТЕРВЕЛ	Страница					
	ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020	1					



съвременната ситуация, заедно със стратегическите предложения, активна комуникация и споделяне на идеи.  
Етап 3 – Провеждане на **заклучителна среща**, на която са представени завършен предварителен проект на ОПР, съдържащ всички компоненти в съответствие с Методическите указания на МРРБ.

*Посочени ли са формите за участие на партньори и заинтересовани страни в изпълнението на ОПР?*

В ОПР е записано, че „Българското законодателство предвижда няколко основни инструмента за управление на реализацията на ОПР – **годишни доклади** за изпълнението на ОПР, **междинна и последваща оценка** на общинския план..... Необходимо е **публично представяне на докладите, чрез публикуване на официалната интернет страница на общината, както и препращането им на ключовите заинтересовани страни.**

Препоръчително е провеждане на **публични дискусии**, на които отговарящите за управлението на плана звена да представят основните ограничения за постигане на целите на ОПР и да се обсъждат мерките за преодоляването им.

Следващ етап е **формирането на оперативни партньорства** за реализиране на определените с общинския план приоритетни проекти за реализация. За тази цел, неразделна част от Програмата за реализация /т. 8/ е описание на необходимата организационна основа за изпълнение на проектите, обединяваща, отговаряща структура и участващи партньори. Наличието на подобна организационна структура позволява **непрекъснат обмен на информация** и общо използване на ресурсите на определените участници.

Подходящо е отреждането на **секция за публикуване на новини**, свързани с ключовите проекти по общинския план като част от структурата на интернет портала на общината. Ефективен инструмент е използването на **различни медийни платформи** за популяризиране на инициативите.

За изпълнение на формулираните приоритети ОПР предвижда **тясно сътрудничество с МИГ Тервел-Крушари** и „Разработване на стратегия за местно развитие на МИГ за 2014-2020 година при водеща роля на общината и участие на партньорите –НПО, бизнес, земеделие; Изготвяне на секторни планове, стратегии и анализи на публичния и частния сектор.“

ОПР съдържа списък с „ **ПРИОРИТЕТНИ ПРОЕКТИ ЗА РЕАЛИЗАЦИЯ ПРЕЗ ПЕРИОДА 2014-2020 Г.**“

За всеки един приоритетен проект са идентифицирани заинтересовани страни и ключови партньори; това са **Бизнес/фирми, НПО, читалища, Земеделски производители, училищни настоятелства, граждани.**


В програмата за реализация на общинския план за развитие в





	<p>самостоятелен раздел се включват <b>общинските ПЧП на общинските публичноправни организации</b>. „Не може да се осъществи проект за ПЧП, който не е включен в програмата за реализация на общинския план за развитие. Общинските съвети приемат годишни отчети на кметовете на съответните общини, както и на управителните органи на общинските публичноправни организации за изпълнението на договорите за ПЧП в срок до 31 март на следващата година.“</p> <p><i>Съдържа ли ОПР описание на междуобщински партньорства/ междуобщински проекти?</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>ОПР съдържа поредица от междуобщински проекти с община Крушари, в рамките на МИГ Тервел-Крушари.</li> </ul>
<p>Относно публикуване на ОПР</p>	
<p>ППЗРР Чл. 37. (1) Общинският план за развитие се обсъжда и приема от общинския съвет по предложение на кмета на общината в срок 3 месеца преди началото на периода на неговото действие.</p> <p>(2) (Доп. - ДВ, бр. 50 от 2016 г.) Общинският план за развитие и решението на общинския съвет за неговото приемане се публикуват на страницата на общината в интернет и на портала за обществени консултации на Министерския съвет.</p>	<p><i>Кога е приет ОПР?</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Приет с РЕШЕНИЕ НА ОБС №3-30 ОТ 30.05.2014 Г.</li> </ul> <div data-bbox="582 969 1133 1048" style="border: 1px solid blue; background-color: #e6f2ff; padding: 5px; text-align: center;"> <p><b>ОБЩНСКИ СЪВЕТ – ТЕРВЕЛ</b>  <small>Тервел – 9450, ул. "Св.Св.Кирил и Методий" № 8, Номератор 05731 / 20-70, 24-79 Факс 23-01,  e-mail: tervel2000@yahoo.com</small></p> </div> <p>Их. № _____  Дата: _____</p> <p style="text-align: center;"><b>ИЗВЛЕЧЕНИЕ</b></p> <p style="text-align: center;">От протокол № 3 от заседание на Общински съвет – гр.Тервел,  проведено на 30.05.2014г.</p> <p><b>ТОЧКА ПЪРВА</b>  1. Приемане на Общински план за развитие на община Тервел за периода 2014-2020г.</p> <p><i>Публикуван ли е приетият ОПР на страницата на общината?</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Да, в главното меню, секция „Документи“</li> </ul> <div data-bbox="563 1433 1321 1675" style="background-color: #003366; color: white; padding: 10px; text-align: center;"> <p><b>Анализ на ситуацията и оценка на потребностите в Община Тервел</b></p> <p><b>НОВ ОБЩНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020 г.</b></p> </div> <p><i>Публикуван ли е ОПР в портала за обществени консултации?</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Да</li> </ul>



	 <p>/ Начало / Резултати от търсенето</p> <p><b>Резултати от търсенето на " община Тервел "</b></p> <p><b>Общински план за развитие на Община Тервел 2006 - 2013 г.</b> <a href="https://www.strategy.bg/StrategicDocuments/View.aspx?lang=bg-BG&amp;Id=169">https://www.strategy.bg/StrategicDocuments/View.aspx?lang=bg-BG&amp;Id=169</a></p> <p><b>Общински план за развитие на Община Тервел 2014-2020 г.</b> <a href="https://www.strategy.bg/StrategicDocuments/View.aspx?lang=bg-BG&amp;Id=1101">https://www.strategy.bg/StrategicDocuments/View.aspx?lang=bg-BG&amp;Id=1101</a></p> <p><i>Публикувано ли е решението на общински съвет за приемането на ОПР?</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Да, решението е публикувано на уеб сайта на общината, секция „Решения на ОБС“.</li> </ul>
<p>Относно процедурата по обсъждане и приемане на ОПР</p>	
<p><b>ППЗРР Чл. 36.</b> Общинският план за развитие се обсъжда и съгласува със заинтересуваните органи и организации, с икономическите и социалните партньори, както и с физически лица и представители на юридически лица, имащи отношение към развитието на общината.</p>	<p><i>Публикуван ли е на страницата на общината проектът на ОПР?</i> Да, публикуван е проектът на ОПР.</p> <p><i>Има ли на страницата на общината уведомление/ покана за обсъждане на ОПР?</i> Да, има покана за обсъждане, включително публикувани различни анкетни карти за бизнеса, НПО и гражданите.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014-2020 Г. ПРИЕТ С РЕШЕНИЕ НА ОБС №3-30 ОТ 30.05.2014 Г.</b></li> <li>• Решение № ВА-20/ЕО/2014г. за преценяване необходимостта от екологична оценка</li> <li>• Относно: Издадено решение за преценяване необходимостта от екологична оценка</li> <li>• Предварителна оценка на общински план за развитие 2014-2020 г.</li> <li>• Проект на общински план за развитие 2014-2020 г.</li> <li>• ДОКЛАД С РЕЗУЛТАТИ ОТ АНКЕТНО ПРОУЧВАНЕ</li> <li>• ПОДГОТОВКА ЗА РАЗРАБОТВАНЕ НА ОБЩИНСКИЯ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ ЗА ПЕРИОДА 2014-2020 Г.</li> <li>• АНКЕТНА КАРТА ЗА ПРОУЧВАНЕ МНЕНИЕТО НА МЕСТНИЯ БИЗНЕС ВЪВ ВРЪЗКА С РАЗРАБОТВАНЕ НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНА ТЕРВЕЛ ЗА ПЕРИОДА 2014-2020</li> <li>• АНКЕТНА КАРТА ЗА ПРОУЧВАНЕ НА МНЕНИЕТО НА НЕПРАВИТЕЛСТВЕНИЯ СЕКТОР ВЪВ ВРЪЗКА С РАЗРАБОТВАНЕ НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНА ТЕРВЕЛ ЗА ПЕРИОДА 2014-2020</li> <li>• АНКЕТНА КАРТА ЗА ПРОУЧВАНЕ НА ОБЩЕСТВЕНОТО МНЕНИЕ ВЪВ ВРЪЗКА С РАЗРАБОТВАНЕ НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНА ТЕРВЕЛ ЗА ПЕРИОДА 2014-2020</li> </ul> <p><i>Уведомила ли е общината чрез медиите, че се провежда обществено обсъждане на ОПР?</i> Има уведомление/покана на уеб сайта на общината; проектът на ОПР се появява на специализирани сайтове като <a href="http://www.obuch.info">www. obuch.info</a>; <a href="http://docplayer.bg">docplayer.bg</a></p> <p><i>Докладвано ли е пред Общински съвет, че ОПР е обсъден и съгласуван със заинтересованите страни?</i></p>



	<p>Такъв документ/доклад не е открит на уеб сайта на общината. Предполага се, че такава информация е представена пред Общински съвет, като се има предвид, че на база проведеното анкетирание е изготвен доклад с резултати от анкетното проучване в подготвителния период.</p>
<b>Относно наблюдение изпълнението на ОПР</b>	
<p>ППЗРР Чл. 91. (1) Кметът на общината организира наблюдението на изпълнението на общинския план за развитие. (2) За резултатите от наблюдението на изпълнението на общинския план за развитие се разработва годишен доклад. (3) Годишният доклад за наблюдението на изпълнението на общинския план за развитие се изготвя по определен от кмета на общината ред и се одобрява от общинския съвет по предложение на кмета на общината. (4) Годишният доклад за наблюдението на изпълнението на общинския план за развитие се изготвя и внася за обсъждане и одобряване от общинския съвет до 31 март на всяка следваща година. (5) (Изм. - ДВ, бр. 50 от 2016 г.) Годишният доклад за наблюдението на изпълнението на общинския план за развитие е публичен и се оповестява на страницата на общината в интернет. (</p>	<p><i>Внасяни ли са в общински съвет годишни доклади за наблюдение изпълнението на ОПР в периода на действие на плана в срок до 31 март на всяка следваща година?</i></p> <p>На уеб сайта на общината, както и на други източници в интернет не е открита информация</p> <p><i>Публикувани ли са годишните доклади на страницата на общината в Интернет?</i></p> <p><i>Има ли публикации в медиите, с които се информира обществеността за изпълнението на ОПР?</i></p> <p>На уеб сайта на общината се публикува общинският седмичник, който отразява всички по-важни събития, инициативи и изпълнение на проекти.</p>
<p>ППЗРР Чл. 89. (1) Орган за наблюдение на общинския план за развитие е общинският съвет. (2) В процеса на наблюдение на изпълнението на общинския план за развитие общинският съвет осигурява участието на заинтересованите органи, организации, физически и юридически лица при спазване на принципа за партньорство, публичност и прозрачност при изпълнението на общинския</p>	<p><i>По какъв начин общинският съвет е осигурил в процеса на наблюдение изпълнението на ОПР участието на заинтересовани страни?</i></p> <p>Основните участници в процеса на наблюдение и оценка са <b>общинският съвет</b> на община Тервел, <b>кмета на общината</b>, специализираните дирекции и отдели в местната <b>администрация</b>, <b>институциите осигуряващи информация</b>, <b>заинтересованите страни</b> и <b>професионални общности</b>.</p> <p>Институциите, осигуряващи информация, са Националният статистически институт, Териториалното статистическо бюро, Агенцията по заетостта, различни представителни проучвания на местната администрация, неправителствени организации и експертни</p>



<p>план за развитие.</p>	<p>колективи.</p> <p>Заинтересованите страни обхващат представители на областната администрация, неправителствения сектор, частния сектор, образователните и културни институции, професионалните общности, заедно с отделните жители в общината.</p> <p>„Разработването на ОПР се проведе в условията на коректна и креативна комуникация между всички заинтересовани страни, активно обменящи идеи чрез проведените обществени обсъждания и анкетни проучвания. <b>Обособилите се контакти следва да бъдат използвани и през предстоящите седем години с оглед на осигуряването на по-пълна представа за реалните резултати от изпълнението на плана.</b></p> <p>Препоръчително е подготвянето на <b>контактна листа</b>, въз основа на която да се организират <b>предстоящите дискусии</b>. Обвързването на изброените звена в единна система за взаимодействие позволява всеобхватно наблюдение на ОПР и точна оценка за напредъка и ограничаващите фактори.“</p> <p>Публикувана е информация за всички проекти и инициативи на общината, част от ОПР, на уеб сайта, рубрика „Новини“, както и на страниците на общинския вестник.</p> <p>В рубриката „Обяви и съобщения“ се публикува проекто-дневен ред с въпроси/теми/документи за предстоящи заседания и обсъждания на Общински съвет.</p> <p>Изпълнението на ОПР може да бъде проследено от всички документи, свързани с работата на общински съвет и публикувани на уеб сайта на общината:</p> <p>По този начин заинтересованите страни са информирани и участват в наблюдение изпълнението на ОПР.</p> <p>В рубриката „Администрация“ е отделена подрубрика „Информация за бъдещи инвестиционни намерения на територията на община Тервел“, която представлява съществен източник за наблюдение и информация. Там се публикуват съобщения за предстоящи частни инвестиции, но също и инвестиции под формата на ПЧП,</p>
<p>Относно съдържанието на годишния доклад</p>	
<p>ППЗРР Чл. 91. 8) Годишният доклад за наблюдението на изпълнението на общинския план за развитие съдържа информация за:</p> <p>З. действията, предприети от компетентните органи с цел осигуряване на ефективност и ефикасност при изпълнението на общинския план за развитие, в т. ч.:</p> <p>в) мерките за осигуряване на информация и публичност на действията по изпълнение на общинския план за развитие;</p>	<p><i>Годишният доклад съдържа ли информация за:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <i>мерките за осигуряване на информация и публичност на действията по изпълнение на общинския план за развитие;</i></li> <li>- <i>мерките за прилагане принципа на партньорство;</i></li> <li>- <i>реализирани проекти в партньорство, включително междуобщински партньорства</i></li> </ul> <ul style="list-style-type: none"> <li>• На уебсайта на общината и на портал за обществени консултации не бяха открити годишни доклади за наблюдение изпълнението на ОПР.</li> </ul>



<p>д) мерките за прилагане принципа на партньорство; 4. (нова - ДВ, бр. 50 от 2016 г.) изпълнението на проекти, допринасящи за постигане на целите и приоритетите на общинските планове за развитие и на областната стратегия за развитие;</p>	
<p><b>ЗРР Чл. 33.</b> (1) За реализацията на документите за стратегическо планиране по <a href="#">чл. 9, ал. 1, т. 1 - 4</a> се извършва междинна оценка към средата на периода на тяхното действие</p>	<p><i>Правена ли е междинна оценка на ОПР? Има ли в нея препоръки за спазване прилагането на принципа за партньорство?</i></p> <p>На уебсайта на общината и на портала за обществени консултации не бяха открити доклади, съдържащи междинна оценка на ОПР.</p>
<p><b>ЗРР Чл. 34.</b> (1) (Изм. – ДВ, бр. 15 от 2016 г.) За изпълнението на документите за стратегическо планиране по <a href="#">чл. 9, ал. 1, т. 1 - 4</a> се извършва последваща оценка не по-късно от една година след изтичането на периода на тяхното действие.</p>	<p><i>Правена ли е последваща оценка на изпълнението на ОПР до една година след изтичането на действието му? Има ли в нея препоръки за спазване прилагането на принципа за партньорство?</i></p> <p>На уебсайта на общината и на портала за обществени консултации не беше открит доклад с последваща оценка на изпълнението на ОПР.</p>
<p>Чл. 38. (1) Общинският план за развитие се актуализира: 1. при съществени промени на икономическите и социалните условия в общината; 2. в съответствие с актуализирания документ за изпълнение на областната стратегия за развитие; 3. в резултат на промени в свързаното национално законодателство или в законодателството на ЕС; 4. при съществени промени в секторни стратегии и програми, влияещи върху изпълнението на общинския план за развитие. 5. (отм. - ДВ, бр. 50 от 2016 г.) (3) Изработването и приемането на документа по ал. 2 се извършва при условията и по реда за изработване и приемане на общинския план за развитие.</p>	<p><i>Актуализиран ли е ОПР? В случай, че ОПР е актуализиран, то актуализацията му съгласувана ли е с партньорите/заинтересованите страни?</i></p> <p>На уебсайта на общината и на портала за обществени консултации не беше открита такава информация.</p>



<p>(4) За ефективното и ефикасното изпълнение на общинския план за развитие програмата за неговата реализация може да се актуализира при необходимост с решение на общинския съвет по предложение на кмета на общината.</p>	
<p>Изводи от извършения мониторинг по прилагане принципа на партньорство, публичност и прозрачност</p>	<p>При разработването на ОПР 2014-2020 принципът на партньорство, публичност и прозрачност е спазен.</p> <p>В сайта на общината този процес е прегледен и проследява действията на местната власт за привличане на широк кръг заинтересовани страни.</p> <p>Липсата на информация на сайта на общината за внасяне от Кмета и приемане от Общински съвет на годишен доклад за наблюдение изпълнението на общинския план за развитие представлява неизпълнение на изискванията на чл. 91 ал.5 от Правилника за прилагане на Закона за регионално развитие, който гласи, че „Годишният доклад за наблюдението на изпълнението на общинския план за развитие е публичен и се оповестява на страницата на общината в интернет.“</p> <p>Търсенето в сайта на общината е затруднено от факта, че на сайта липсва търсачка.</p> <p>Мониторингът по прилагане принципа на партньорство, публичност и прозрачност при разработването на ОПР и в процеса на наблюдение неговото изпълнение показва, че Община Тервел не е изпълнила законовите изисквания за прозрачност и публичност в частта, отнасяща се до наблюдение на изпълнението на ОПР. Поради липсата на публична информация не могат да бъдат направени изводи по какъв начин се прилага принципът на партньорство при изпълнение на ОПР, още по-малко пък доколко партньорства, ако има такива, са ефективни.</p> <p>Добра практика:</p> <p>В рубриката „Администрация“ е отделена подрубрика „Информация за бъдещи инвестиционни намерения на територията на община Тервел“, която представлява съществен източник за наблюдение и информация. Там се публикуват съобщения за предстоящи частни инвестиции, но също и инвестиции под формата на ПЧП.</p>

#### Община ШАБЛА

Изискване на ЗРР и ППЗРР	<b>Констатации в община ШАБЛА</b>
Относно съдържанието на ОПР	
Чл. 13 ал.2 Общинският план за	<i>Има ли в съдържанието на ОПР раздел, в който са описани</i>





<p>развитие съдържа:</p> <p>6. описание на необходимите действия за прилагане принципа на партньорство и осигуряване на информация и публичност;</p> <p>7. програма за реализация на общинския план за развитие, с която се конкретизират проектите за неговото изпълнение, съответните финансови ресурси и звената за изпълнение на проектите;</p>	<p><i>действията за прилагане принципа на партньорство и осигуряване на информация и публичност?</i></p> <p>Да, това е глава V. „Прилагане на принципа на партньорство и осигуряване на информация и публичност“</p> <p><i>Посочени ли са в него партньори и заинтересовани страни? Как са идентифицирани те?</i></p> <p>ОПР предвижда изпълнението на приоритети и специфични цели в партньорство с различни заинтересовани страни. Те са идентифицирани в съответствие със специфичните цели и мерки.</p> <p>За повишаване на икономическата активност и намаляване равнището на безработица сред групи в неравностойно положение на пазара на труда се предвижда сътрудничество със <b>социално-икономическите партньори, НПО в социалната и образователна сфера.</b></p> <p>За Опазване на околната среда и пълноценно използване на природните ресурси е предвидено <b>партньорство с НПО и местни граждански инициативи; Публично-частните партньорства</b> играят ключова роля за икономическото развитие;</p> <p>Стимулиране на местното предприемачество се предвижда в партньорство с <b>местния туристически бизнес и негови браншови организации; социално-икономическите партньори</b></p> <p>ОПР предвижда партньорство с <b>местните земеделски производители</b> с цел развитие на устойчиво и високоефективно селско стопанство; Развитие на природни, културни и исторически атракции се цели с партньорство с <b>РИМ, общински, областни и национални културни институции и публични власти.</b> ОПР предвижда благоустройство и развитие на рибарските селища съвместно с <b>МИРГ Шабла-Каварна-Балчик.</b></p> <p><i>Посочени ли са формите за участието им в подготовката на ОПР?</i></p> <p>В глава V. „Прилагане на принципа на партньорство и осигуряване на информация и публичност“ се декларира, че ОПР е разработен чрез прилагане на принципа на партньорство и информиране на всички заинтересовани страни. “Даде се възможност за изразяване на мнения и представяне на предложения чрез формални и неформални <b>работни срещи</b> с по-тесен кръг участници, осъществяване на широко консултиране чрез организиране на <b>обществено обсъждане</b>, в т.ч. и чрез <b>интернет</b>, участие във формални <b>структури за планиране и мониторинг</b> със състав, основан на принципа на партньорството – <b>местна власт, социални и икономически партньори, гражданско общество</b> и др. Обменът на мнения и информация се състоя и чрез провеждане на <b>анкети, попълване на въпросник</b> и др. Провеждоха се консултации и предварителна съгласуваност с ангажиране и активно участие на представители на заинтересуваните страни.”</p> <p><i>Посочени ли са формите за участие на партньори и заинтересовани</i></p>
---	---



*страни в изпълнението на ОПР?*

Посочени са следните конкретни форми за участие на партньори и заинтересовани страни в изпълнението на ОПР:

- Периодични срещи между заинтересованите страни;
- Участие в съвместни проекти;
- Привличане на представители на заинтересованите страни в наблюдението на

изпълнението на Общинския план за развитие;

- Организиране на форуми и други събития в рамките на проекти за идентифициране на

основните форми за взаимодействие, разпределяне на отговорностите и мобилизиране на местните ресурси;

- Включване на местната общност и поддържането на контакти с местните граждански

групи и институции, с цел осигуряване на прозрачност в местната политика;

- Своевременно информиране на обществеността чрез сайта на общината в Интернет за предприетите действия от страна на администрацията по реализацията на актуализирания Общински план за развитие;
- Изпълнението на Общинския план за развитие изисква дългосрочни усилия, но той може да се изпълни успешно, само ако се прилага стъпка по стъпка, т.е. като се изпълняват поетапно отделните проекти, залегнали в него с осигуряване на адекватна информираност, участие и мотивация на заинтересованите страни и цялата местна общност.

За подпомагане процеса на партньорското участие и за осигуряване на добър информационен поток могат да бъдат използвани следните инструменти::


- интерактивна електронна страница;
- съвещаване чрез електронни пощи;
- напечатани брошури, обобщаващи целта и приоритетите на ОПР, източници на информация и полезни контакти при прилагането на плана;
- провеждане на информационни срещи, за да се представи процесът на изпълнение на ОПР на партньорите и др.

*Съдържа ли ОПР описание на междуобщински партньорства/ междуобщински проекти?*


ОПР предвижда и развитие на международното и трансгранично сътрудничество (връзки с побратимени градове, проекти по ТГС с Румъния и програмите за Черноморския регион); Развитие на междуобщинско сътрудничество.

На уеб страницата на общината е публикувана информация, че от 2018 г. община Шабла изпълнява Проект № ROBG-407 „Възстановяване на уникалното общо културно наследство и



	<p>насърчаване на съвместния туристически продукт „Хаманджия – първа цивилизация на Стара Европа” в партньорство с община Чернавода, обл. Констанца.</p>
<p>Относно публикуване на ОПР</p>	
<p>ППЗРР Чл. 37. (1) Общинският план за развитие се обсъжда и приема от общинския съвет по предложение на кмета на общината в срок 3 месеца преди началото на периода на неговото действие.</p> <p>(2) (Доп. - ДВ, бр. 50 от 2016 г.) Общинският план за развитие и решението на общинския съвет за неговото приемане се публикуват на страницата на общината в интернет и на портала за обществени консултации на Министерския съвет.</p>	<p><i>Кога е приет ОПР?</i> Документът е приет с Решение № 117 на Общинския съвет от 30.10.2013 г.</p> <p><i>Публикуван ли е приетият ОПР на страницата на общината?</i></p> <div data-bbox="563 734 1485 969" style="border: 1px solid #ccc; padding: 5px;"> <p><b>Общински план за развитие на община Шабла 2014-2020</b></p> <p>Home / Общински план за развитие на община Шабла 2014-2020 / Общински план за развитие на община Шабла 2014-2020</p> <p>Общински план за развитие на община Шабла 2014-2020 Дата на публикуване: 10.04.2017</p> </div> <p>Да, в секция „Стратегически документи, планове и програми“</p> <p><i>Публикуван ли е ОПР в портала за обществени консултации?</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Да</li> </ul> <div data-bbox="563 1151 1299 1682" style="border: 1px solid #ccc; padding: 5px;">  <p><a href="#">/ Начало /</a> <a href="#">Резултати от търсенето</a></p> <p><b>Резултати от търсенето на "ОБЩИНА ШАБЛА"</b></p> <p><b>Общински план за развитие на Община Шабла 2005 - 2013 г.</b> <a href="https://www.strategy.bg/StrategicDocuments/View.aspx?lang=bg-BG&amp;Id=170">https://www.strategy.bg/StrategicDocuments/View.aspx?lang=bg-BG&amp;Id=170</a></p> <p><b>Общински план за развитие на Община Шабла 2014-2020 г.</b> <a href="https://www.strategy.bg/StrategicDocuments/View.aspx?lang=bg-BG&amp;Id=1100">https://www.strategy.bg/StrategicDocuments/View.aspx?lang=bg-BG&amp;Id=1100</a></p> </div> <p><i>Публикувано ли е решението на общински съвет за приемането на ОПР?</i> На уеб страницата на общината се съдържат решения на Общински съвет от 2015 г насам. Решението не беше открито на уеб страницата на общината.</p>
<p>Относно процедурата по обсъждане и приемане на ОПР</p>	
<p><b>ППЗРР Чл. 36.</b> Общинският план за развитие се обсъжда и съгласува със заинтересуваните</p>	<p><i>Публикуван ли е на страницата на общината проектът на ОПР?</i> Уебстраницата на общината е обновена и не се съдържат документи от периода до 2015 г.</p>



<p>органи и организации, с икономическите и социалните партньори, както и с физически лица и представители на юридически лица, имащи отношение към развитието на общината.</p>	<p><i>Има ли на страницата на общината уведомление/ покана за обсъждане на ОПР?</i> Такава информация не е открита на уеб страницата на общината. На уеб страницата на общината е публикувана Предварителната оценка, изготвена с разработването на ОПР на община Шабла през 2013 г. <i>Уведомила ли е общината чрез медиите, че се провежда обществено обсъждане на ОПР?</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Такава информация не е открита.</li> </ul> <p><i>Докладвано ли е пред Общински съвет, че ОПР е обсъден и съгласуван със заинтересованите страни?</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Такава информация не е открита на уеб страницата на общината.</li> </ul>
<p>Относно наблюдение изпълнението на ОПР</p>	
<p>ППЗРР Чл. 91. (1) Кметът на общината организира наблюдението на изпълнението на общинския план за развитие. (2) За резултатите от наблюдението на изпълнението на общинския план за развитие се разработва годишен доклад. (3) Годишният доклад за наблюдението на изпълнението на общинския план за развитие се изготвя по определен от кмета на общината ред и се одобрява от общинския съвет по предложение на кмета на общината. (4) Годишният доклад за наблюдението на изпълнението на общинския план за развитие се изготвя и внася за обсъждане и одобряване от общинския съвет до 31 март на всяка следваща година. (5) (Изм. - ДВ, бр. 50 от 2016 г.) Годишният доклад за наблюдението на изпълнението на общинския план за развитие е публичен и се оповестява на страницата на общината в интернет. (</p>	<p><i>Внасяни ли са в общински съвет годишни доклади за наблюдение изпълнението на ОПР в периода на действие на плана в срок до 31 март на всяка следваща година?</i></p> <p>Няма информация за годишни доклади; такива не бяха открити на уеб сайта на общината, нито на портала за обществени консултации.</p> <p><i>Публикувани ли са годишните доклади на страницата на общината в Интернет?</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Не</li> </ul> <p><i>Има ли публикации в медиите, с които се информира обществеността за изпълнението на ОПР?</i> Общински вестник „Изгрев“ отразява всички инициативи на общината, включително и изпълнените мерки от ОПР. Архив със всички броеве на седмичника от 2013 г до момента може да бъде открит на уеб сайта на общината.</p> 
<p>ППЗРР Чл. 89. (1) Орган за наблюдение на общинския план за развитие е общинският съвет. (2) В процеса на наблюдение</p>	<p><i>По какъв начин общинският съвет е осигурил в процеса на наблюдение изпълнението на ОПР участието на заинтересовани страни?</i></p> <p>Липсва информация</p>



<p>на изпълнението на общинския план за развитие общинският съвет осигурява участието на заинтересуваните органи, организации, физически и юридически лица при спазване на принципа за партньорство, публичност и прозрачност при изпълнението на общинския план за развитие.</p>	
<b>Относно съдържанието на годишния доклад</b>	
<p>ППЗРР Чл. 91. 8) Годишният доклад за наблюдението на изпълнението на общинския план за развитие съдържа информация за: З. действията, предприети от компетентните органи с цел осигуряване на ефективност и ефикасност при изпълнението на общинския план за развитие, в т. ч.: в) мерките за осигуряване на информация и публичност на действията по изпълнение на общинския план за развитие; д) мерките за прилагане принципа на партньорство; 4. (нова - ДВ, бр. 50 от 2016 г.) изпълнението на проекти, допринасящи за постигане на целите и приоритетите на общинските планове за развитие и на областната стратегия за развитие;</p>	<p><i>Годишният доклад съдържа ли информация за:</i></p> <ul style="list-style-type: none"><li>- мерките за осигуряване на информация и публичност на действията по изпълнение на общинския план за развитие;</li><li>- мерките за прилагане принципа на партньорство;</li><li>- реализирани проекти в партньорство, включително междуобщински партньорства</li></ul> <p>В Доклад за последваща оценка на изпълнението на ОПР 2014-2020 е декларирано, че детайлно отчитане за изпълнението на общинските политики на годишна основа се осъществява <b>чрез Годишните отчети за наблюдение изпълнението на ОПР, одобрявани от Общинския съвет.</b></p> <p>Такива не бяха открити на страницата на общината, нито на портал за обществени консултации.</p>
<p><b>ЗРР Чл. 33.</b> (1) За реализацията на документите за стратегическо планиране по <a href="#">чл. 9, ал. 1, т. 1 - 4</a> се извършва междинна оценка към средата на периода на тяхното действие</p>	<p><i>Правена ли е междинна оценка на ОПР?</i></p> <p>Междинната оценка за изпълнението на ОПР за периода 2014–2017 г. е приета. с Решение на Общинския съвет №366/Протокол №39/27.02.2018 г.</p> <p>Документът не е публикуван на страницата на общината, нито на портал за обществени консултации.</p> <p><i>Има ли в нея препоръки за спазване прилагането на принципа за партньорство?</i></p> <p>Липсва информация</p>
<p><b>ЗРР Чл. 34.</b> (1) (Изм. – ДВ, бр. 15 от 2016 г.) За изпълнението на документите за стратегическо планиране по <a href="#">чл. 9, ал. 1, т. 1 - 4</a> се извършва последваща оценка не по-късно от една година след изтичането на</p>	<p><i>Правена ли е последваща оценка на изпълнението на ОПР до една година след изтичането на действието му?</i></p> <p>Да, публикуван е Доклад за последваща оценка на изпълнението на ОПР 2014-2020.</p>





периода на тяхното действие.

Общински план за развитие 2014-2020

## 7 Results for "Общински план за развитие 2014-2020"

Доклад по Последваща оценка на изпълнението на Общински план за развитие на община Шабла за периода 2014-2020 г.

<https://shabla.bg/documents/%d0%b4%d0%be%d0%ba%d0%bb%d0%b0%d0%b4-%d0%bf%d0%be-%d0%bf%d0%be%d1%81%d0%bb%d0%b5%d0%b4%d0%b2%d0%b0%d1%89%d0%b0-%d0%be%d1%86%d0%b5%bd%d0%ba%d0%b0-%d0%bd%d0%b0-%d0%b8%d0%b7%d0%bf%d1%8a%d0%bb%d0%bd/>

*Има ли в нея препоръки за спазване прилагането на принципа за партньорство?*

В доклада за последваща оценка се казва, че изпълнението на ОПР се дължи на съвместните усилия на Община Шабла, местния бизнес, образователни, културни и социални институции, които също са били активни в изпълнението на проекти и са допринесли за привличане на инвестиции, подобряване качеството на живот на населението и средата на обитаване в целевата територия.

Към Община Шабла е сформиран **Консултативен съвет по въпросите на туризма**, с включени представители на бизнеса, собственици на места за настаняване и заведения за хранене и развлечения, културни дейци, представители на НПО, ТИЦ, Читалища. Туризмът се развива устойчиво и отбелязва ръст в основните показатели, включително брой на туристите, брой нощувки и реализирани приходи в сектора.

Обобщената справка показва, че за периода 2014-2020 г. на територията на община Шабла са изпълнени общо 78 проекти и дейности на стойност 36 959 510 лева.

За изпълнение на заложените цели и приоритети най-съществен принос има Общинска администрация – Шабла, която е привлякла най-много средства от европейските фондове през програмния период. Местният бизнес е реализирал както инвестиционни проекти с частни средства, така и проекти, финансирани от ПРСР, ОПМДР и ОПИК, включително по мерките за преодоляване последиците от пандемията COVID-19 в края на отчетния период.

Община Шабла е изпълнявала проекти и дейности, както самостоятелно, така и в партньорство с учебни и детски заведения, социални и културни институции. Реализирани са и четири броя трансгранични проекти. През отчетния период 2014-2020 г. има и съвместни проекти в условия на междуобщинско сътрудничество в рамките на МИРГ „Шабла – Каварна –Балчик“ и финансираните чрез него дейности.

В частта „Общи препоръки“:

По отношение на съдържанието на проекти е дадена препоръка „Да се включат **партньорски проекти със съседни общини и други**





	<p><b>заинтересовани страни</b>, които имат потенциал да се реализират чрез интегрирани териториални инвестиции“;</p> <p>Друга препоръка касае проектите, които се включват в ПИРО: „ да бъдат с ясно определени партньори и конкретни ангажименти по тяхната реализация, като фокусът на вниманието следва да бъде върху възможностите за изграждане на <b>публично-частни партньорства</b> и реализацията на проектни идеи с <b>участието на публичния сектор</b>, насочени към подобряване на физическата среда и на услугите, предоставяни на гражданите и бизнеса;</p> <p>За реализацията на плана са работили активно <b>всички заинтересовани страни</b> – местната власт, общинската администрация, бизнеса, културни, образователни институции и др. Изграден е капацитет сред всички бенефициенти за успешно разработване, управление, изпълнение и приключване на проекти, финансирани от фондовете на ЕС и други източници.</p>
<p>Чл. 38. (1) Общинският план за развитие се актуализира:</p> <ol style="list-style-type: none"><li>1. при съществени промени на икономическите и социалните условия в общината;</li><li>2. в съответствие с актуализирания документ за изпълнение на областната стратегия за развитие;</li><li>3. в резултат на промени в свързаното национално законодателство или в законодателството на ЕС;</li><li>4. при съществени промени в секторни стратегии и програми, влияещи върху изпълнението на общинския план за развитие.</li><li>5. (отм. - ДВ, бр. 50 от 2016 г.)</li></ol> <p>(3) Изработването и приемането на документа по ал. 2 се извършва при условията и по реда за изработване и приемане на общинския план за развитие.</p> <p>(4) За ефективното и ефикасното изпълнение на общинския план за развитие програмата за неговата реализация може да се актуализира при необходимост</p>	<p><i>Актуализиран ли е ОПР?</i></p> <p>Такава информация не беше открита на уеб сайта на общината.</p> <p><i>В случай, че ОПР е актуализиран, то актуализацията му съгласувана ли е с партньорите/заинтересованите страни?</i></p>



<p>с решение на общинския съвет по предложение на кмета на общината.</p>	
<p>Изводи от извършения мониторинг по прилагане принципа на партньорство, публичност и прозрачност</p>	<p>В ОПР на община Шабла има раздел, в който са описани действията за прилагане принципа на партньорство и осигуряване на информация и публичност. Посочени са партньори и заинтересовани страни, формите за участието им в подготовката и изпълнението на ОПР, включително междуобщински партньорства.</p> <p>Спазени са изискванията на ППЗРР Чл. 37, ОПР е публикуван на страницата на общината и в портала за обществени консултации</p> <p>Във връзка с изпълнението на <b>ППЗРР Чл. 36.</b> <i>Общинският план за развитие се обсъжда и съгласува със заинтересуваните органи и организации, с икономическите и социалните партньори, както и с физически лица и представители на юридически лица, имащи отношение към развитието на общината</i></p> <p>е констатирано следното:</p> <p>В ОПР процесът на обсъждане със заинтересованите страни е детайлно разписан, посочени са различни методи и форми. Но на страницата на общината не е открит проектът на ОПР, не са открити уведомление/ покана за обсъждане на ОПР. Публикувана е само „Предварителната оценка, изготвена с разработването на ОПР на община Шабла през 2013 г.“</p> <p>Във връзка с ППЗРР Чл. 91. (1) <i>Кметът на общината организира наблюдението на изпълнението на общинския план за развитие.</i></p> <p>(2) <i>За резултатите от наблюдението на изпълнението на общинския план за развитие се разработва годишен доклад.:</i></p> <p>Няма информация за годишни доклади; такива не бяха открити на уеб сайта на общината, нито на портала за обществени консултации.</p> <p>Констатирано е неизпълнение на <b>ЗРР Чл. 33.</b> (1) <i>За реализацията на документите за стратегическо планиране по чл. 9, ал. 1, т. 1 - 4 се извършва междинна оценка към средата на периода на тяхното действие</i></p> <p>Междинната оценка за изпълнението на ОПР за периода 2014–2017 г. е приета с годишния доклад за 2017 г. с Решение на Общинския съвет №366/Протокол №39/27.02.2018 г., но документът не е публикуван на страницата на общината, нито на портал за обществени консултации.</p> <p>Изпълнено е изискването на <b>ЗРР Чл. 34.</b> (1) <i>(Изм. – ДВ, бр. 15 от 2016 г.) За изпълнението на документите за стратегическо планиране по чл. 9, ал. 1, т. 1 - 4 се извършва последваща оценка не по-късно от една година след изтичането на периода на тяхното действие.</i></p>



	<p>Публикуван е Доклад за последваща оценка на изпълнението на ОПР 2014-2020</p> <p>Добра практика, отбелязана в Доклад за последваща оценка:</p> <p>Към Община Шабла е сформиран <b>Консултативен съвет по въпросите на туризма</b>, с включени представители на бизнеса, собственици на места за настаняване и заведения за хранене и развлечения, културни дейци, представители на НПО, ТИЦ, Читалища.</p> <p>Туризмът се развива устойчиво и отбелязва ръст в основните 9 показатели, включително брой на туристите, брой нощувки и реализирани приходи в сектора.</p>
--	--

#### 4.3. Обобщение на направения мониторинг на изпълнението на нормите на ЗРР и ППЗРР по отношение разработването и наблюдение изпълнението на ОПР на общините от Добричка област:

1. Всички общински планове за развитие за 2014-2020 г. съдържат в своята структура описание на необходимите действия за прилагане принципа на партньорство и осигуряване на информация и публичност, каквото е изискването на *Чл. 13 ал.2. Общинският план за развитие съдържа: 6. описание на необходимите действия за прилагане принципа на партньорство и осигуряване на информация и публичност.*

В съдържанието на всички ОПР има раздел, в който са описани действията за прилагане принципа на партньорство и осигуряване на информация и публичност. В него са посочени партньори и заинтересовани страни, както и приоритетите и мерките, които ще бъдат изпълнявани в партньорство. Във всички ОПР са посочени *формите за участие на заинтересованите страни в процеса на подготовка, включващ информиране, консултиране и вземане на съвместни решения. Използвани са широк спектър от инструменти за публично обсъждане като анкетиране, организиране на информационни срещи, фокус групи, работни срещи; Използват се уеб сайтовете на общините, директни срещи, публикации в местни и регионални медии. Този процес е детайлно описан и аргументиран във всички ОПР.*

2. Всички ОПР са публикувани на уеб сайтовете на съответните общини с изключение на община Балчик. ОПР на всички общини са публикувани на портала за обществени консултации с посочване на съответното решение на общински съвет, с което е приет документът.

На фаза разработване на ОПР и провеждане на обществено консултиране и обсъждане са констатирани добри практики на общините Добрич, Генерал Тошево, Добричка и Тервел .

Община Генерал Тошево е публикувала проект на ОПР и покана за обсъждане на ОПР, които и в момента са достъпни на видно място на уеб сайта на общината.

Общини Добрич и Добричка са провели анкетиране сред заинтересованите страни - гражданско общество, представители на бизнеса, общинска администрация, изготвеният доклад с резултати от анкетното проучване в община Добричка е публикуван на страницата на общината.

Община Тервел е публикувала проекта на ОПР, анкетни карти за бизнеса, НПО и гражданите, покана за обществено обсъждане; проектът на ОПР се появява на специализирани сайтове като [www.obuch.info](http://www.obuch.info); [doplayer.bg](http://doplayer.bg)



При останалите общини процесът на обществено консултиране и обсъждане е добре разписан в ОПР, но на уеб сайта на общините Балчик,, Каварна, Крушари и Шабла липсват публикувани съответните документи като проект на ОПР, покана за обществено допитване, анкетиране и т.н.

**3. Относно наблюдение изпълнението на ОПР**, във връзка с ППЗРР Чл. 91. (1) Кметът на общината организира наблюдението на изпълнението на общинския план за развитие, бяха направени следните констатации:

**Община Балчик** е проследила в най-голяма степен изпълнението на ОПР чрез годишните доклади за наблюдение изпълнението на ОПР за 2014, 2016, 2018, 2019 и 2020. Всички годишни доклади са публикувани на страницата на общината в Интернет.

В докладите се отчитат всички мерки за информация и публичност, както и за прилагането на принципа на партньорство. Общинският съвет е осигурил в процеса на наблюдение изпълнението на ОПР участието на заинтересовани страни.

**Добра практика на община Балчик относно включване на заинтересованите страни в процеса на наблюдение изпълнението на ОПР в община Балчик:**

За постигане съответствие на ОПР със секторните политики, планове и програми на територията на общината, мерките, които се предприемат са:

- провеждане на коригиращи действия, на базата на предложения от заинтересованите страни;
- разглеждане на предложения от заинтересованите страни в постоянните комисии на Общинския съвет и внасяне на предложения за решения от ОБС;
- актуализиране на приетите от Общинския съвет – Балчик – наредби, стратегии, концепции, програми, планове и др. в съответствие с целите и мерките на ОПР.

В годишните доклади се отбелязва приложението на **„Система на докладване и осигуряване на информация и публичност“**.

В ОПР на община Балчик за периода 2014-2020 г. е заложено Кметът да организира наблюдението и изпълнението на Общинския план за развитие. За целта той определя **Оперативна група за наблюдение и оценка на изпълнението на ОПР**. Кметът определя конкретния състав на Групата със своя заповед, като представителите на ОБС в групата се определят на заседание на Съвета.

Групата е в състав:

- заместник-кмет на общината;
- двама общински специалисти;
- трима общински съветника;
- трима представители на НПО;
- трима представители на бизнеса и/или на браншови организации

В годишните отчети е отбелязано, че предприетите мерки за осигуряване на информация и публичност за резултатите от изпълнението на плана за развитие включват „Органи за наблюдение на ОПР, организация и методи на тяхната работа.“

**Оперативната група** за наблюдение извършва следните дейности:

1. Ежегодни наблюдения - за изпълнението и напредъка по реализацията на плана. За резултатите от наблюдението на изпълнението се изготвя годишен доклад в съответствие с чл.91. ал.8 от ППЗРР.
2. Наблюдения при необходимост – при сериозна промяна в ситуацията, при задание от Общинския съвет и други, Групата изготвя документ, съгласно поставената задача.
3. Наблюдения в края на периода. Групата изготвя доклад за цялостното изпълнение на Общинския план за развитие, с оценка на постиженията и въздействието от реализацията



на плана, оценка на ефективността на ресурсите, анализ на изпълнението, изводи и препоръки за новия ОПР и др. Препоръчва се включването на външни експерти.

Липсва доклад за 2015 г., но като се има предвид, че междинната оценка обхваща периода 2014-2015-2016 г., може да направим заключението, че Община Балчик е осигурила наблюдение върху изпълнението на ОПР за целия период на действие.

Добри резултати относно наблюдение изпълнението на ОПР са постигнати и от **община Добрич и Добричка**.

На уеб сайта на община Добричка са публикувани Годишните доклади за 2014, 2015, 2016 и 2017 г. Два от тях са публикувани на портала за обществено консултиране.

Община Добрич е публикувала на своята уеб страница Годишните доклади за 2017, 2018, 2019 и 2020 г. Общински съвет провежда ежегодно информационни срещи с цел информиране на обществеността и бизнеса. Организирант се обществени обсъждания на важни стратегически документи - част от изпълнението на ОПР. На уебсайта на община Добричка, в секция „Административно обслужване - Обяви и съобщения“, са публикувани протоколи от проведени обществени обсъждания.

**Община Крушари** е публикувала два годишни доклада - за 2018 и 2019 г., а община Каварна – само за 2015 г. Общините Генерал Тошево, Тервел, Шабла нямат публикувани годишни доклади за наблюдение изпълнението на ОПР.

Относно съдържанието на публикуваните Годишни доклади можем да обобщим, че всички съдържат информация за мерките за осигуряване на информация и публичност и мерките за прилагане принципа на партньорство, за реализирани проекти в партньорство, включително междуобщински партньорства.

#### **Добра практика от община Добрич**

Ежемесечно се провежда **онлайн излъчване на заседанията на Общински съвет** с възможност за проследяване в реално време. Това е много добър инструмент за информиране на обществеността и бизнеса.

50% от общините са направили **междинна оценка** на изпълнението на ОПР. Това са общините Балчик, Генерал Тошево, Добричка и Крушари.

Във всички документи се съдържат препоръки за спазване прилагането на принципа за партньорство, информация и публичност.

Приоритетно вниманието се фокусира върху оптимизиране възможностите за изграждане на публично-частни партньорства и реализацията на проекти, насочени към подобряване на услугите, предоставяни на гражданите и бизнеса. За прилагане на принципа на партньорство се препоръчва засилване на гражданското участие в процеса по реализация на ОПР и останалите стратегически документи и включване на всички заинтересовани страни чрез организиране на обществени обсъждания и други подходящи форми на участие.

Превръщане уеб сайтовете на общините във ефективен източник на информация, засилване на сътрудничеството с местните, областни и регионални медии.

#### **Добра практика – препоръка от доклада с междинна оценка на община Балчик:**

На уеб сайта на общината да се обособи отделен панел за **„Възможности за публично-частно**



**партньорство на територията на община Балчик”.**

Само общините Балчик и Шабла са публикували последваща оценка на изпълнението на ОПР до една година след изтичането на действието му.

И в двата доклада с последваща оценка има препоръки за прилагане принципа за партньорство, информация и публичност.

**Добра практика от община Шабла:**

В доклада за последваща оценка се казва, че изпълнението на ОПР се дължи на съвместните усилия на Община Шабла, местния бизнес, образователни, културни и социални институции, които също са били активни в изпълнението на проекти и са допринесли за привличане на инвестиции, подобряване качеството на живот на населението и средата на обитаване в целевата територия.

Към Община Шабла е сформиран **Консултативен съвет по въпросите на туризма**, с включени представители на бизнеса, собственици на места за настаняване и заведения за хранене и развлечения, културни дейци, представители на НПО, ТИЦ, Читалища.

Благодарение на този широк формат, в който са включени всички заинтересовани страни от сферата на туризма, браншът се развива устойчиво и отбелязва ръст в основните показатели, включително брой на туристите, брой нощувки и реализирани приходи в сектора.

Извършена е актуализация на ОПР на общините Балчик, Генерал Тошево, Добричка, Крушари.

Актуализацията на ОПР на община Добричка е съгласувана с партньорите и заинтересованите страни, а именно:

Актуализацията е съгласувана с читалища, НПО, бизнеса и земеделските производители от общината. В документа се посочва, че бизнесът би желал да участва в информационни срещи за информиране относно **годишните инвестиционни програми на общината**, за обсъждане на мерки, свързани с икономическото развитие, опазване на околната среда, управление на отпадъците, повишаване качеството на човешките ресурси и др.

Добър инструмент за информиране на обществеността са общинските вестници, които се издават на хартиен носител, а на уеб сайтовете на общините се публикуват в онлайн формат. Те отразяват всички инициативи на общините от различни сфери на обществения живот, предстоящи събития, обществени обсъждания, решения на общинските съвети и др.

Това са „Балчишки телеграф“ на община Балчик, „Добруджански глас“ на Генерал Тошево, вестник „Факел“ на община Каварна, Общински вестник Тервел, вестник „Изгрев“ на община Шабла. В община Добрич такъв източник на информация са медиите „Пронюз Добрич“, радио Добруджа и др.

**4.4. Прилагане принципа за партньорство, публичност и прозрачност при разработване и наблюдение изпълнението на планове за интегрирано развитие на общините от Добричка област (2021-2027 г.):**

**ОБЩИНА БАЛЧИК**

Изискване на ЗРР и ППЗРР	<b>Констатации в община БАЛЧИК</b>
--------------------------	------------------------------------

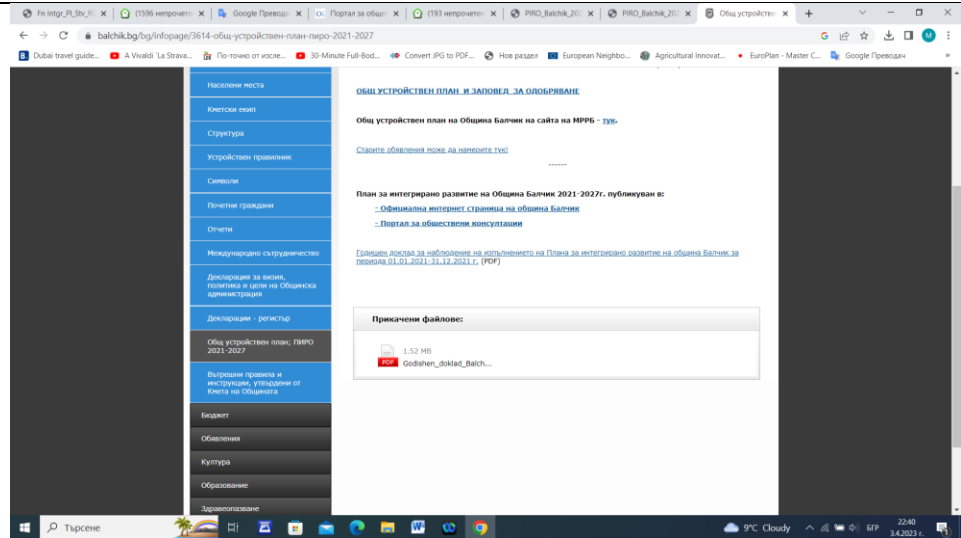




Относно съдържанието на ПИРО	
<p>ЗРР чл.13 (3) Планът за интегрирано развитие на община съдържа:</p> <p><b>5. партньорите и заинтересованите страни и формите на участие в подготовката и изпълнението на плана при спазване на принципите за партньорство и осигуряване на информация и публичност;</b></p>	<p><i>Кога е приет ПИРО?</i></p> <p>Планът за интегрирано развитие на община Балчик е приет от Общински съвет с решение № 11- № 308 от 29.04.2021 г. ПИРО е приет с 17 гласа „за“ и 1 „въздържал се“.</p> <p><i>Има ли в съдържанието на ПИРО раздел съгласно чл. 13 ал 3 т.5?</i></p> <p>В съдържанието на ПИРО има раздел 2.7.4. Състояние на гражданския сектор в общината.</p> <p>В този раздел е посочено, че на територията на община Балчик са регистрирани неправителствени организации (НПО), които осъществяват дейност в различни направления:</p> <p>НПО в областта на социалната сфера, здравеопазване, образование, култура и изкуство, опазване на околната среда, туризъм – общо 7 организации, в сферата на спорта – 12 организации; в подкрепа на бизнеса – 1 организация, в други сфери – 1 организация.</p> <p>Този текст е единствено констативен, той не посочва тези структури като евентуални партньори, или заинтересовани страни</p> <p>В ПИРО на община Балчик има раздел 7, наречен „Описание на комуникационната стратегия, на партньорите и заинтересованите страни и формите на участие в подготовката и изпълнението на ПИРО при спазване на принципите за партньорство и осигуряване на информация и публичност“.</p> <p><i>Посочени ли са в него партньори и заинтересовани страни?</i></p> <p>Разделът отправя към Комуникационна стратегия. Тя не е достъпна в страницата на общината и беше допълнително изискана и получена от общинска администрация. Към Комуникационната стратегия е приложен списък на идентифицирани заинтересовани страни, общо 10 групи, както следва: Работната група за изготвяне на ПИРО - 7 души общински служители; НПО- 13 бр., бизнес- 24 бр., общински съветници – 21 бр., медии- 2 бр., кметове и кметски наместници – 19 бр., училища и детски градини – 20 бр., читалища и музеи – 11 бр., граждани - 36 бр., съседни общини потенциални партньори за интегрирани проекти – 7 бр.</p> <p>В Комуникационната стратегия са посочени източниците за събиране на информация и попълването на базата данни от заинтересовани страни, а именно: заповед на кмета за сформирание на работна група за подготовка, изготвяне и одобряване на ПИРО; данни от публични дискусии, регистри; експертни познания на служителите; информация от анкетните проучвания и заявен интерес.</p> <p><i>Посочени ли са формите за участието им в подготовката на ПИРО?</i></p> <p>Стратегията ясно очертава приложимите към различните групи комуникационни канали и комуникационни дейности. При подготовката на</p>

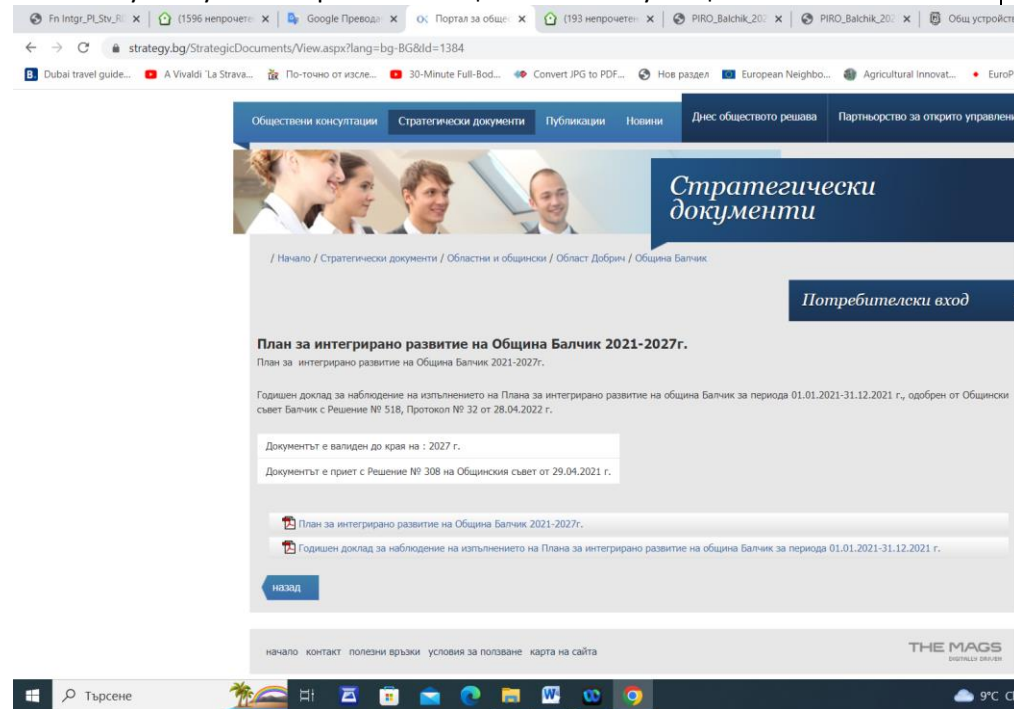


	<p>плана като най-подходящи са посочени: директна комуникация чрез изпращане на е-мейли за следните групи заинтересовани страни: Експерти – общинска администрация; общинските съветници, кметове и кметски наместници. За останалите групи заинтересовани страни основен комуникационен канал е интернет страницата на общината, организирани на събития; предоставяне на анкети за проучване на мнението, публични обсъждания, експертни срещи, становища. <b>Мерките, посочени в стратегията, имат характер на препоръки.</b></p> <p>В ПИРО, в раздел 7 е описано, че предвид ситуацията с КОВИД 19, съгласуването на ПИРО става във виртуална среда. Мнението на хората е събирано чрез попълване на анкетна карта, която е онлайн и е публикувана на сайта на общината. Периодът на събиране на анкетите е юли - ноември 2020 година. В доклад са обобщени резултатите от анкетната карта. Като най-важни проблеми са посочени обезлюдяването, липсата на стимули за създаване на нови предприятия и слабата инвестиционна активност, а като приоритетен сектор за икономическо развитие е посочен туризмът .</p> <p><i>Посочени ли са формите за участие в изпълнението на ПИРО?</i></p> <p>На етапа на изпълнение и отчитане на ПИРО изготвеният годишен доклад се публикува на сайта на общината, а също с цел запознаване на широката общественост с изпълнените и в процес на изпълнение проекти, информация се публикува в печатни и електронни медии. Стратегията предвижда периодичност в публикуването на информация за реализацията на плана в социални мрежи, електронни и печатни издания.</p> <p>В тази си част Комуникационната стратегия има характер на методически указания. В нея не са предвидени мерки за привличане на заинтересовани страни в процеса на актуализация на плана, нито при изготвянето и приемането на годишния доклад за наблюдение изпълнението на ПИРО.</p>
Относно публикуване на ПИРО	
<p>ПЗРР Чл. 21 (3) Планът за интегрирано развитие на общината и решението на общинския съвет за неговото приемане се публикуват на страницата на общината в интернет и на портала за обществени консултации на Министерския съвет в срок до пет работни дни от датата на решението за приемането му.</p>	<p><i>Публикуван ли е ПИРО на страницата на общината?</i></p> <p>Приетият от Общински съвет ПИРО е публикуван на сайта на общината.</p>



*Публикуван ли е ПИРО в портала за обществени консултации?*

**ПИРО е публикуван в портала за обществени консултации**



Относно процедурата по обсъждане и приемане на ПИРО

ППЗРР Чл. 20. (1) Планът за интегрирано развитие на общината се **обсъжда и съгласува с широк кръг заинтересовани страни, имащи отношение към развитието на общината,**

*Публикуван ли е на страницата на общината проектът на ПИРО?*

Проектът на ПИРО е публикуван за публично обсъждане в срок от 31.12.2020г. до 04.02.2021 г. на страницата на община Балчик.

*Има ли покана за публично обсъждане, с посочени място и дата?*

На сайта на общината има публикувана поканата-обявление , в която е



<p>като получените становища и коментари се отразяват по преценка на общинския съвет.</p> <p>(2) Кметът на общината публикува на интернет страницата на общината проекта на план за интегрирано развитие и отправя покана за публично обсъждане, съдържаща мястото и датата за неговото провеждане.</p> <p>(3) Процесът на публично обсъждане се обективира в протокол с отразени становища от заинтересованите страни. Протоколът е неразделна част от проекта на плана за интегрирано развитие на общината при внасянето му за разглеждане и приемане от общинския съвет.</p>	<p>казано, че „Мнения и предложени за промени и допълнения на проекта на ПИРО 2021-2027г. могат да бъдат подавани на <a href="mailto:tauyog@balchik.bg">tauyog@balchik.bg</a> или в деловодството на общината до 05.02.2021 г., включително.“ Посочено е, че „Предвид наложените ограничителни мерки, свързани с овладяване разпространението на COVID – 19, процесът на публичното обсъждане на стратегическия документ, ще се проведе неприсъствено.“ В този смисъл разпоредбите на чл.20 от ППЗРР са изпълнени.</p> <p><i>Какви методи на обсъждане и съгласуване на ПИРО със заинтересованите страни е използвала общината?</i></p> <p>При стартиране разработването на ПИРО на сайта на общината на 03.07.2020 г. е публикувана анкетна карта. Има и послание към заинтересованите страни: „Предвид създадената извънредна COVID-ситуация и липсата на възможност за анкета на живо и/или провеждането на работни срещи с Вас, попълването на НАСТОЯЩАТА АНКЕТА ще бъде от особена важност за качествено и навременно изработване на плана! Бъдете активни и отговорни към местното развитие!“</p> <p><i>При внасянето на ПИРО за приемане от общински съвет, има ли приложение, в което е протоколиран процесът на публично обсъждане?</i></p> <p>В протокола от заседание на Общински съвет от 29.04.2021 г. е казано, че „В периода от 08.02.2021 г. - 15.02.2021 г. е проведено не присъствено публично обсъждане със заинтересованите органи и организации, с икономическите и социалните партньори, както и с физически лица и представители на юридически лица, имащи отношение към развитието на общината. Резултатът от обсъждането е обективиран в справка, която прилагаме с настоящото проекто-решение. Направените допълнения в ПИРО 2021-2027 г. са посочени в графа „Коментар, начин и място на отразяване“ от справката.“</p> <p>Справката не е публикувана в сайта на общата, което противоречи на чл. 2 от ППЗРР.</p>
<p>Относно наблюдение изпълнението на ПИРО</p>	
<p>Чл. 70. (1) Орган за наблюдение на плана за интегрирано развитие на общината е общинският съвет.</p> <p>(2) В процеса на</p>	<p><i>Има ли определен от общински съвет ред, съгласно който се осигурява участието на заинтересованите страни в процеса на наблюдение изпълнението на ПИРО?</i></p> <p>Липсва публична информация. Изпълнението на действията, предвидени в Комуникационната стратегия, корелират със задължението да се огласява по възможно широк начин изпълнението на ПИРО, но стратегията не посочва</p>



<p>наблюдение на изпълнението на плана за интегрирано развитие на общината общинският съвет осигурява участието на заинтересованите органи, организации, физически и юридически лица при спазване на принципа за партньорство, публичност и прозрачност при изпълнението на плана за интегрирано развитие на общината.</p>	<p>органа, отговорен за това.</p>
<p>ППЗРР Чл. 72. (1) Кметът на общината организира наблюдението на изпълнението на плана за интегрирано развитие на общината.</p> <p>(2) За резултатите от наблюдението на изпълнението на плана за интегрирано развитие на общината се разработва годишен доклад.</p> <p>(3) Годишният доклад за наблюдението на изпълнението на плана за интегрирано развитие на общината се изготвя по определен от кмета на общината ред и се одобрява от общинския съвет по предложение на кмета на общината.</p>	<p><i>Има ли определен от кмета ред за изготвяне на годишния доклад за наблюдение на ПИРО?</i></p> <p>Липсва информация</p> <p><i>Внесен ли е за обсъждане годишният доклад в срок до 31 март на 2023 г.?</i></p> <p>Прегледан е публикуваният на сайта на общината дневен ред на заседанията на Общински съвет в периода от 01.01.2023 до 31.03.2023 г. В този период са проведени 3 редовни заседания на общински съвет, в протокола от заседанието за месец март е отразено в решение 733 от 23.03.2023 г. одобряването „на представения Годишен доклад за наблюдение на изпълнението на Плана за интегрирано развитие на община Балчик за периода 01.01.2022-31.12.2022 г. по Плана за интегрирано развитие на община Балчик за периода 2021-2027 г., приет с Решение № 308 от Протокол № 20/29.04.2021 г.“</p> <p><i>Оповестен ли е годишният доклад за изпълнение на ПИРО на страницата на общината в интернет?</i></p> <p>На сайта на общината и в портала за обществени консултации е публикуван през 2022 г. годишен отчет за наблюдение изпълнението на ПИРО, който обхваща периода 01.01.2021-31.12.2021 г. В Портала за обществени консултации е публикуван и годишния доклад за 22 година, но на сайта на общината той не е открит.</p> <p><i>Изпратен ли е годишният доклад на областния управител в 7-дневен срок от решението на общинския съвет за одобряване на ПИРО?</i></p> <p>На 19.04.2023 г. в областна администрация е представен Годишен доклад за наблюдение изпълнението на ПИРО з 2022 г.</p>



(4) Годишният доклад за наблюдението на изпълнението на плана за интегрирано развитие на общината се изготвя и внася за обсъждане и одобряване от общинския съвет до 31 март на всяка следваща година.

(5) Годишният доклад за наблюдението на изпълнението на плана за интегрирано развитие на общината е публичен и се оповестява на страницата на общината в интернет.

(6) Годишните доклади за наблюдението на изпълнението на плана за интегрирано развитие на общината съдържат информация за изготвяне на междинната и последващата оценка на плана.

(7) Копие от годишните доклади за наблюдението на изпълнението на плана за интегрирано развитие на общината се изпраща на председателя на областния съвет за развитие в 7-дневен срок от решението за тяхното одобряване

Относно съдържанието на годишния доклад





<p>ППЗРР чл. 72 (8) Годишният доклад за наблюдението на изпълнението на плана за интегрирано развитие на общината съдържа информация за:</p> <p>3. действията, предприети от компетентните органи с цел осигуряване на ефективност и ефикасност при изпълнението на плана за интегрирано развитие на общината, в т. ч.:</p> <p>в) мерките за осигуряване на информация и публичност на действията по изпълнение на плана за интегрирано развитие на общината;</p> <p>д) мерките за прилагане на принципа на партньорство;</p>	<p>Съдържа ли годишният доклад :</p> <p><i>Действия, предприети от кмета и общинския съвет за осигуряване на информация и публичност за изпълнението на плана?</i></p> <p><i>Мерки за прилагане на принципа на партньорство?</i></p> <p>Годишният доклад за наблюдение изпълнението на ПИРО за 2021 г. и за 22 година съдържа раздел 4, озаглавен „Действия, предприети от компетентните органи с цел осигуряване на ефективност и ефикасност при изпълнението на ПИРО. „ В този раздел са описани мерките, предприети от общината за осигуряване на информация и публичност. Уточнено е, че основен източник на информация за изпълнението на ПИРО е страницата на общината. Посочени са и други способи като публични дискусии, предоставяне на информация чрез медии.</p> <p>В Годишния доклад има и подраздел „Приложение на принципа на партньорство“. Уточнено е, че този процеса се реализира <i>„съвместно, комуникирано с партньорите, при вземането на решения и координирането на техните изпълнения. В процеса на управление на политиките за регионално развитие са въвлечени разнородни по своите интереси и функции заинтересовани страни – институции, организации, административни звена, общности (групи) от различни юридически и физически лица, които имат конкретен интерес във връзка с реализацията на публична политика/план.“</i></p> <p>Формално изискванията за съдържание на годишния доклад в сегмента, който проучваме, е изпълнен. Но в него липсва отчет на мерките, които са предприети за прилагане на принципа на партньорство, информация и публичност, препоръчани в методическите указания, дадени от МРРБ.</p>
<p>Препоръки</p>	<p>1. Да се актуализира Комуникационната стратегия в частта, отнасяща се до процеса на наблюдение изпълнението и актуализиране на ПИРО. Да се предвидят конкретни мерки и срокове за информиране на широката общественост и за съгласуване с партньори и заинтересовани страни на годишния доклад , спазването на които следва да бъдат гарантирани от Общински съвет съгласно задължението му, посочено в чл. 70 ал.2 на ППЗРР. При актуализацията да се вземат предвид препоръчаните от <i>Методическите указания за разработване и прилагане на ПИРО мерки, отнасящи се до Част III. Описание на комуникационната стратегия, на партньорите и заинтересованите страни и формите на участие в подготовката и изпълнението на ПИРО при спазване на принципите за партньорство и осигуряване на информация и публичност .</i></p> <p>2. В контекста на чл. 2 на ППЗРР и в съответствие с Методическите</p>

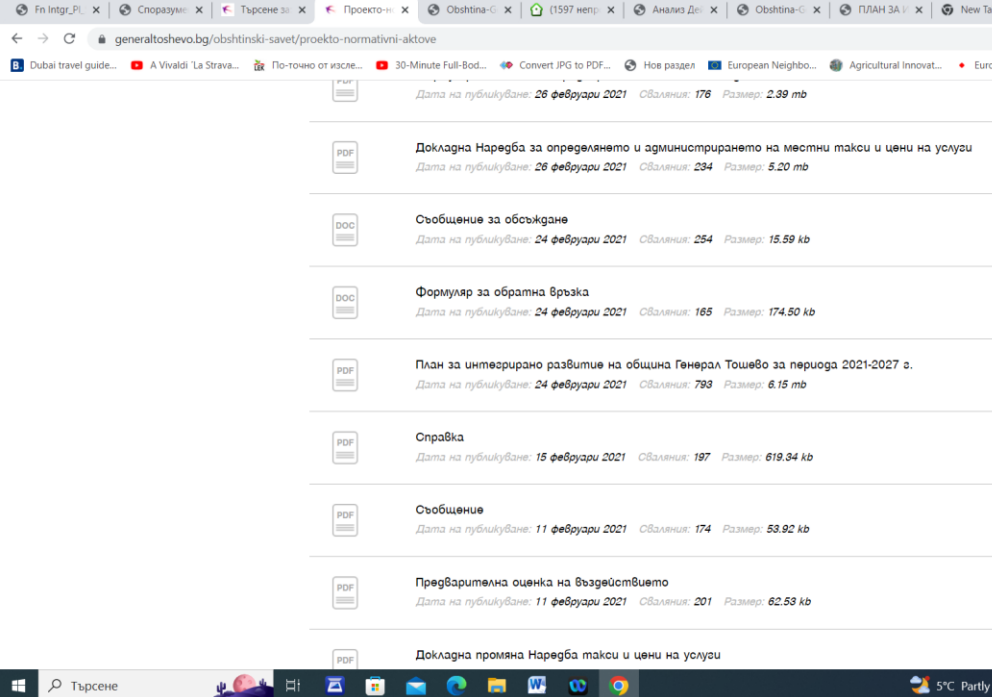


	<p>указания за разработване и прилагане на ПИРО, където е казано, че „За осигуряване на одитна следа от изпълнението на комуникационната стратегия общината следва да съхранява цялата информация от проведените медийни прояви и публични мероприятия, включително публикации, записи от интервюта и съобщения в медиите, покани, списъци с участниците и снимки от всяко събитие“, да се създаде на сайта на общината секция ПИРО, в която освен плана и годишните доклади за неговото наблюдение, да се публикува и информация, удостоверяваща, че общината спазва чл.2 от ППЗРР и препоръките на методическите указания.</p>
--	--

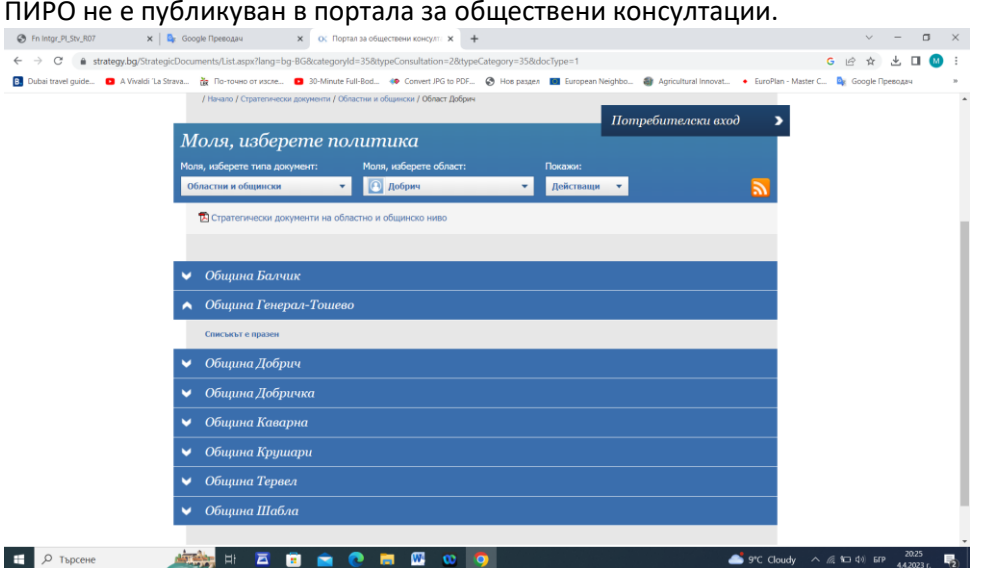
## ОБЩИНА ГЕНЕРАЛ ТОШЕВО

Изискване на ЗРР и ППЗРР	Констатации в община ГЕНЕРАЛ ТОШЕВО
	Относно съдържанието на ПИРО
<p>ЗРР чл.13 (3) Планът за интегрирано развитие на община съдържа:</p> <p><b>5. партньорите и заинтересованите страни и формите на участие в подготовката и изпълнението на плана при спазване на принципите за партньорство и осигуряване на информация и публичност;</b></p>	<p><i>Кога е приет ПИРО?</i></p> <p>Планът за интегрирано развитие на община Генерал Тошево е приет от Общински съвет с решение № 2-10 от 29.03.2021 г. Намирането на решението на Общински съвет за приемане на ПИРО отне време, тъй като не е спазено изискването, решението да е публикувано на портала за обществени консултации съгласно чл. 21 ал. 3 на ППЗРР. Бяха прегледани решения от заседания на общински съвет от 2020 И 2021 г., за да бъде открито решението, с което ПИРО е приет. Прави впечатление, че от 17 присъствали, 7 са гласували с „въздържал се“. Общината не публикува на сайта протоколите от проведените заседания, за да може да бъде проследен дебатът по приемането на ПИРО.</p> <p><i>Има ли в съдържанието на ПИРО раздел съгласно чл. 13 ал 3 т.5?</i></p> <p>Раздел III, който е посветен на партньорите и заинтересованите страни и формите на участието им в подготовката на ПИРО, е озаглавен „Комуникационна стратегия“. Разделът кореспондира с изискването на чл. 13 ал.3 на ЗРР.</p> <p><i>Посочени ли са в него партньори и заинтересовани страни?</i></p> <p>В Комуникационната стратегия са описани групите заинтересовани страни, а именно: Общинска администрация; Общински съветници; Кметове на кметства и кметски наместници в общината; Представители на бизнеса; Представители на секторите: образование, култура, социални дейности, здравеопазване, спорт и туризъм; Представители на НПО и СГО; Социално-активни граждани; Представители на съседни общини; Представители на медии/разпространители на информация.</p> <p><i>Посочени ли са формите за участието им в подготовката на ПИРО?</i></p>



	<p>Комуникационната стратегия залага на директната комуникация със заинтересованите страни посредством анкети, въпросници, справки, интервюта, фокус групи и обществени обсъждания. Налице е конкретен план за разработване и приемане на ПИРО, състоящ се от 11 мерки. Проведени са анкетни проучвания сред гражданите, идентифицирани са и проблемите и нуждите на 26 малки населени мяста в общината, проведени са 5 онлайн фокус-групи по следните теми: Образование, култура, младежки дейности и спорт; Здравеопазване, социални дейности и пазар на труда; - Местно икономическо развитие и туризъм; Благоустройство, инфраструктурно развитие и опазване на околната среда; Развитие и обновяване на малките населени места на територията на общината. Посочено е, че тези дейности са отразени в медиите.</p> <p><i>Посочени ли са формите за участие в изпълнението на ПИРО?</i></p> <p>Комуникационната стратегия посочва конкретни мерки за участие на заинтересованите страни в процеса на наблюдение изпълнението на ПИРО. Те са коментирани в раздела относно наблюдение изпълнението на ПИРО.</p>
<p><b>Относно публикуване на ПИРО</b></p>	
<p>ПЗРР Чл. 21 (3) Планът за интегрирано развитие на общината и решението на общинския съвет за неговото приемане се публикуват на страницата на общината в интернет и на портала за обществени консултации на Министерския съвет в срок до пет работни дни от датата на решението за приемането му.</p>	<p><i>Публикуван ли е ПИРО на страницата на общината?</i></p> <p>ПИРО е публикуван на страницата на общината, но е в раздел "Проектно-нормативни актове" и не става ясно, дали това е окончателният вариант на плана, приет от Общински съвет. Окончателният вариант на ПИРО би следвало да е в раздел „Програми, проекти и планове“.</p>  <p><i>Публикуван ли е ПИРО в портала за обществени консултации?</i></p>



	<p>ПИРО не е публикуван в портала за обществени консултации.</p>  <p>The screenshot shows a web browser window with the URL 'strategy.bg/StrategicDocuments/List.aspx?lang=bg-BG&amp;categoryId=35&amp;type=Consultation=2&amp;typeCategory=35&amp;docType=1'. The page title is 'Моля, изберете политика' (Please, choose a policy). There are dropdown menus for 'Областия и общински' (Regions and municipalities) and 'Добрич' (Dobrich). Below the dropdowns, there is a list of municipalities: 'Община Балчик', 'Община Генерал-Тошево', 'Община Добрич', 'Община Добричка', 'Община Каварна', 'Община Крушиари', 'Община Тервел', and 'Община Шабла'. The browser's taskbar at the bottom shows the date as 2025.4.4.2023.</p>
<p>Относно процедурата по обсъждане и приемане на ПИРО</p>	
<p>ППЗРР Чл. 20. (1) Планът за интегрирано развитие на общината се обсъжда и съгласува с широк кръг заинтересовани страни, имащи отношение към развитието на общината, като получените становища и коментари се отразяват по преценка на общинския съвет.</p> <p>(2) Кметът на общината публикува на интернет страницата на общината проекта на план за интегрирано развитие и отправя покана за публично обсъждане, съдържаща мястото и датата за неговото провеждане.</p> <p>(3) Процесът на публично обсъждане се обективира в протокол с отразени</p>	<p><i>Публикуван ли е на страницата на общината проектът на ПИРО?</i></p> <p>Проектът на ПИРО е публикуван на страницата на общината на 24.02.2021 г.</p> <p><i>Има ли покана за публично обсъждане, с посочени място и дата?</i></p> <p>На 24.02.2021 г. на сайта на общината е публикувана покана за обществено обсъждане на проекта на ПИРО. Посочен е срок до 24.03.2021, както и адреси, на които да бъдат изпращани предложения и формуляр за обратна връзка. Формулярът също е качен в страницата на общината.</p> <p><i>Какви методи на обсъждане и съгласуване на ПИРО със заинтересованите страни е използвала общината?</i></p> <p>Използвани са онлайн-инструменти за събиране на предложения и обсъждане на ПИРО поради епидемичната ситуация с КОВИД 19: анкетни карти, анкетни формуляри, фокус-групи, проведени онлайн, изпращане по мейла на проекта на ПИРО на заинтересовани страни по списък, изготвен за целите на публичните обсъждания и съгласуване на плана.</p> <p><i>При внасянето на ПИРО за приемане от общински съвет, има ли приложение, в което е протоколиран процесът на публично обсъждане?</i></p> <p>Няма публична информация.</p>



<p>становища от заинтересованите страни. <b>Протоколът е неразделна част от проекта на плана за интегрирано развитие на общината при внасянето му за разглеждане и приемане от общинския съвет.</b></p>	
<p>Относно наблюдение изпълнението на ПИРО</p>	
<p>Чл. 70. (1) Орган за наблюдение на плана за интегрирано развитие на общината е общинският съвет. (2) В процеса на наблюдение на изпълнението на плана за интегрирано развитие на общината общинският съвет осигурява участието на заинтересованите органи, организации, физически и юридически лица при спазване на принципа за партньорство, публичност и прозрачност при изпълнението на плана за интегрирано развитие на общината.</p>	<p><i>Има ли определен от общински съвет ред, съгласно който се осигурява участието на заинтересованите страни в процеса на наблюдение изпълнението на ПИРО?</i></p> <p>Точка 9 на раздел III на ПИРО „Комуникационен механизъм при изпълнение на ПИРО“ предвижда следните мерки: „1. Ежегодна комуникация по електронна поща с представителите на заинтересованите страни и партньорите за получаване на обратна връзка и информация за техните проекти, дейности и инвестиции през годината, допринасящи за изпълнението на ПИРО; 2. Ежегодно публикуване на годишните отчетни доклади за наблюдение изпълнението на ПИРО; 3. <u>Провеждане на годишна среща /през месец април всяка година/ с партньорите и заинтересованите страни за представяне и обсъждане на Годишния отчетен доклад за наблюдение изпълнението на ПИРО; 4. Публикуване на сайта на Общината и обсъждане с партньорите и заинтересованите страни на доклада за междинна оценка на ПИРО; 5. Събиране на данни и информация от привлечените партньори и заинтересовани страни за идентифициране на нови проблеми и генериране на идеи за актуализация на ПИРО, при необходимост“</u></p> <p>Поради факта, че не по-късно от 31 март на всяка следваща година годишният доклад за наблюдението на изпълнението на плана за интегрирано развитие на общината се изготвя и внася за обсъждане и одобряване от общинския съвет ( чл. 72 ал.4 от ППЗРР), то срокът, посочен в т. 3 на горепосочените мерки , показва, че годишната среща с партньори и заинтересовани страни, проведена през м.април, би имала само информативен характер. Обсъждането на годишния доклад с партньори и заинтересовани страни през м. април и постъпването на допълнения и предложения от тяхна страна няма как да бъдат отразени, ако органът, отговарящ за наблюдение изпълнението на ПИРО, а именно Общински съвет, вече го е приел в срока, указан в ППЗРР.</p> <p><b>Препоръчваме Общински съвет да преразгледа срока, в който годишният доклад за наблюдение изпълнението на ПИРО се представя и обсъжда с партньори и заинтересовани страни, за да се приложи на практика принципът на партньорство в смисъла, вложен в нормите на ЗРР.</b></p>
<p>ППЗРР Чл. 72. (1) Кметът</p>	<p><i>Има ли определен от кмета ред за изготвяне на годишния доклад за</i></p>



<p>на общината организира наблюдението на изпълнението на плана за интегрирано развитие на общината.</p> <p>(2) За резултатите от наблюдението на изпълнението на плана за интегрирано развитие на общината се разработва годишен доклад.</p> <p>(3) Годишният доклад за наблюдението на изпълнението на плана за интегрирано развитие на общината се изготвя по определен от кмета на общината ред и се одобрява от общинския съвет по предложение на кмета на общината.</p> <p>(4) Годишният доклад за наблюдението на изпълнението на плана за интегрирано развитие на общината се изготвя и внася за обсъждане и одобряване от общинския съвет до 31 март на всяка следваща година.</p> <p>(5) Годишният доклад за наблюдението на изпълнението на плана за интегрирано развитие на общината е публичен и се оповестява на страницата на общината в интернет.</p> <p>(6) Годишните доклади за наблюдението на изпълнението на плана за интегрирано развитие на общината съдържат информация за изготвяне на междинната и последващата оценка на плана.</p>	<p><i>наблюдение на ПИРО?</i></p> <p>Липсва публична информация.</p> <p><i>Внесен ли е за обсъждане годишния доклад в срок до 31 март на 2023 г.?</i></p> <p>На сайта на община Генерал Тошево са проследени публикуваните решения на Общински съвет за периода 01.01.2022-31.03.2023. В тях не фигурира решение за приемане на годишния доклад за изпълнение на ПИРО за 2021 и за 2022 г. Липсва подобна информация и в онлайн-медиите.</p> <p><i>Оповестен ли е годишният доклад за изпълнение на ПИРО на страницата на общината в интернет?</i></p> <p>Неприложимо</p> <p><i>Изпратен ли е годишният доклад на областния управител в 7-дневен срок от решението на общинския съвет за одобряване на ПИРО?</i></p> <p>Неприложимо</p>
--	---





<p>(7) Копие от годишните доклади за наблюдението на изпълнението на плана за интегрирано развитие на общината се изпраща на председателя на областния съвет за развитие в 7-дневен срок от решението за тяхното одобряване</p>	
<p>Относно съдържанието на годишния доклад</p>	
<p>ППЗРР чл. 72 (8) Годишният доклад за наблюдението на изпълнението на плана за интегрирано развитие на общината съдържа информация за: З. действията, предприети от компетентните органи с цел осигуряване на ефективност и ефикасност при изпълнението на плана за интегрирано развитие на общината, в т. ч.: в) мерките за осигуряване на информация и публичност на действията по изпълнение на плана за интегрирано развитие на общината; д) мерките за прилагане принципа на партньорство;</p>	<p><i>Съдържа ли годишният доклад : Действия, предприети от кмета и общинския съвет за осигуряване на информация и публичност за изпълнението на плана? Мерки за прилагане принципа на партньорство?</i></p> <p>Неприложимо. Липсва изготвяне на годишен доклад.</p>
<p>Препоръки:</p>	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Да се спазят изискванията на Чл. 21 (3) , като ПИРО и решението за неговото приемане от ОбС бъдат публикувани на страницата на общината в раздел „Програми, проекти и планове“, а също на портала за обществени консултации на Министерския съвет</li><li>2. Да се актуализира Точка 9 на раздел III на ПИРО ( Комуникационна стратегия), като се приведе в съответствие с изискванията за прилагане принципа на партньорство (аргументацията е посочена по-горе)</li><li>3. На страницата на общината да се обособи секция „ПИРО“ , в която да се публикуват Годишния доклад за наблюдение изпълнението на</li></ol>



	<p>ПИРО, както и други документи и действията на органите за местно самоуправление съгласно чл. 2 от ППЗРР.</p> <p>4. Да се спазват изискванията на чл. 72 на ППЗРР.</p>
--	--

## ОБЩИНА ДОБРИЧ

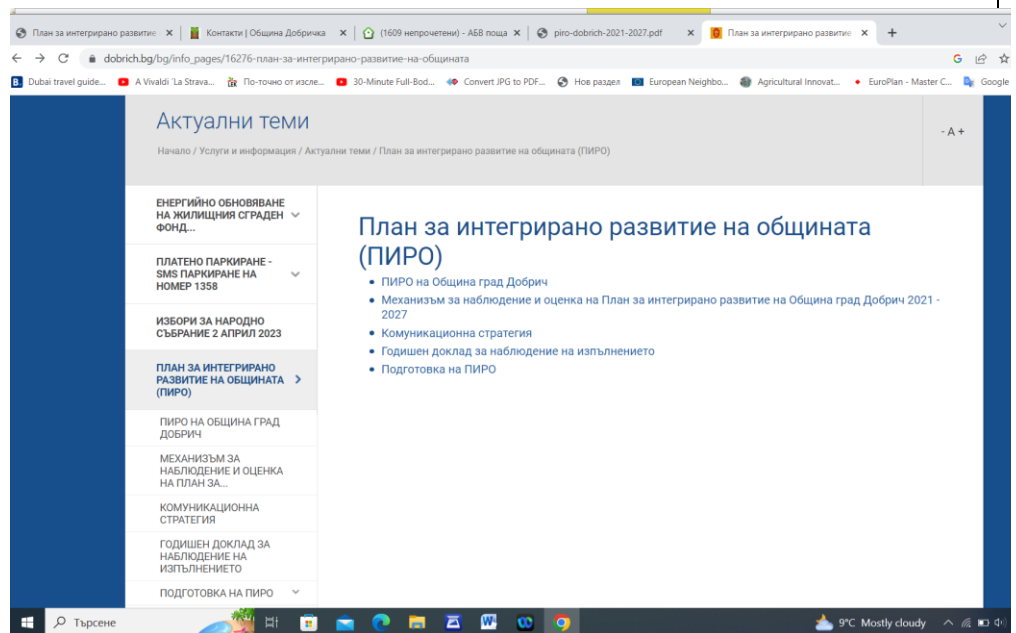
Изискване на ЗРР и ППЗРР	Констатации в община ДОБРИЧ
	Относно съдържанието на ПИРО
<p>ЗРР чл.13 (3) Планът за интегрирано развитие на община съдържа:</p> <p><b>5. партньорите и заинтересованите страни и формите на участие в подготовката и изпълнението на плана при спазване на принципите за партньорство и осигуряване на информация и публичност;</b></p>	<p><i>Кога е приет ПИРО?</i></p> <p>Планът за интегрирано развитие на община Добрич е приет от Общински съвет с решение № 24-1 от 27.07.2021 г. При гласуването му 21 общински съветника са гласували „за“, трима „против“ и 9 са се въздържали.</p> <p><i>Има ли в съдържанието на ПИРО раздел съгласно чл. 13 ал 3 т.5?</i></p> <p>ПИРО съдържа „<i>част IV. Описание на комуникационната стратегия, на партньорите и заинтересованите страни и формите на участие в подготовката и изпълнението на ПИРО при спазване на принципите за партньорство и осигуряване на информация и публичност</i>“.</p> <p><i>Посочени ли са в него партньори и заинтересовани страни?</i></p> <p>В ПИРО в теоретичен аспект са посочени следните целеви групи, към които е насочена Комуникационната стратегия:</p> <p><b>Вътрешна целева група</b>, включваща кмет и кметски екип, екипите за разработване, изпълнение и мониторинг на изпълнението на ПИРО, общински служители и служители в общински дружества и предприятия; Общинска администрация; Общински съветници;</p> <p><b>Група на медиаторите</b>, която включва браншови организации, организации на бизнеса, социални партньори, граждански организации, медии;</p> <p><b>Външна целева група</b> - граждани, предприемачи, архитекти, инженери, строители и браншовите организации на проектантите и строители, туроператори и представители на туристически и ресторантьорския бранш, работещи в сферата на културата, образованието, здравеопазването, социалните услуги. ПИРО институционално детайлизира списъка на представителите на целевите групи .</p> <p><i>Посочени ли са формите за участието им в подготовката на ПИРО?</i></p> <p>В ПИРО теоретично са изброени възможности за участие на заинтересованите страни в подготовката на документа, но не е описан същинският процес и формите за участие на партньорите и заинтересованите страни в подготовката на ПИРО. Комуникационната стратегия, изведена като самостоятелен документ, дублира написаното в част IV. на ПИРО.</p> <p>В докладната записка на Кмета при внасянето за обсъждане и приемане на ПИРО в Общински съвет е посочено, че при разработването на</p>



	<p>стратегическия документ са проведени теренни проучвания (на място, чрез анкети, фокус групи и ключови интервюта). Посочено е също, че „ПИРО е обсъден и съгласуван със заинтересованите органи и организации, с икономическите и социалните партньори, както и с физически лица и представители на юридически лица, имащи отношение към развитието на общината, като се цели предоставяната информация да достигне максимален брой представители на заинтересованите страни и да се осигури тяхното участие в обсъжданията и вземането на решенията. Изготвен е Доклад с резултатите от анкетното проучване, фокус групите и ключовите интервюта, който представя направените предложения, становища и препоръки“. Този доклад не е публикуван в секция „ПИРО“, не са спазени изискванията на чл.2 на ППЗРР.</p> <p><i>Посочени ли са формите за участие в изпълнението на ПИРО?</i></p> <p>ПИРО не посочва формите за участие на партньори и заинтересовани страни в изпълнението на плана. Механизмът за наблюдение и оценка на ПИРО, който е самостоятелен документ, утвърден от Кмета на общината, предвижда в т.3.3, че „общинският съвет, със съдействието на общинска администрация, осигурява участието на заинтересованите страни“ в този процес. В т. 3.3.2 документът предвижда „14 дни преди внасянето за обсъждане и одобряване от общинския съвет на годишния доклад за наблюдението за изпълнението на ПИРО“, да се оповестява публично проекта на документа на страницата на Общината в интернет. На сайта на общината не е открит проект на Годишен доклад, публикуван преди приемането му от Общински съвет.</p> <p>Подобен текст се съдържа и в т. 4.7. „При спазване на принципа за партньорство в цялостния процес на наблюдение и оценка на ПИРО участват общинският съвет, Кметът на Общината, общинската администрация, социалните и икономическите партньори, неправителствените организации, представителите на гражданското общество в общината.“</p> <p>Не става ясно под каква форма и в кой момент от наблюдението и оценката на ПИРО участват партньори и заинтересовани страни, липсват разписани мерки, или пък план за съгласуване на документа с тях.</p>
<p>Относно публикуване на ПИРО</p>	
<p>ППЗРР Чл. 21 (3) Планът за интегрирано развитие на общината и решението на общинския съвет за неговото приемане се публикуват на страницата на общината в интернет и на портала за обществени консултации на Министерския съвет в срок до пет работни дни от датата на решението</p>	<p><i>Публикуван ли е ПИРО на страницата на общината?</i></p> <p>ПИРО и неговите приложения са публикувани в страницата на община Добрич. Планът е публикуван в раздел „Актуално“ и се открива чрез търсачката на Google. В секция ПИРО се намират и всички документи, които администрацията е преценила, че се отнасят до плана, което отговаря на изискването на чл. 2 на ППЗРР.</p> <p>От друга страна в самата страница на общината документът не се открива, по ключова дума „ПИРО“ излиза информация за обсъждането на ПИРО, но не самият документ. По подразбиране планът би следвало да е публикуван в раздел „Стратегии, планове и програми“ , но в този раздел планът не фигурира.</p>

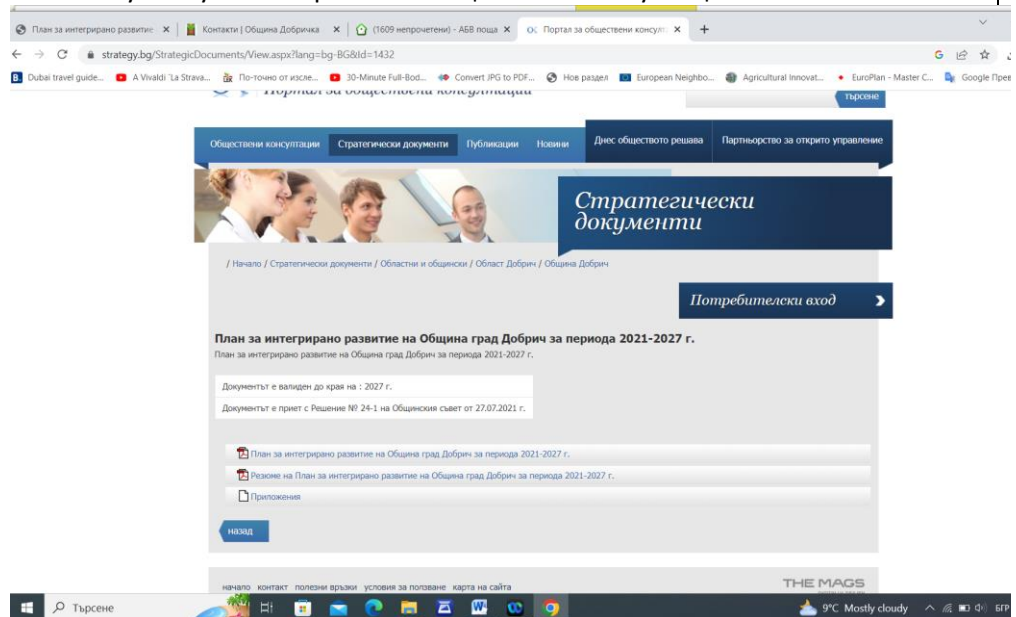


за приемането му.



*Публикуван ли е ПИРО в портала за обществени консултации?*

ПИРО е публикуван в портала за обществени консултации.



Относно процедурата по обсъждане и приемане на ПИРО

ППЗРР Чл. 20. (1)  
Планът за интегрирано развитие на общината се обсъжда и съгласува с широк кръг заинтересовани страни, имащи отношение към

*Публикуван ли е на страницата на общината проектът на ПИРО?*

Проектът на ПИРО е публикуван на 14.05.2021 г. на сайта на общината.

*Има ли покана за публично обсъждане, с посочени място и дата?*

На 14.05.2021 г. на страницата на общината е публикувана покана за обществено обсъждане на проект на ПИРО, като „всички заинтересовани



<p><b>развитието на общината,</b> като получените становища и коментари се отразяват по преценка на общинския съвет.</p> <p>(2) Кметът на общината <b>публикува на интернет страницата на общината проекта на план за интегрирано развитие и отправя покана за публично обсъждане, съдържаща мястото и датата за неговото провеждане.</b></p> <p>(3) Процесът на публично обсъждане се обективира в протокол с отразени становища от заинтересованите страни. <b>Протоколът е неразделна част от проекта на плана за интегрирано развитие на общината при внасянето му за разглеждане и приемане от общинския съвет.</b></p>	<p><i>лица могат да представят писмени, предложения, становища и мнения по предложението проект на ПИРО до 31.05.2021 г. на електронен адрес ..."</i></p> <p><i>Какви методи на обсъждане и съгласуване на ПИРО със заинтересованите страни е използвала общината?</i></p> <p>На 15.03.2021 г. на страницата на общината е публикувана анкетна карта и всеки заинтересован може да я попълни в срок до 31 март 2021 г.. Има и формуляр за попълване на проектно предложение. Освен възможността за депозиране на предложения, становища и мнения, на 17.05.2021 г. на сайта на общината е публикувана покана за 01.06.2021 г. (вторник) 2021 г. , когато се провежда обществено обсъждане на ПИРО „онлайн“, в две последователни сесии, съответно от 10:00 ч. и от 16:00 ч. В прес-съобщение на страницата на общината за проведеното онлайн обсъждане се посочва, че при подготовката на ПИРО в анкетното проучване са взели участие 670 граждани. Проведени са също фокус групи с включване на всички заинтересовани страни.</p> <p><i>При внасянето на ПИРО за приемане от общински съвет, има ли приложение, в което е протоколиран процесът на публично обсъждане?</i></p> <p>На страницата на общината има раздел „Докладни записки“ в секция „Общински съвет“, където е видно, че към докладната, внесена от кмета на общината, са приложени протоколи от 01.06.2021 г., 08.06.2021 г. и 15.06.2021 г. Протоколите не са публикувани.</p>
<p>Относно наблюдение изпълнението на ПИРО</p>	
<p>Чл. 70. (1) Орган за наблюдение на плана за интегрирано развитие на общината е общинският съвет.</p> <p>(2) В процеса на наблюдение на изпълнението на плана за интегрирано развитие на общината общинският съвет осигурява участието на</p>	<p><i>Има ли определен от общински съвет ред, съгласно който се осигурява участието на заинтересованите страни в процеса на наблюдение изпълнението на ПИРО?</i></p> <p>Липсва публична информация. В публикувания механизъм за наблюдение и оценка на ПИРО не са посочени мерки за „осигуряване участието на заинтересованите органи, организации, физически и юридически лица при спазване на принципа за партньорство, публичност и прозрачност при изпълнението на плана за интегрирано развитие на общината.“</p>



<p>заинтересованите органи, организации, физически и юридически лица при спазване на принципа за партньорство, публичност и прозрачност при изпълнението на плана за интегрирано развитие на общината.</p>	
<p>ППЗРР Чл. 72. (1) Кметът на общината организира наблюдението на изпълнението на плана за интегрирано развитие на общината. (2) За резултатите от наблюдението на изпълнението на плана за интегрирано развитие на общината се разработва годишен доклад. (3) Годишният доклад за наблюдението на изпълнението на плана за интегрирано развитие на общината се изготвя по определен от кмета на общината ред и се одобрява от общинския съвет по предложение на кмета на общината. (4) Годишният доклад за наблюдението на изпълнението на плана за интегрирано развитие на общината се изготвя и внася за обсъждане и одобряване от общинския съвет до 31 март на всяка следваща година. (5) Годишният доклад за наблюдението на изпълнението на плана за интегрирано развитие на общината е публичен</p>	<p><i>Има ли определен от кмета ред за изготвяне на годишния доклад за наблюдение на ПИРО?</i></p> <p>Да, публикуван е документ, одобрен от кмета на общината, наречен „Механизъм за наблюдение и оценка на План за интегрирано развитие на община град Добрич за периода 2021-2027 г.“, който представлява детайлно разписани правила, срокове и отговорници от администрацията в процеса на наблюдение изпълнението на ПИРО.</p> <p><i>Внесен ли е за обсъждане и одобрение от Общински съвет годишния доклад в срок до 31 март на 2023 г.?</i></p> <p>Има внесен доклад на заседание на Общински съвет на 28.03.2023 г., което е проследимо по дневния ред на ОбС, който е публикуван в секция „Общински съвет“. Докладната записка е „ОТНОСНО: Одобряване на Годишен доклад за наблюдение на изпълнението през 2022 г. на План за интегрирано развитие на Община град Добрич – 2021-2027 година“ и е внесена от кмета на общината.</p> <p><i>Оповестен ли е годишният доклад за изпълнение на ПИРО на страницата на общината в интернет?</i></p> <p>Годишният доклад за 2023 г. не е оповестен на страницата на общината.</p> <p><i>Изпратен ли е годишният доклад на областния управител в 7-дневен срок от решението на общинския съвет за одобряване на ПИРО?</i></p> <p>В деловодството на Областния управител не е постъпвал документ с такова наименование.</p> <p>За предходната 2021 г. . Общински съвет е одобрил Годишен доклад за наблюдение изпълнението на ПИРО на 29.03.2022 г. Годишният доклад е публикуван на страницата на общината.</p>





<p>и се оповестява на страницата на общината в интернет.</p> <p>(6) Годишните доклади за наблюдението на изпълнението на плана за интегрирано развитие на общината съдържат информация за изготвяне на междинната и последващата оценка на плана.</p> <p>(7) Копие от годишните доклади за наблюдението на изпълнението на плана за интегрирано развитие на общината се изпраща на председателя на областния съвет за развитие в 7-дневен срок от решението за тяхното одобряване</p>	
<p>Относно съдържанието на годишния доклад</p>	
<p>ППЗРР чл. 72 (8) Годишният доклад за наблюдението на изпълнението на плана за интегрирано развитие на общината съдържа информация за:</p> <p>3. действията, предприети от компетентните органи с цел осигуряване на ефективност и ефикасност при изпълнението на плана за интегрирано развитие на общината, в т. ч.:</p> <p>в) мерките за осигуряване на информация и публичност на действията по изпълнение на плана за интегрирано развитие на общината;</p> <p>д) мерките за прилагане</p>	<p><b>(Правим уточнение, че констатациите се отнасят до структурата на оповестения на страницата на общината Годишен доклад за 2021 г. )</b></p> <p><i>Съдържа ли годишният доклад :</i> <i>Действия, предприети от кмета и общинския съвет за осигуряване на информация и публичност за изпълнението на плана?</i></p> <p>В доклада има раздел, отнасящ се до осигуряването на информация и публичност на изпълнението на плана. Този раздел цитира Комуникационната стратегия, в която обаче няма посочени конкретни мерки за осигуряване на информация и публичност на изпълнението на ПИРО?! В доклада се посочва, че на страницата на общината има секция ПИРО, където ще се публикуват и годишните доклади.</p> <p><i>Мерки за прилагане принципа на партньорство?</i></p> <p>В доклада има такъв раздел, в който е описано, че заинтересованите страни са идентифицирани при разработване на плана. От което обаче не следва, че са предприети никакви действия за търсене на тяхното мнение и съгласуване на годишния доклад с тях. В този раздел на доклада са описани партньорските проекти, разработени и с участието на общината.</p> <p>.</p>



<p>принципа на партньорство;</p>	
<p>ПРЕПОРЪКИ</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. За по-голяма прегледност на страницата на общината, и за да съдържа раздел „Стратегии, планове и програми“ всички документи с такъв статут, актуални към днешна дата, препоръчваме секция ПИРО да се оповести в този раздел.</li> <li>2. В секция ПИРО да се публикуват за обществено обсъждане проектът на Годишен доклад 14 дни преди внасянето му в Общински съвет, протоколите от неговото обсъждане, респективно одобреният от Общински съвет доклад за наблюдение изпълнението на ПИРО. В контекста на чл. 2 на ППЗРР и в съответствие с Методическите указания за разработване и прилагане на ПИРО, където е казано, че „За осигуряване на одитна следа от изпълнението на комуникационната стратегия общината следва да съхранява цялата информация от проведените медийни прояви и публични мероприятия, включително публикации, записи от интервюта и съобщения в медиите, покани, списъци с участниците и снимки от всяко събитие“, в секция ПИРО да се публикува информация, удостоверяваща, че общината спазва чл.2 от ППЗРР и препоръките на методическите указания.</li> <li>3. Да се актуализира „Механизъм за наблюдение и оценка на План за интегрирано развитие на община град Добрич за периода 2021-2027 г.“, одобрен от Кмета на общината, като в него се запишат конкретни мерки за прилагане принципа на партньорство при наблюдение изпълнението на ПИРО, спазването на които следва да бъдат гарантирани от Общински съвет съгласно задължението му, посочено в чл. 70 ал.2 на ППЗРР.</li> </ol>

## ОБЩИНА ДОБРИЧКА

<p>Изискване на ЗРР и ППЗРР</p>	<p><b>Констатации в община ДОБРИЧКА</b></p>
<p>Относно съдържанието на ПИРО</p>	
<p>ЗРР чл.13 (3) Планът за интегрирано развитие на община съдържа: <b>5. партньорите и заинтересованите страни и формите на участие в подготовката и изпълнението на плана при спазване на принципите за партньорство и осигуряване на информация и публичност;</b></p>	<p><i>Кога е приет ПИРО?</i></p> <p>Планът за интегрирано развитие на община Добричка е приет от Общински съвет с решение № 415 от 31.03.2021 г. При приемането му няма въздържали се или против, ПИРО е приет с 20 гласа „за“.</p> <p><i>Има ли в съдържанието на ПИРО раздел съгласно чл. 13 ал 3 т.5?</i></p> <p>В ПИРО има раздел „Част III. Описание на комуникационната стратегия, на партньорите и заинтересованите страни и формите на участие в подготовката и изпълнението на ПИРО при спазване на принципите за партньорство и осигуряване на информация и публичност</p> <p><i>Посочени ли са в него партньори и заинтересовани страни?</i></p>



	<p>В плана са посочени групите заинтересовани страни като „гражданите, представителите на бизнеса и неправителствени организации, работещи на територията на общината, представителите на общинската администрация, кметовете на населени места и кметските наместници, министерства, държавни и изпълнителни агенции или техни териториални звена, публични дружества, областния управител на област Добрич“. Индивидуализацията им не е публично достъпна информация.</p> <p><i>Посочени ли са формите за участието им в подготовката на ПИРО?</i></p> <p>Предвид епидемичната ситуация формите за участие на заинтересованите страни в подготовката на ПИРО са изцяло онлайн. Използвани са анкетни карти, както и телефонни интервюта.</p> <p><i>Посочени ли са формите за участие в изпълнението на ПИРО?</i></p> <p>В част III на ПИРО има подраздел, наречен „Комуникационен механизъм за осигуряване на информация, отчетност и прозрачност относно постигнатите резултати“. При описанието му се акцентира върху „особената важност на активното участие на местните и регионалните екологични власти за своевременно координиране и комуникиране при разрешаване на потенциални „конфликти“ между развитието и околната среда“ в етапите на наблюдение и оценка на ПИРО. Препоръчани са инструменти за информиране, каквито са онлайн-консултации, разпространение на печатни материали.</p> <p>Липсва планирането на мерки в процеса на наблюдение изпълнението на ПИРО, чрез които на практика да бъде приложен принципът на партньорство.</p>
<b>Относно публикуване на ПИРО</b>	
<p>ПЗРР Чл. 21 (3) Планът за интегрирано развитие на общината и решението на общинския съвет за неговото приемане се публикуват на страницата на общината в интернет и на портала за обществени консултации на Министерския съвет в срок до пет работни дни от датата на решението за приемането му.</p>	<p><i>Публикуван ли е ПИРО на страницата на общината?</i></p> <p>Публикуван е документ, на първа страница на който пише, че е проект на ПИРО.</p>



*Публикуван ли е ПИРО в портала за обществени консултации?*

В портала за обществени консултации е публикуван документ, на който пише, че е проект на ПИРО. В случай, че проектът на ПИРО е приет от Общински съвет, то следва да отпадне текста „проект“.

Относно процедурата по обсъждане и приемане на ПИРО

ППЗРР Чл. 20. (1) Публикуван ли е на страницата на общината проектът на ПИРО?



<p>Планът за интегрирано развитие на общината се обсъжда и съгласува с широк кръг заинтересовани страни, имащи отношение към развитието на общината, като получените становища и коментари се отразяват по преценка на общинския съвет.</p> <p>(2) Кметът на общината публикува на интернет страницата на общината проекта на план за интегрирано развитие и отправя покана за публично обсъждане, съдържаща мястото и датата за неговото провеждане.</p> <p>(3) Процесът на публично обсъждане се обективира в протокол с отразени становища от заинтересованите страни. Протоколът е неразделна част от проекта на плана за интегрирано развитие на общината при внасянето му за разглеждане и приемане от общинския съвет.</p>	<p>На 26.02.2021 г. проектът на ПИРО е публикуван на страницата на община Добричка заедно с 6 приложения към него.</p> <p><i>Има ли покана за публично обсъждане, с посочени място и дата?</i></p> <p>На 26.02.2021 г. е публикувана покана за публично обсъждане, като е посочено, че в 30 дневен срок могат да бъдат представяни становища, предложения за изменение, допълнение и възражения по проекта на Плана за интегрирано развитие на Община Добричка за периода 2021 – 2027 г. Такива могат да бъдат предоставени по електронен път на посочена електронна поща, а също в „Центъра за услуги и информация в сградата на Общината в гр. Добрич, ул. „Независимост“ № 20, стая 105“ .</p> <p><i>Какви методи на обсъждане и съгласуване на ПИРО със заинтересованите страни е използвала общината?</i></p> <p>В част III НА ПИРО е описан процесът на изготвяне на ПИРО, като с оглед на епидемичната ситуация във връзка с Ковид-19 планираните фокус групи и анкетни проучвания са проведени с помощта на онлайн-инструменти. Осъществен е телефонен контакт и са направени интервюта с представители на общината, на бизнеса, проведено е анкетно проучване с представители на бизнеса, НПО и гражданите.</p> <p>Представено е резюме на проведените обсъждания и приноса на партньорите при разработването на ПИРО, обобщени са мнения и резултати от анкетиране.</p> <p><i>При внасянето на ПИРО за приемане от общински съвет, има ли приложение, в което е протоколиран процесът на публично обсъждане?</i></p> <p>Няма приложение, тъй като описанието на процеса на публично обсъждане е включено в ПИРО.</p>
<b>Относно наблюдение изпълнението на ПИРО</b>	
<p>Чл. 70. (1) Орган за наблюдение на плана за интегрирано развитие на общината е общинският съвет.</p>	<p><i>Има ли определен от общински съвет ред, съгласно който се осигурява участието на заинтересованите страни в процеса на наблюдение изпълнението на ПИРО?</i></p> <p>Липсва публична информация.</p>



<p>(2) В процеса на наблюдение на изпълнението на плана за интегрирано развитие на общината общинският съвет осигурява участието на заинтересованите органи, организации, физически и юридически лица при спазване на принципа за партньорство, публичност и прозрачност при изпълнението на плана за интегрирано развитие на общината.</p>	
<p>ППЗРР Чл. 72. (1) Кметът на общината организира наблюдението на изпълнението на плана за интегрирано развитие на общината. (2) За резултатите от наблюдението на изпълнението на плана за интегрирано развитие на общината се разработва годишен доклад. (3) Годишният доклад за наблюдението на изпълнението на плана за интегрирано развитие на общината се изготвя по определен от кмета на общината ред и се одобрява от общинския съвет по предложение на кмета на общината. (4) Годишният доклад за наблюдението на изпълнението на плана за интегрирано развитие на общината се изготвя и внася за обсъждане и одобряване от общинския съвет до 31</p>	<p><i>Има ли определен от кмета ред за изготвяне на годишния доклад за наблюдение на ПИРО?</i></p> <p>Липсва публична информация.</p> <p><i>Внесен ли е за обсъждане годишния доклад в срок до 31 март на 2023 г.?</i></p> <p>На страницата на общината в раздел Заседания на Общински съвет, има публикувана покана от 22.03.2023 г., в която е посочен дневен ред на заседанието на общински съвет на 29.03.2023 . Като първа точка в дневни ред е посочена докладна записка, внесена от кмета на общината с тема „Годишен доклад за наблюдение изпълнението на ПИРО за 2022 г.“. Публикувана е и справка с решения на Общински съвет, като с решение № 952 от 29.03.2023 г. годишният доклад е одобрен с пълно мнозинство от присъствалите на заседанието общински съветници.</p> <p><i>Оповестен ли е годишният доклад за изпълнение на ПИРО на страницата на общината в интернет?</i></p> <p>Годишният доклад не е публикуван на страницата на общината. Докладът беше изискан по електронен път и получен от администрацията.</p> <p><i>Изпратен ли е годишният доклад на областния управител в 7-дневен срок от решението на общинския съвет за одобряване на ПИРО?</i></p> <p>В решението на общински съвет не е посочено, че докладът следва да бъде изпратен на областния управител.</p>





<p>март на всяка следваща година.</p> <p>(5) Годишният доклад за наблюдението на изпълнението на плана за интегрирано развитие на общината е публичен и се оповестява на страницата на общината в интернет.</p> <p>(6) Годишните доклади за наблюдението на изпълнението на плана за интегрирано развитие на общината съдържат информация за изготвяне на междинната и последващата оценка на плана.</p> <p>(7) Копие от годишните доклади за наблюдението на изпълнението на плана за интегрирано развитие на общината се изпраща на председателя на областния съвет за развитие в 7-дневен срок от решението за тяхното одобряване</p>	
<b>Относно съдържанието на годишния доклад</b>	
<p>ППЗРР чл. 72 (8)</p> <p>Годишният доклад за наблюдението на изпълнението на плана за интегрирано развитие на общината съдържа информация за:</p> <p>3. действията, предприети от компетентните органи с цел осигуряване на ефективност и ефикасност при изпълнението на плана за интегрирано развитие на общината, в т. ч.:</p> <p>в) мерките за осигуряване на</p>	<p><i>Съдържа ли годишният доклад :</i></p> <p><i>1. Действия, предприети от кмета и общинския съвет за осигуряване на информация и публичност за изпълнението на плана?</i></p> <p>В доклада е отчетено, че общината осигурява публичност и прозрачност на плана „ чрез публикуване на информация за: Планови и стратегически документи на общината; Проектите, които са в процес на изпълнение и са изпълнени от общината и финансирани от Европейски фондове; Наредби, решения и правилници приети от общинския съвет; Общински бюджет на общината. В рамките на всеки проект са предвидени мерки за информирани и публичност.“</p> <p><i>2. Мерки за прилагане принципа на партньорство?</i></p> <p>Докладът не отчита изпълнението на мерки за прилагане принципа на партньорство.</p> <p>Прави впечатление, че в доклада са отчетени проекти и разходваните за тях</p>

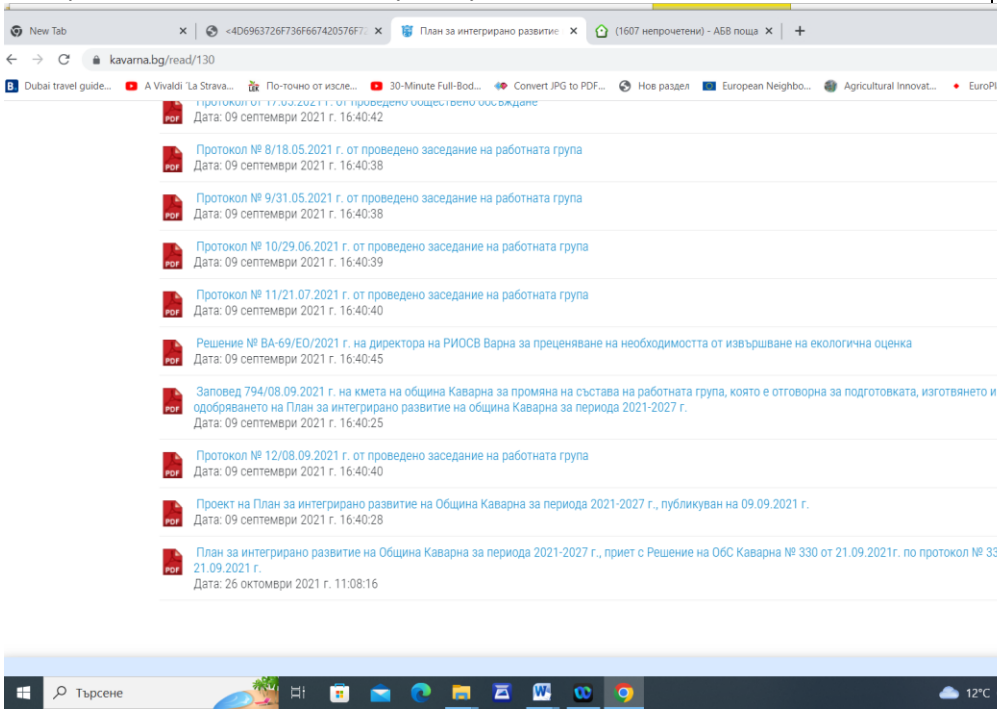


<p>информация и публичност на действията по изпълнение на плана за интегрирано развитие на общината; д) мерките за прилагане принципа на партньорство;</p>	<p>средства, привлечени от различни финансови източници. Липсва отчитане на индикаторите за резултат, за които в анекс 3.2. на ПИРО е посочено, че се наблюдават всяка година, като например по Приоритет 2 Повишаване качеството на образование, социални и здравни дейности и инфраструктурата им.</p>
<p>Препоръки:</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. В страницата на общината и на портала за обществени консултации да се замени оповестения ПИРО, като отпадне текста „проект“.</li> <li>2. Да се разработи, а в случай че има такъв, то да се оповести „Комуникационен механизъм за осигуряване на информация, отчетност и прозрачност относно постигнатите резултати“ съгласно чл. 72 ал. 1 от ППЗРР, в който подробно се посочат действията на органите за местно самоуправление в общината и сроковете за подготовка на Годишен доклад за наблюдение изпълнението на ПИРО, както и конкретни мерки за прилагане принципа на партньорство, публичност и прозрачност.</li> <li>3. В секция „План за интегрирано развитие на община Добричка за периода 2021-2027 г.“ на сайта на общината да се публикуват всички документи, отнасящи се до наблюдение изпълнението на ПИРО, включително такива, удостоверяващи действията на органите за местно самоуправление в съответствие с чл. 2 на ППЗРР.</li> </ol>

## ОБЩИНА КАВАРНА

Изискване на ЗРР и ППЗРР	Констатации в община Каварна
Относно съдържанието на ПИРО	
<p>ЗРР чл.13 (3) Планът за интегрирано развитие на община съдържа: <b>5. партньорите и заинтересованите страни и формите на участие в подготовката и изпълнението на плана при спазване на принципите за партньорство и осигуряване на информация и публичност;</b></p>	<p><i>Кога е приет ПИРО?</i></p> <p>Планът за интегрирано развитие на община Каварна е приет от Общински съвет с решение № 330 от 21.09.2021 г. Единадесет общински съветника са гласували „за“, двама са се въздържали, против приемането на ПИРО няма.</p> <p><i>Има ли в съдържанието на ПИРО раздел съгласно чл. 13 ал 3 т.5?</i></p> <p>В началото на стратегическия документ е посочено съдържанието му. В него е пропусната част III. В ПИРО на стр. 161 има раздел Част III. , който е наречен „Описание на комуникационната стратегия, на партньорите и заинтересованите страни и формите на участие в подготовката и изпълнението на ПИРО при спазване на принципите за партньорство и осигуряване на информация и публичност“.</p> <p><i>Посочени ли са в него партньори и заинтересовани страни?</i></p> <p>Определени са 5 групи заинтересовани страни. Това са: общинска</p>



	<p>администрация, граждани, неправителствени организации, бизнес-субекти, общински съветници. За всяка от тези групи са посочени причините за идентифицирането им като заинтересовани от разработването и прилагането на ПИРО страни.</p> <p><i>Посочени ли са формите за участието им в подготовката на ПИРО?</i></p> <p>В раздел III на ПИРО са посочени мерките, предприети от общинска администрация за привличане участието на заинтересованите страни в подготовката на ПИРО.</p> <p><i>Посочени ли са формите за участие в изпълнението на ПИРО?</i></p> <p>Цитирана е нормативната уредба, която изисква публичното представяне на годишните доклади за наблюдение изпълнението на ПИРО, както и запознаване на основните заинтересовани страни с оценките за изпълнението му. Не са предвидени конкретни мерки за участие на партньорите и заинтересованите страни в изпълнението на ПИРО .</p> <p>В раздел III на ПИРО е цитирана Комуникационна стратегия като част от ПИРО, но такъв документ като приложение не е открит на сайта на общината.</p>
<p>Относно публикуване на ПИРО</p>	
<p>ПЗРР Чл. 21 (3) Планът за интегрирано развитие на общината и решението на общинския съвет за неговото приемане се публикуват на страницата на общината в интернет и на портала за обществени консултации на Министерския съвет в срок до пет работни дни от датата на решението за приемането му.</p>	<p><i>Публикуван ли е ПИРО на страницата на общината?</i></p> <p>На страницата на общината е публикуван ПИРО.</p>  <p><i>Публикуван ли е ПИРО в портала за обществени консултации?</i></p> <p>ПИРО на община Каварна е публикуван в портала за обществени</p>



	<p>консултации.</p>
<p align="center"><b>Относно процедурата по обсъждане и приемане на ПИРО</b></p>	
<p>ППЗРР Чл. 20. (1) Планът за интегрирано развитие на общината <b>се обсъжда и съгласува с широк кръг заинтересовани страни, имащи отношение към развитието на общината,</b> като получените становища и коментари се отразяват по преценка на общинския съвет.</p> <p>(2) Кметът на общината <b>публикува на интернет страницата на общината проекта на план за интегрирано развитие и отправя покана за публично обсъждане, съдържаща мястото и датата за неговото провеждане.</b></p>	<p><i>Публикуван ли е на страницата на общината проектът на ПИРО?</i></p> <p>Проектът на ПИРО е публикуван на 01.06. 2021 г.</p> <p><i>Има ли покана за публично обсъждане, с посочени място и дата?</i></p> <p>В сайта на общината има покана, която е публикувана на 01.06. 2021 г. и в която е казано, че до 30.06.2021 се приемат предложения към проекта на ПИРО. „Общественото обсъждане на ПИРО се провежда неписъствено, в електронна среда, поради усложнената епидемиологична обстановка в страната. Водещ принцип при разработването на Плана е партньорството със заинтересованите страни – организации, институции, икономически и социални партньори, както и с физически лица и представители на юридически лица, имащи отношение към развитието на Общината. В тази връзка Общинска администрация Каварна отправя настоящата покана - обявление за обществено обсъждане и разчита на Вашето активно участие в процеса на приемане на този важен за всички нас стратегически планов документ.“</p> <p><i>Какви методи на обсъждане и съгласуване на ПИРО със заинтересованите страни е използвала общината?</i></p> <p>На сайта на общината са публикувани 12 протокола от заседания на работна група, конституирана със Заповед № 986 от 03.11.2020 г. на Кмета на община Каварна, в които подробно са описани стъпките за подготовка и съгласуване на ПИРО със заинтересованите страни. Използвани са онлайн-анкети за събиране на мнения, попълвани са предложения за проекти, на 17.05.2021 г.</p>



<p>(3) Процесът на публично обсъждане се обективира в протокол с отразени становища от заинтересованите страни. <b>Протоколът е неразделна част от проекта на плана за интегрирано развитие на общината при внасянето му за разглеждане и приемане от общинския съвет.</b></p>	<p>е проведено обществено обсъждане на плана ( присъствено), постъпили са предложения, които са разисквани и съответно приети или отхвърлени от работната група. Екологично сдружение, както и кметове на населени места са се опасявали от приемането на ПИРО преди приемането на Общ устройствен план на общината и са изразили становища, както в писмен вид, така и по време на присъственото обсъждане. Администрацията е изпълнила изискването на чл. 2 от ППЗРР, като е превърнала целия процес по разработване на ПИРО в обществено достъпна информация.</p> <p><i>При внасянето на ПИРО за приемане от общински съвет, има ли приложение, в което е протоколиран процесът на публично обсъждане?</i></p> <p>Няма публична информация, публикувано е само решението на ОбС за приемане на ПИРО.</p>
<b>Относно наблюдение изпълнението на ПИРО</b>	
<p>Чл. 70. (1) Орган за наблюдение на плана за интегрирано развитие на общината е общинският съвет.</p> <p>(2) В процеса на наблюдение на изпълнението на плана за интегрирано развитие на общината общинският съвет осигурява участието на заинтересованите органи, организации, физически и юридически лица при спазване на принципа за партньорство, публичност и прозрачност при изпълнението на плана за интегрирано развитие на общината.</p>	<p><i>Има ли определен от общински съвет ред, съгласно който се осигурява участието на заинтересованите страни в процеса на наблюдение изпълнението на ПИРО?</i></p> <p>Няма публична информация.</p>
<p>ППЗРР Чл. 72. (1) Кметът на общината организира наблюдението на изпълнението на плана за интегрирано развитие на общината.</p> <p>(2) За резултатите от наблюдението на</p>	<p><i>Има ли определен от кмета ред за изготвяне на годишния доклад за наблюдение на ПИРО?</i></p> <p>На сайта на община Каварна са публикувани съобщения за заседанията на общински съвет и дневния ред на съответното заседание. Прегледът на публикувания дневен ред от заседанията на общински съвет до м.март 2023 г. не показва наличие на точка за приемане на годишен доклад за наблюдение на ПИРО.</p>



<p>изпълнението на плана за интегрирано развитие на общината се разработва годишен доклад.</p> <p>(3) Годишният доклад за наблюдението на изпълнението на плана за интегрирано развитие на общината се изготвя по определен от кмета на общината ред и се одобрява от общинския съвет по предложение на кмета на общината.</p> <p>(4) Годишният доклад за наблюдението на изпълнението на плана за интегрирано развитие на общината се изготвя и внася за обсъждане и одобряване от общинския съвет до 31 март на всяка следваща година.</p> <p>(5) Годишният доклад за наблюдението на изпълнението на плана за интегрирано развитие на общината е публичен и се оповестява на страницата на общината в интернет.</p> <p>(6) Годишните доклади за наблюдението на изпълнението на плана за интегрирано развитие на общината съдържат информация за изготвяне на междинната и последващата оценка на плана.</p> <p>(7) Копие от годишните доклади за наблюдението на изпълнението на плана за интегрирано развитие на общината се изпраща на председателя на</p>	<p><i>Внесен ли е за обсъждане годишния доклад в срок до 31 март на 2023 г.?</i> Годишен доклад не е внасян, още повече в изискуемия от закона срок.</p> <p><i>Оповестен ли е годишният доклад за изпълнение на ПИРО на страницата на общината в интернет?</i></p> <p>Неприложимо</p> <p><i>Изпратен ли е годишният доклад на областния управител в 7-дневен срок от решението на общинския съвет за одобряване на ПИРО?</i> неприложимо</p>
--	--





областния съвет за развитие в 7-дневен срок от решението за тяхното одобряване	
Относно съдържанието на годишния доклад	
ППЗРР чл. 72 (8) Годишният доклад за наблюдението на изпълнението на плана за интегрирано развитие на общината съдържа информация за: 3. действията, предприети от компетентните органи с цел осигуряване на ефективност и ефикасност при изпълнението на плана за интегрирано развитие на общината, в т. ч.: в) мерките за осигуряване на информация и публичност на действията по изпълнение на плана за интегрирано развитие на общината; д) мерките за прилагане принципа на партньорство;	<i>Съдържа ли годишният доклад :</i> <i>Действия, предприети от кмета и общинския съвет за осигуряване на информация и публичност за изпълнението на плана?</i> <i>неприложимо</i> <i>Мерки за прилагане принципа на партньорство?</i> <i>Неприложимо</i>
Препоръки:	<ol style="list-style-type: none"><li>1. В случай, че към ПИРО има разработена Комуникационна стратегия, както препоръчват методическите указания на МРРБ, то тази Комуникационна стратегия би трябвало да бъде публикувана като приложение към ПИРО.</li><li>2. В съдържанието на ПИРО да се добави част III, която е пропусната.</li><li>3. Да се разработи „Комуникационен механизъм за осигуряване на информация, отчетност и прозрачност относно постигнатите резултати“ съгласно чл. 72 ал. 1 от ППЗРР, в който подробно се посочат действията на органите за местно самоуправление в общината ( администрация и Общински съвет ) и сроковете за подготовка на Годишен доклад за наблюдение изпълнението на ПИРО, както и конкретни мерки за прилагане принципа на партньорство, публичност и прозрачност.</li><li>4. В секция „План за интегрирано развитие на община Каварна за периода 2021-2027 г.“ на сайта на общината да се публикуват всички документи, отнасящи се до наблюдение изпълнението на ПИРО, включително такива, удостоверяващи действията на органите за</li></ol>

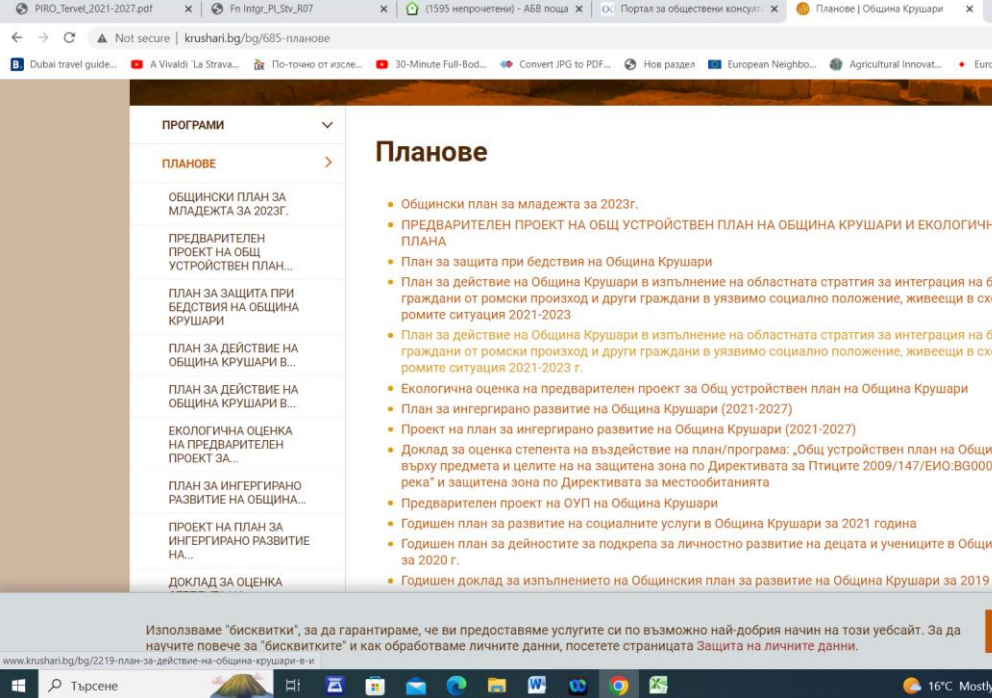


местно самоуправление в съответствие с чл. 2 на ППЗРР.

## ОБЩИНА КРУШАРИ

Изискване на ЗРР и ППЗРР	Констатации за община КРУШАРИ
<b>Относно съдържанието на ПИРО</b>	
<p>ЗРР чл.13 (3) Планът за интегрирано развитие на община съдържа:</p> <p><b>5. партньорите и заинтересованите страни и формите на участие в подготовката и изпълнението на плана при спазване на принципите за партньорство и осигуряване информация публичност;</b></p>	<p><i>Кога е приет ПИРО?</i></p> <p>Планът за интегрирано развитие на община Крушари е приет от Общински съвет с решение № 4/35 от 25.03.2021 г. с 11 гласа „за“ и 2 въздържали се.</p> <p><i>Има ли в съдържанието на ПИРО раздел съгласно чл. 13 ал 3 т.5?</i></p> <p>В ПИРО на община Крушари има раздел 7., наречен „Описание на комуникационната стратегия, на партньорите и заинтересованите страни и формите на участие в подготовката и изпълнението на ПИРО при спазване на принципите за партньорство и осигуряване на информация и публичност“.</p> <p><i>Посочени ли са в него партньори и заинтересовани страни?</i></p> <p>Разделът отправя към Комуникационна стратегия. Тя не е достъпна в страницата на общината и беше допълнително изискана и получена от общинска администрация. Към Комуникационната стратегия е приложен списък на идентифицирани заинтересовани страни, общо 10 групи, както следва: Работната група за изготвяне на ПИРО - 9 души, НПО- 1 бр., бизнес- 5 бр, кметове и кметски наместници – 18 бр., общински съветници – 13 бр., училища и детски градини – 4 бр., читалища – 7 бр., медии- 4 бр., съседни общини – 4 бр; граждани – в тази група са посочени двама души.</p> <p><i>Посочени ли са формите за участието им в подготовката на ПИРО?</i></p> <p>Комуникационната стратегия ясно очертава приложимите към различните групи комуникационни канали и комуникационни дейности. При подготовката на плана като най-подходящи са посочени: публични обсъждания, експертни срещи и становища, препоръчан е методът „обществен форум“, като проведеният дебат се протоколира, а записът е достъпен в интернет.</p> <p>Тъй-като най-важни при приемането на ПИРО са общинските съветници, то ПИРО се изпраща директно на всеки от тях за запознаване и финални бележки.</p> <p>В ПИРО, в раздел 7 е описано, че предвид ситуацията с КОВИД 19, съгласуването на ПИРО става във виртуална среда. Мнението на хората е събирано чрез попълване на анкетна карта, която е публикувана на сайта на общината и попълването ѝ става онлайн. В доклад са обобщени резултатите от анкетната карта. Най-важни проблеми, които анкетираните са посочили, са: решаването на безработицата, повишаването на образованието и</p>



	<p>развитието на туризма в общината.</p> <p><i>Посочени ли са формите за участие в изпълнението на ПИРО?</i></p> <p>На етапа на изпълнение на ПИРО, изготвеният годишен доклад се публикува на сайта на общината, а също с цел запознаване на широката общественост с изпълнените и в процес на изпълнение проекти, информация се публикува в печатни и електронни медии. Стратегията предвижда периодичност в публикуването на информация за реализацията на плана в социални мрежи, електронни и печатни издания. Няма предвидени конкретни мерки за прилагане принципа на партньорство.</p>
<p>Относно публикуване на ПИРО</p>	
<p>ППЗРР Чл. 21 (3) Планът за интегрирано развитие на общината и решението на общинския съвет за неговото приемане се публикуват на страницата на общината в интернет и на портала за обществени консултации на Министерския съвет в срок до пет работни дни от датата на решението за приемането му.</p>	<p><i>Публикуван ли е ПИРО на страницата на общината?</i></p> <p>Приетият ПИРО е публикуван на сайта на общината.</p>  <p><i>Публикуван ли е ПИРО в портала за обществени консултации?</i></p> <p>ПИРО не е публикуван в портала за обществени консултации. Разпоредбата на чл. 21 ал.3 на ППЗРР не е спазена.</p>



The screenshot shows a web browser window with the URL strategy.bg. The page title is "Моля, изберете областта". There are dropdown menus for "Областни и общински" (set to "Добрич"), "Моля, изберете област:" (set to "Добрич"), and "Покажи:" (set to "Действащи"). Below these is a list of municipalities: "Община Балчик", "Община Генерал-Тошево", "Община Добрич", "Община Добричка", "Община Каварна", "Община Крушари", "Община Тервел", and "Община Шабла". The "Община Крушари" item is expanded. At the bottom, there is a footer with "THE MAGS" logo and "16°C. Mostly".

#### Относно процедурата по обсъждане и приемане на ПИРО

ППЗРР Чл. 20. (1) Планът за интегрирано развитие на общината **се обсъжда и съгласува с широк кръг заинтересовани страни, имащи отношение към развитието на общината,** като получените становища и коментари се отразяват по преценка на общинския съвет.

(2) Кметът на общината **публикува на интернет страницата на общината проекта на план за интегрирано развитие и отправя покана за публично обсъждане, съдържаща мястото и датата за неговото провеждане.**

(3) Процесът на публично обсъждане се обективира в протокол с отразени становища от заинтересованите страни. **Протоколът е неразделна част от**

*Публикуван ли е на страницата на общината проектът на ПИРО?*

Проектът на ПИРО е публикуван на 16.12.2020 г. на страницата на община Крушари.

*Има ли покана за публично обсъждане, с посочени място и дата?*

На сайта на общината са публикувани няколко покани за обсъждане на ПИРО. Първата е на 16.12.2020 г., като е посочено, че „Предвид наложените ограничителни мерки, свързани с овладяване разпространението на COVID – 19, процесът на публичното обсъждане на стратегическия документ, ще се проведе неприсъствено.“ Посочен е срок и място, където заинтересованите страни могат да депозират своите предложения. Освен това още 2 пъти на сайта на общината гражданите са поканени да вземат отношение към публикувания за обществено обсъждане ПИРО: на 23.02.2021 и на 05.03.2021 г.

*Какви методи на обсъждане и съгласуване на ПИРО със заинтересованите страни е използвала общината?*

При стартиране разработването на ПИРО на сайта на общината на 09.07.2020 г. е публикувана анкетна карта. Има и послание към заинтересованите страни: „Вашето участие в изработването на плана би гарантирало качеството и реалистичността на ПИРО. Това може да стане чрез попълване на настоящата анкета и участие в последващите обществени обсъждания на плана, за което можете да заявите желанието си чрез посочване на координати за връзка с Вас в края на анкетата.“



<p><b>проекта на плана за интегрирано развитие на общината при внасянето му за разглеждане и приемане от общинския съвет.</b></p>	<p><i>При внасянето на ПИРО за приемане от общински съвет, има ли приложение, в което е протоколиран процесът на публично обсъждане?</i></p> <p>Липсва публична информация.</p>
<b>Относно наблюдение изпълнението на ПИРО</b>	
<p>Чл. 70. (1) Орган за наблюдение на плана за интегрирано развитие на общината е общинският съвет.</p> <p>(2) В процеса на наблюдение на изпълнението на плана за интегрирано развитие на общината общинският съвет осигурява участието на заинтересованите органи, организации, физически и юридически лица при спазване на принципа за партньорство, публичност и прозрачност при изпълнението на плана за интегрирано развитие на общината.</p>	<p><i>Има ли определен от общински съвет ред, съгласно който се осигурява участието на заинтересованите страни в процеса на наблюдение изпълнението на ПИРО?</i></p> <p>Липсва публична информация.</p>
<p>ППЗРР Чл. 72. (1) Кметът на общината организира наблюдението на изпълнението на плана за интегрирано развитие на общината.</p> <p>(2) За резултатите от наблюдението на изпълнението на плана за интегрирано развитие на общината се разработва годишен доклад.</p> <p>(3) Годишният доклад за наблюдението на изпълнението на плана за интегрирано развитие на общината се изготвя</p>	<p><i>Има ли определен от кмета ред за изготвяне на годишния доклад за наблюдение на ПИРО?</i></p> <p>Липсва публична информация.</p> <p><i>Внесен ли е за обсъждане годишния доклад в срок до 31 март на 2023 г.?</i></p> <p>Прегледан е публикуваният на сайта на общината дневен ред на заседанията на Общински съвет в периода от 01.01.2023 до 31.03.2023 г. В този период са проведени 3 редовни и 2 извънредни заседания на общински съвет, но в тях не присъства докладна записка за отчитане изпълнението на ПИРО. Същото се отнася и за периода януари-март 2022 г.</p> <p><i>Оповестен ли е годишният доклад за изпълнение на ПИРО на страницата на общината в интернет?</i></p> <p>Неприложимо към датата на провеждане на проучването</p> <p><i>Изпратен ли е годишният доклад на областния управител в 7-дневен срок</i></p>



<p>по определен от кмета на общината ред и се одобрява от общинския съвет по предложение на кмета на общината.</p> <p>(4) Годишният доклад за наблюдението на изпълнението на плана за интегрирано развитие на общината се изготвя и внася за обсъждане и одобряване от общинския съвет до 31 март на всяка следваща година.</p> <p>(5) Годишният доклад за наблюдението на изпълнението на плана за интегрирано развитие на общината е публичен и се оповестява на страницата на общината в интернет.</p> <p>(6) Годишните доклади за наблюдението на изпълнението на плана за интегрирано развитие на общината съдържат информация за изготвяне на междинната и последващата оценка на плана.</p> <p>(7) Копие от годишните доклади за наблюдението на изпълнението на плана за интегрирано развитие на общината се изпраща на председателя на областния съвет за развитие в 7-дневен срок от решението за тяхното одобряване</p>	<p><i>от решението на общинския съвет за одобряване на ПИРО?</i></p> <p>Неприложимо към датата на провеждане на проучването</p>
<p>Относно съдържанието на годишния доклад</p>	
<p>ППЗРР чл. 72 (8) Годишният доклад за наблюдението на изпълнението на плана за интегрирано развитие</p>	<p><i>Съдържа ли годишният доклад :</i> <i>Действия, предприети от кмета и общинския съвет за осигуряване на информация и публичност за изпълнението на плана?</i> <i>Мерки за прилагане принципа на партньорство?</i></p>





<p>на общината съдържа информация за: 3. действията, предприети от компетентните органи с цел осигуряване на ефективност и ефикасност при изпълнението на плана за интегрирано развитие на общината, в т. ч.: в) мерките за осигуряване на информация и публичност на действията по изпълнение на плана за интегрирано развитие на общината; д) мерките за прилагане принципа на партньорство;</p>	<p>Неприложимо към датата на провеждане на проучването</p>
<p>Препоръки:</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. ПИРО, включително приложенията към него като неразделна част от плана, да се публикуват в портала за обществени консултации на основание чл. 21 ал. 3 от ППЗРР.</li> <li>2. Да се разработи „Комуникационен механизъм за осигуряване на информация, отчетност и прозрачност относно постигнатите резултати“ съгласно чл. 72 ал. 1 от ППЗРР, в който подробно се посочат действията на органите за местно самоуправление в общината ( администрация и Общински съвет ) и сроковете за подготовка на Годишен доклад за наблюдение изпълнението на ПИРО, както и конкретни мерки за прилагане принципа на партньорство, публичност и прозрачност.</li> <li>3. Да се обособи секция „План за интегрирано развитие на община Крушари за периода 2021-2027 г.“ на сайта на общината, в която освен ПИРО и неговите приложения да се публикуват всички документи, отнасящи се до наблюдение изпълнението на ПИРО, включително такива, удостоверяващи действията на органите за местно самоуправление в съответствие с чл. 2 на ППЗРР.</li> </ol>

## ОБЩИНА ТЕРВЕЛ

<p>Изискване на ЗРР и ППЗРР</p>	<p><b>Констатации за община Тервел</b></p>
<p>Относно съдържанието на ПИРО</p>	
<p>ЗРР чл.13 (3) Планът за интегрирано развитие на</p>	<p><i>Кога е приет ПИРО?</i></p>



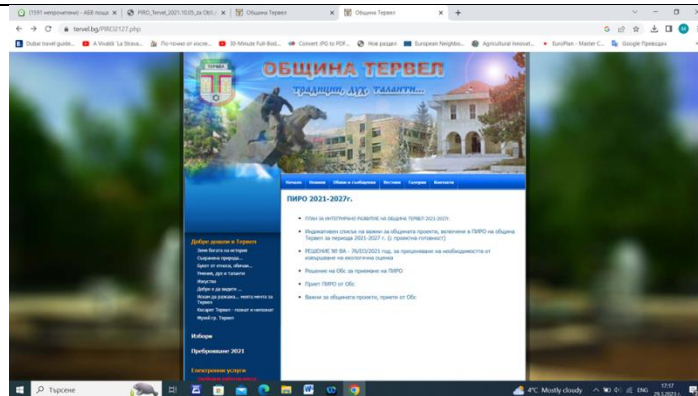
<p>община съдържа:</p> <p><b>5. партньорите и заинтересованите страни и формите на участие в подготовката и изпълнението на плана при спазване на принципите за партньорство и осигуряване на информация и публичност;</b></p>	<p>Планът за интегрирано развитие на община Тервел е приет от Общински съвет с решение № 11-134 от 28.11.2021 г. с 18 гласа „за“ и един въздържал се.</p> <p><i>Има ли в съдържанието на ПИРО раздел съгласно чл. 13 ал 3 т.5?</i></p> <p>В съдържанието на ПИРО има раздел 2.7.4. <i>Състояние на гражданския сектор в общината.</i> В този раздел е посочено, че на територията на община Тервел са регистрирани седем неправителствени организации (НПО), които осъществяват дейност в различни направления:</p> <p>НПО в областта на социалната сфера, здравеопазване, образование, култура и изкуство, опазване на околната среда, туризъм:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>▪ АСОЦИАЦИЯ НА ЖЕНИТЕ – ТЕРВЕЛ;</li><li>▪ ЖИВОТ В СУХА РЕКА;</li><li>▪ Училищно настоятелство ПГТО „Дочо Михайлов“ – гр. Тервел.</li></ul> <p>НПО в областта на спорта:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>▪ ЛОВНО-РИБАРСКО ДРУЖЕСТВО – ТЕРВЕЛ;</li><li>▪ СПОРТЕН АТЛЕТИЧЕСКИ КЛУБ „АТЛЕТИК“;</li><li>▪ ШАХМАТЕН КЛУБ „ХАН ТЕРВЕЛ“;</li><li>▪ ФУТБОЛЕН КЛУБ „РОМА 2014 – ТЕРВЕЛ“.</li></ul> <p>НПО в подкрепа на местния бизнес:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>▪ МИГ ТЕРВЕЛ – КРУШАРИ</li></ul> <p>Този текст е единствено констативен, той не посочва тези структури като евентуални партньори, или заинтересовани страни.</p> <p>В ПИРО има и раздел 7. <i>Описание на комуникационната стратегия, на партньорите и заинтересованите страни и формите на участие в подготовката и изпълнението на пуро при спазване на принципите за партньорство и осигуряване на информация и публичност.</i> Този раздел отправя към друг документ, наречен Комуникационна стратегия.</p> <p>За нея ПИРО казва, че там са описани <i>„всички идентифицирани заинтересовани страни, формулирани са подходящи инструменти за комуникация с тях, както и подходящ инструментариум за осигуряване на публичност и прозрачност относно ПИРО, включително събиране на идеи за мерки, проекти и инициативи за реализация в общината.“</i></p> <p>Комуникационната стратегия е приложение към ПИРО. Тя беше допълнително получена от общинска администрация, тъй като не беше открита в сайта на общината. В комуникационната стратегия са посочени основни изисквания от Методическите указания за разработване на плановете за интегрирано развитие на община, издадени от МРРБ през м. март 2020 г. , но липсват конкретни мерки, адресиращи действия на общината.</p> <p><i>Посочени ли са в него партньори и заинтересовани страни?</i></p> <p>В приложение към ПИРО, наречено Комуникационна стратегия, са посочени заинтересованите страни. Това са различни бизнеси, включително представители на обединения и сдружения на бизнеса; Представители на структурите на гражданското общество като НПО, читалища, спортни</p>
--	---



	<p>клубове, туристически дружества, настоятелства и др. физически лица; Представители на публичната и местната власт, в това число областната администрация, общински съветници, кметове и кметски наместници; Представители на образователни институции, социални заведения и др.; Представители на експлоатационни компании.</p> <p>В отделен списък са идентифицирани представители на следните групи, които оказват влияние върху процеса на разработване и изпълнение на ПИРО: Работна група за изготвянето на ПИРО, в която са включени 6 експерти; НПО – 2 бр.; Бизнес – 8 бр.; кметове- 24 бр., общински съветници- 21 бр., училища и детски градини- 20 бр., Читалища, музеи и други културни институции – 13 бр.; медии – 4 бр.; експерти в общинска администрация – 6 бр., граждани – 14 бр., представители на съседни общини Крушари, Кайнарджа, Алфатар, Дулово, Каолиново, Никола Козлево, Вълчи дол и Добричка. В този списък няма представители на експлоатационни компании, на здравни заведения, на организации, прилагачи на местно ниво хоризонтални политики, както и на такива, отговарящи за „насърчаване на социалното включване, основните права, правата на хората с увреждания, равенството между половете и недискриминацията, действащи на територията на общината“( участието на последната група следва да бъде гарантирано съгласно методическите указания на МРРБ)</p> <p><i>Посочени ли са формите за участието на заинтересовани страни в подготовката на ПИРО?</i></p> <p>В ПИРО е посочено, че през първия етап от разработването на плана са изпратени на кметове на населени места, на образователни институции, на бизнеса , на общински съветници, на читалища и на граждани анкетни карти, анонимни, за попълване с предложения.</p> <p><i>Посочени ли са формите за участие в изпълнението на ПИРО?</i></p> <p>ПИРО и нейното приложение, наречено Комуникационна стратегия не посочват формите на участие в изпълнението на ПИРО. В стратегията е посочено, че се изготвя годишен доклад, и че той се публикува в сайта на общината, както и в медии.</p>
Относно публикуване на ПИРО	
<p>ПЗРР Чл. 21 (3) Планът за интегрирано развитие на общината и решението на общинския съвет за неговото приемане се публикуват на страницата на общината в интернет и на портала за обществени консултации на Министерския съвет в срок</p>	<p><i>Публикуван ли е ПИРО на страницата на общината?</i></p> <p>ПИРО е публикуван на страницата на общината, но приложенията към него не са.</p>

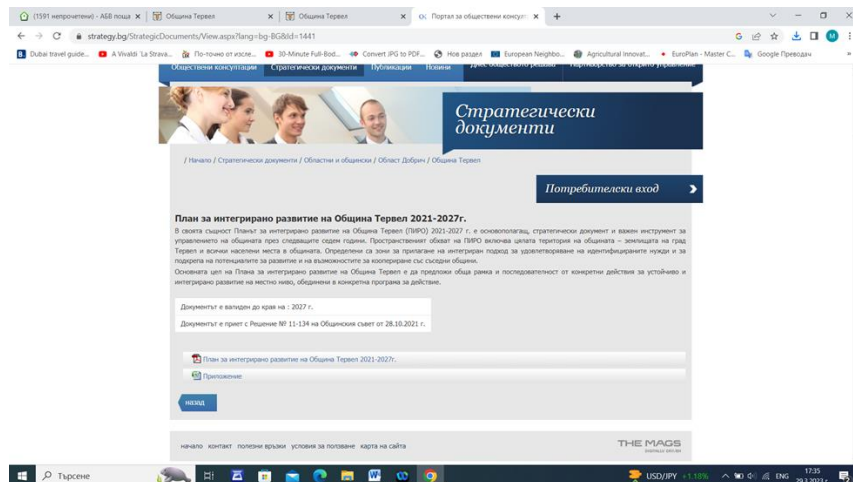


до пет работни дни от датата на решението за приемането му.



Публикуван ли е ПИРО в портала за обществени консултации?

ПИРО е публикуван в портала за обществени консултации.



### Относно процедурата по обсъждане и приемане на ПИРО

ППЗРР Чл. 20. (1) Планът за интегрирано развитие на общината **се обсъжда и съгласува с широк кръг заинтересовани страни, имащи отношение към развитието на общината**, като получените становища и коментари се отразяват по преценка на общинския съвет.

(2) Кметът на общината **публикува на интернет страницата на общината**

*Публикуван ли е на страницата на общината проектът на ПИРО?*

Проектът на план е публикуван на интернет страницата на общината за публично обсъждане в срок от 08.06.2021 г. до 30.06.2021 г. Мнения и предложения за промени и допълнения на проекта на ПИРО 2021-2027 г. могат да бъдат подавани на [tervel@tervel.bg](mailto:tervel@tervel.bg) или в деловодството на общината до 30.06.2021 г. включително.

*Има ли покана за публично обсъждане, с посочени място и дата?*

Общинска администрация Тервел е отправила покана- обявление за участие в публично обсъждане , като разчита на активното участие на гражданите и заинтересованите лица в процеса на изготвяне на този важен за всички стратегически планов документ. В обявлението е посочено, че „Публичното



<p>проекта на план за интегрирано развитие и отправя покана за публично обсъждане, съдържаща мястото и датата за неговото провеждане.</p> <p>(3) Процесът на публично обсъждане се обективира в протокол с отразени становища от заинтересованите страни. Протоколът е неразделна част от проекта на плана за интегрирано развитие на общината при внасянето му за разглеждане и приемане от общинския съвет.</p>	<p>обсъждане ще се проведе на 1.07.2021 г., в 15:30 часа , в залата на Община Тервел, при спазване на протиепидемични мерки.“</p> <p><i>Какви методи на обсъждане и съгласуване на ПИРО със заинтересованите страни е използвала общината?</i></p> <p>Използвано е анкетиране, организирана е публична дискусия, на която не се отзовават заинтересовани страни. В ПИРО е казано,“ че в извънредната ситуация, породена от глобалната пандемия на COVID-19, съгласуването на настоящия документ премина по нетрадиционен начин – във виртуална среда.“</p> <p><i>При внасянето на ПИРО за приемане от общински съвет, има ли приложение, в което е протоколиран процесът на публично обсъждане?</i></p> <p>Липсата на публично обсъждане прави излишно такова приложение.</p>
<p>Относно наблюдение изпълнението на ПИРО</p>	
<p>ППЗРР Чл. 70. (1) Орган за наблюдение на плана за интегрирано развитие на общината е общинският съвет.</p> <p>(2) В процеса на наблюдение на изпълнението на плана за интегрирано развитие на общината общинският съвет осигурява участието на заинтересованите органи, организации, физически и юридически лица при спазване на принципа за партньорство, публичност и прозрачност при изпълнението на плана за интегрирано развитие на общината.</p>	<p><i>Има ли определен от общински съвет ред, съгласно който се осигурява участието на заинтересованите страни в процеса на наблюдение изпълнението на ПИРО?</i></p> <p>Липсва публична информация.</p>
<p>ППЗРР Чл. 72. (1) Кметът на общината организира</p>	<p><i>Има ли определен от кмета ред за изготвяне на годишния доклад за</i></p>



<p>наблюдението на изпълнението на плана за интегрирано развитие на общината.</p> <p>(2) За резултатите от наблюдението на изпълнението на плана за интегрирано развитие на общината се разработва годишен доклад.</p> <p>(3) Годишният доклад за наблюдението на изпълнението на плана за интегрирано развитие на общината се изготвя по определен от кмета на общината ред и се одобрява от общинския съвет по предложение на кмета на общината.</p> <p>(4) Годишният доклад за наблюдението на изпълнението на плана за интегрирано развитие на общината се изготвя и внася за обсъждане и одобряване от общинския съвет до 31 март на всяка следваща година.</p> <p>(5) Годишният доклад за наблюдението на изпълнението на плана за интегрирано развитие на общината е публичен и се оповестява на страницата на общината в интернет.</p> <p>(6) Годишните доклади за наблюдението на изпълнението на плана за интегрирано развитие на общината съдържат информация за изготвяне на междинната и</p>	<p><i>наблюдение на ПИРО?</i></p> <p>Липсва публична информация.</p> <p><i>Внесен ли е за обсъждане годишния доклад в срок до 31 март на 2023 г.?</i></p> <p>В протоколите от заседания на общинския съвет, които са публикувани на страницата на общината, до края на м. март 2023 г. липсва точка за обсъждане на годишен доклад за изпълнение на ПИРО.</p> <p><i>Оповестен ли е годишният доклад за изпълнение на ПИРО на страницата на общината в интернет?</i></p> <p>неприложимо</p> <p><i>Изпратен ли е годишният доклад на областния управител в 7-дневен срок от решението на общинския съвет за одобряване на ПИРО?</i></p> <p>неприложимо</p>
---	--





<p>последващата оценка на плана.</p> <p>(7) Копие от годишните доклади за наблюдението на изпълнението на плана за интегрирано развитие на общината се изпраща на председателя на областния съвет за развитие в 7-дневен срок от решението за тяхното одобряване</p>	
<p>Относно съдържанието на годишния доклад</p>	
<p>ППЗРР чл. 72 (8) Годишният доклад за наблюдението на изпълнението на плана за интегрирано развитие на общината съдържа информация за:</p> <p>3. действията, предприети от компетентните органи с цел осигуряване на ефективност и ефикасност при изпълнението на плана за интегрирано развитие на общината, в т. ч.:</p> <p>в) мерките за осигуряване на информация и публичност на действията по изпълнение на плана за интегрирано развитие на общината;</p> <p>д) мерките за прилагане принципа на партньорство;</p>	<p><i>Съдържа ли годишният доклад :</i></p> <p><i>Действия, предприети от кмета и общинския съвет за осигуряване на информация и публичност за изпълнението на плана?</i></p> <p><i>Мерки за прилагане принципа на партньорство?</i></p> <p>Неприложимо, при условие че не е разработван Годишен доклад за наблюдение изпълнението на ПИРО.</p>
<p>Препоръки:</p>	<p>1. Приложенията към ПИРО като неразделна част от плана, да се публикуват на страницата на общината на основание чл. 21 ал. 3 от ППЗРР.</p> <p>2. Да се разработи „Комуникационен механизъм за осигуряване на информация, отчетност и прозрачност относно постигнатите резултати“ съгласно чл. 72 ал. 1 от ППЗРР, в който подробно се посочат действията на органите за местно самоуправление в общината ( администрация и Общински съвет) и сроковете за подготовка на Годишен доклад за наблюдение изпълнението на ПИРО, както и конкретни мерки за прилагане принципа на партньорство, публичност и прозрачност.</p>

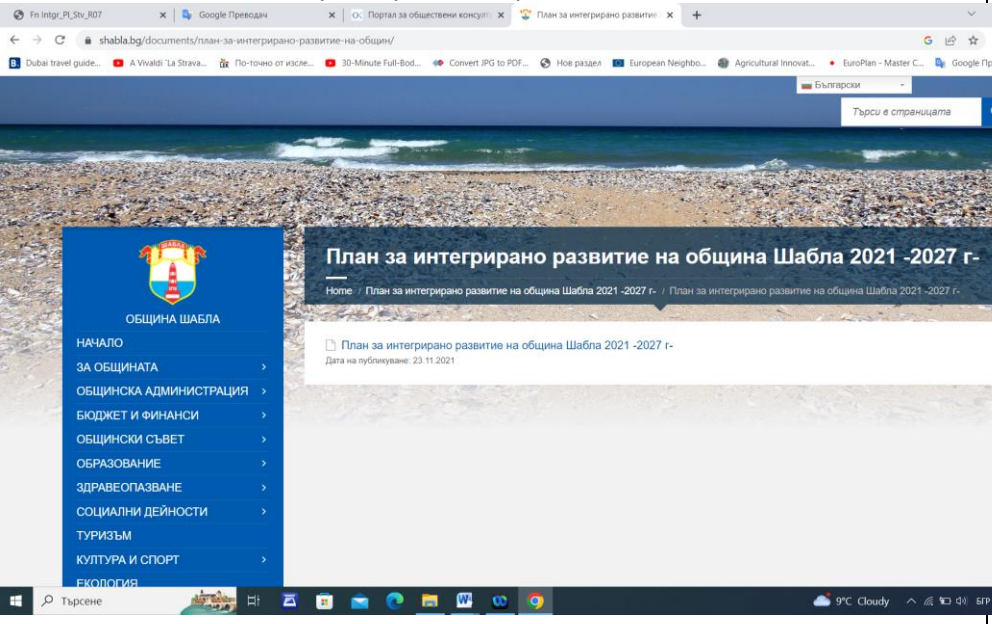
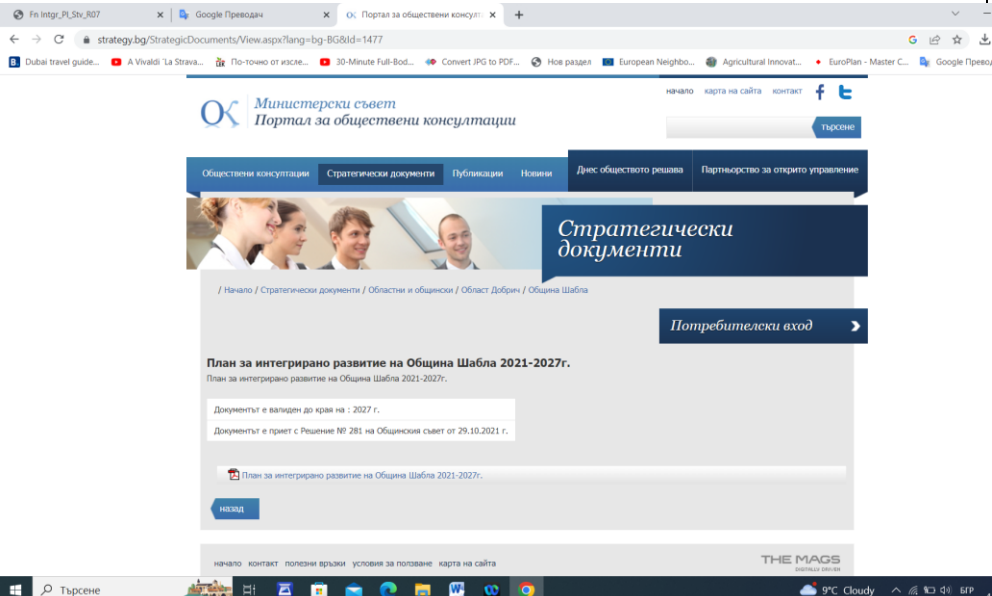


	<p>3. Да се обособи секция „План за интегрирано развитие на община Тервел за периода 2021-2027 г.“ на сайта на общината, в която освен ПИРО и неговите приложения да се публикуват всички документи, отнасящи се до наблюдение изпълнението на ПИРО, включително такива, удостоверяващи действията на органите за местно самоуправление в съответствие с чл. 2 на ППЗРР.</p>
--	--

## ОБЩИНА ШАБЛА

Изискване на ЗРР и ППЗРР	Констатации за община ШАБЛА
Относно съдържанието на ПИРО	
<p>ЗРР чл.13 (3) Планът за интегрирано развитие на община съдържа:</p> <p><b>5. партньорите и заинтересованите страни и формите на участие в подготовката и изпълнението на плана при спазване на принципите за партньорство и осигуряване на информация и публичност;</b></p>	<p><i>Кога е приет ПИРО?</i></p> <p>Планът за интегрирано развитие на община Шабла е приет от Общински съвет с решение № 281 от 29.10.2021 г.</p> <p><i>Има ли в съдържанието на ПИРО раздел съгласно чл. 13 ал 3 т.5?</i></p> <p>Раздел III, който е посветен на партньорите и заинтересованите страни и формите на участието им в подготовката на ПИРО, е озаглавен „Комуникационна стратегия“. Изпълнението ѝ „гарантира прилагането на принципа на партньорство и осигурява прозрачност и публичност на процеса по изготвяне и реализация на плана за интегрирано развитие, чрез одобрение, изпълнение и проследяване на набор от подходящи мерки и действия“.</p> <p><i>Посочени ли са в него партньори и заинтересовани страни?</i></p> <p>В Комуникационната стратегия са описани групите заинтересовани страни, а именно: Общинска администрация; Общински съветници; Кметове на кметства и кметски наместници в общината; Представители на бизнеса; Представители на секторите: образование, култура, социални дейности, здравеопазване, спорт и туризъм; Представители на НПО и СГО; Социално-активни граждани; Представители на съседни общини; Представители на медии/разпространители на информация.</p> <p><i>Посочени ли са формите за участието им в подготовката на ПИРО?</i></p> <p>Комуникационната стратегия залага на директната комуникация със заинтересованите страни посредством анкети, въпросници, справки, интервюта, фокус групи и обществени обсъждания. Налице е конкретен план за разработване и приемане на ПИРО, като са проведени анкетни проучвания сред гражданите, идентифицирани са и проблемите и нуждите на 11 населени мяста в общината, проведени са 5 онлайн фокус-групи по 5 различни теми. Тези дейности са отразени в медиите.</p> <p><i>Посочени ли са формите за участие в изпълнението на ПИРО?</i></p>



	<p>Комуникационната стратегия посочва конкретни мерки за участие на заинтересованите страни в процеса на наблюдение изпълнението на ПИРО. Те са коментирани в раздела относно наблюдение изпълнението на ПИРО.</p>
<p>Относно публикуване на ПИРО</p>	
<p>ППЗРР Чл. 21 (3) Планът за интегрирано развитие на общината и решението на общинския съвет за неговото приемане се публикуват на страницата на общината в интернет и на портала за обществени консултации на Министерския съвет в срок до пет работни дни от датата на решението за приемането му.</p>	<p><b>Публикуван ли е ПИРО на страницата на общината?</b></p> <p>На 23.11.2021 г. ПИРО е публикуван на страницата на общината.</p>  <p><b>Публикуван ли е ПИРО в портала за обществени консултации?</b></p> <p>ПИРО е публикуван в портала за обществени консултации.</p> 
<p>Относно процедурата по обсъждане и приемане на ПИРО</p>	
<p>ППЗРР Чл. 20. (1) Планът за интегрирано</p>	<p><b>Публикуван ли е на страницата на общината проектът на ПИРО?</b></p>



<p>развитие на общината се обсъжда и съгласува с широк кръг заинтересовани страни, имащи отношение към развитието на общината, като получените становища и коментари се отразяват по преценка на общинския съвет.</p> <p>(2) Кметът на общината публикува на интернет страницата на общината проекта на план за интегрирано развитие и отправя покана за публично обсъждане, съдържаща мястото и датата за неговото провеждане.</p> <p>(3) Процесът на публично обсъждане се обективира в протокол с отразени становища от заинтересованите страни. Протоколът е неразделна част от проекта на плана за интегрирано развитие на общината при внасянето му за разглеждане и приемане от общинския съвет.</p>	<p>На 25.05.2021 г на сайта на общината е публикуван проект на ПИРО.</p> <p><i>Има ли покана за публично обсъждане, с посочени място и дата?</i></p> <p>На 25.05.2021 г. общината публикува покана за публично обсъждане, в която е казано: „Мнения, предложения за промени и допълнения на проекта на ПИРО 2021-2027 г. могат да бъдат подавани на е-мейл: <a href="mailto:dynamic.solutions@mail.bg">dynamic.solutions@mail.bg</a> или в Центъра за информация и услуги на Община Шабла в срок до 07.06.2021 г., включително.“</p> <p><i>Какви методи на обсъждане и съгласуване на ПИРО със заинтересованите страни е използвала общината?</i></p> <p>Разработването на ПИРО започва с издаването от кмета на община Шабла на Заповед № РД-04-77/09.02.2021г., в която е определена Работна група за изготвяне на План за интегрирано развитие на общината за периода 2021-2027 г. Публикувана е анкетна карта за граждани, и анкетна карта за кметове и кметски заместници. Резултатите от анкетите и предложенията в тях са отразени в ПИРО.</p> <p>Разработен е формуляр за обратна връзка, чрез който се иска оценка от заинтересованите страни на различните части на ПИРО, както и предложения за включване в плана.</p> <p>Постигната е последователност в участието на заинтересованите страни чрез техни предложения в попълнени анкетни карти, и обратна информация от целевите групи за съгласуване на изготвения проект на ПИРО.</p> <p><i>При внасянето на ПИРО за приемане от общински съвет има ли приложение, в което е протоколиран процесът на публично обсъждане?</i></p> <p>В ПИРО в раздел III са подробно отразени направените в процеса на разработване на ПИРО предложения от заинтересованите страни.</p>
<p>Относно наблюдение изпълнението на ПИРО</p>	
<p>ППЗРР Чл. 70. (1) Орган за наблюдение на плана за интегрирано развитие на общината е общинският съвет.</p> <p>(2) В процеса на</p>	<p><i>Има ли определен от общински съвет ред, съгласно който се осигурява участието на заинтересованите страни в процеса на наблюдение изпълнението на ПИРО?</i></p> <p>Точка 9 на раздел III на ПИРО „Комуникационен механизъм при изпълнение на ПИРО“ предвижда следните мерки:</p>



<p>наблюдение на изпълнението на плана за интегрирано развитие на общината общинският съвет осигурява участието на заинтересованите органи, организации, физически и юридически лица при спазване на принципа за партньорство, публичност и прозрачност при изпълнението на плана за интегрирано развитие на общината.</p>	<p>„1. Ежегодна комуникация по електронна поща с представителите на заинтересованите страни и партньорите за получаване на обратна връзка и информация за техните проекти, дейности и инвестиции през годината, допринасящи за изпълнението на ПИРО; 2. Ежегодно публикуване на годишните отчетни доклади за наблюдение изпълнението на ПИРО; 3. <u>Провеждане на годишна среща /през месец април всяка година/ с партньорите и заинтересованите страни за представяне и обсъждане на Годишния отчетен доклад за наблюдение изпълнението на ПИРО;</u> 4. Публикуване на сайта на Общината и обсъждане с партньорите и заинтересованите страни на доклада за междинна оценка на ПИРО; 5. Събиране на данни и информация от привлечените партньори и заинтересовани страни за идентифициране на нови проблеми и генериране на идеи за актуализация на ПИРО, при <b>необходимост</b>“</p> <p>Поради факта, че не по-късно от 31 март на всяка следваща година годишният доклад за наблюдението на изпълнението на плана за интегрирано развитие на общината се изготвя и внася за обсъждане и одобряване от общинския съвет ( чл. 72 ал.4 от ППЗРР), то срокът, посочен в т. 3 на горепосочените мерки показва, че годишната среща с партньори и заинтересовани страни, проведена през м.април, би имала само информативен характер. Обсъждането на годишния доклад с партньори и заинтересовани страни през м. април и постъпването на допълнения и предложения от тяхна страна няма как да бъдат отразени, ако органът, отговарящ за наблюдение изпълнението на ПИРО, а именно Общински съвет, вече го е приел в срока, указан в ППЗРР.</p> <p><b>Препоръчваме Общински съвет да преразгледа срока, в който годишният доклад за наблюдение изпълнението на ПИРО се представя и обсъжда с партньори и заинтересовани страни, за да се приложи на практика принципът на партньорство в смисъла, вложен в нормите на ЗРР.</b></p>
<p>ППЗРР Чл. 72. (1) Кметът на общината организира наблюдението на изпълнението на плана за интегрирано развитие на общината. (2) За резултатите от наблюдението на изпълнението на плана за интегрирано развитие на общината се разработва годишен доклад. (3) Годишният доклад за наблюдението на изпълнението на плана</p>	<p><i>Има ли определен от кмета ред за изготвяне на годишния доклад за наблюдение на ПИРО?</i></p> <p>Няма публична информация. <i>Внесен ли е за обсъждане годишния доклад в срок до 31 март на 2023 г.?</i></p> <p>На сайта на община Шабла са проследени публикуваните решения на Общински съвет за периода 01.01.2022-31.03.2023. В тях не фигурира решение за приемане на годишния доклад за изпълнение на ПИРО за 2021 и за 2022 г.</p> <p><i>Оповестен ли е годишният доклад за изпълнение на ПИРО на страницата на общината в интернет?</i></p> <p>Неприложимо</p>



<p>за интегрирано развитие на общината се изготвя по определен от кмета на общината ред и се одобрява от общинския съвет по предложение на кмета на общината.</p> <p>(4) Годишният доклад за наблюдението на изпълнението на плана за интегрирано развитие на общината се изготвя и внася за обсъждане и одобряване от общинския съвет до 31 март на всяка следваща година.</p> <p>(5) Годишният доклад за наблюдението на изпълнението на плана за интегрирано развитие на общината е публичен и се оповестява на страницата на общината в интернет.</p> <p>(6) Годишните доклади за наблюдението на изпълнението на плана за интегрирано развитие на общината съдържат информация за изготвяне на междинната и последващата оценка на плана.</p> <p>(7) Копие от годишните доклади за наблюдението на изпълнението на плана за интегрирано развитие на общината се изпраща на председателя на областния съвет за развитие в 7-дневен срок от решението за тяхното одобряване</p>	<p><i>Изпратен ли е годишният доклад на областния управител в 7-дневен срок от решението на общинския съвет за одобряване на ПИРО?</i></p> <p>Неприложимо</p>
<p>Относно съдържанието на годишния доклад</p>	
<p>ППЗРР чл. 72 (8) Годишният доклад за наблюдението на</p>	<p><i>Съдържа ли годишният доклад : Действия, предприети от кмета и общинския съвет за осигуряване на информация и публичност за изпълнението на плана?</i></p>





<p>изпълнението на плана за интегрирано развитие на общината съдържа информация за:</p> <p>3. действията, предприети от компетентните органи с цел осигуряване на ефективност и ефикасност при изпълнението на плана за интегрирано развитие на общината, в т. ч.:</p> <p>в) мерките за осигуряване на информация и публичност на действията по изпълнение на плана за интегрирано развитие на общината;</p> <p>д) мерките за прилагане принципа на партньорство;</p>	<p><i>Мерки за прилагане принципа на партньорство?</i></p> <p>На сайта на общината не е публикуван годишен доклад, чието съдържание да може да бъде проследено.</p>
<p>Препоръки:</p>	<p>1. Да се актуализира Точка 9 на раздел III на ПИРО (Комуникационна стратегия), като се приведе в съответствие с изискванията за прилагане принципа на партньорство (аргументацията е посочена по-горе)</p> <p>2. На страницата на общината да се обособи секция „ПИРО“ , в която освен ПИРО, да се публикуват Годишните доклади за наблюдение изпълнението на ПИРО, както и други документи и действията на органите за местно самоуправление съгласно чл. 2 от ППЗРР.</p> <p>3. Да се спазват изискванията на чл. 72 на ППЗРР.</p>

#### **4.5. Обобщение на направения мониторинг на изпълнението на нормите на ЗРР и ППЗРР по отношение разработването и наблюдение изпълнението на ПИРО на 8-те общини от Добричка област:**

1. При извършването на мониторинга констатациите са правени с оглед на факта, че чл. 37 на ЗРР ( редакция 2022 г.) определя документите за развитие ( стратегии, планове и пр.), както и *„документите, свързани с действията на съответните органи по тяхното изработване, одобряване, приемане, изпълнение, наблюдение и оценка, са официална обществена информация.“*
2. Всички мониториращи общини са публикували на уеб страницата си проект на ПИРО и покана за неговото обсъждане в изпълнение на чл. 20 ал. 1 и ал.2 от ППЗРР, съгласно които (1)*„Планът за интегрирано развитие на общината се обсъжда и съгласува с широк кръг заинтересовани страни, имащи отношение към развитието на общината, като получените становища и коментари се отразяват по преценка на общинския съвет. (2)*



Кметът на общината публикува на интернет страницата на общината проекта на план за интегрирано развитие и отправя покана за публично обсъждане, съдържаща мястото и датата за неговото провеждане.“ Предвид епидемиологичната ситуация с КОВИД 19 са използвани предимно онлайн инструменти за обсъждане и съгласуване на проекта на ПИРО със заинтересованите страни, като анкетни карти и фокус-групи.

3. 75 % от мониторираните общини са изпълнили разпоредбата на чл. 21 ал. 3 на ППЗРР, съгласно която ПИРО се публикува и на портала за обществени консултации на Министерския съвет.
4. Всички ПИРО на общините от Добричка област съдържат раздел в изпълнение на чл. 13 ал.3 т.5 на ЗРР, отнасящ се до „партньорите и заинтересованите страни и формите на участие в подготовката и изпълнението на плана при спазване на принципите за партньорство и осигуряване на информация и публичност“. В три общини тематиката е изнесена в Комуникационна стратегия, приложение към ПИРО, което обаче не е публикувано нито на сайта на съответната община, нито в портала за обществени консултации и беше допълнително получено от администрациите.
5. В ПИРО на общини Генерал Тошево и Шабла има разписани конкретни мерки и срокове за участието на заинтересованите страни както в процеса на разработване, така и в процеса на наблюдение изпълнението на ПИРО.
6. Прегледът на уеб сайтовете на 75% от мониторираните общини не откри публична информация, която да удостовери, че са изпълнени изискванията на чл. 70 ал.2, съгласно която „В процеса на наблюдение на изпълнението на плана за интегрирано развитие на общината общинският съвет осигурява участието на заинтересованите органи, организации, физически и юридически лица при спазване на принципа за партньорство, публичност и прозрачност при изпълнението на плана за интегрирано развитие на общината.“
7. Проследяването на изпълнението на изискванията на чл. 72 ал. 3 на ППЗРР показва, че само община Добрич е публикувала на сайта си документ, наречен „Механизъм за наблюдение и оценка на План за интегрирано развитие на община град Добрич за периода 2021-2027 г.“, които представлява детайлно разписани правила, срокове и отговорници от администрацията в процеса на изготвяне на Годишния доклад за наблюдение изпълнението на ПИРО. Такъв доклад е приет от 3 от общо 8 общини от Добричка област. В този смисъл пет от мониторираните общини не изпълняват изискванията на чл. 72 ал.4 и 5.
8. Само на сайта на 2 общини информацията, свързана с ПИРО и наблюдението на неговото изпълнение е структурирана в отделна секция. При 6 от 8-те мониторираните общини тя е само частично публикувана, при това в различни рубрики, което затруднява проследяването на информацията.
9. Принципът на партньорство, публичност и прозрачност, който е един от основополагащите в прилагането на политиката за регионално развитие, се прилага частично и формално, особено в процеса на наблюдение изпълнението на ПИРО в мониторираните общини.

### **5. Част 3: ПИРО и Интегрирани териториални инвестиции ( ИТИ)**

#### **5.1. Въведение в ИТИ:**



Приоритет 2 на програма „Региони в развитие“ определя като бенефициенти 40 общини в България, в списъка на които попада и община Добрич. Освен това проекти, насочени към здравна инфраструктура, енергийна ефективност на жилищни сгради, туризъм, индустриални зони/паркове, пътна инфраструктура и устойчива мобилност, ще бъдат подкрепяни за цялата територия на страната, тъй като Стратегическият план за развитие на земеделието и селските райони не включва такива мерки в своя обхват. Т.е., всички общини от областта, а не само Добрич, също могат да бъдат бенефициенти на тази програма за определен тип инвестиции и при съблюдаване на демаркацията по различните финансиращи програми, но при следните условия:

1. проектите следва да бъдат подадени в **Концепция\*** за интегрирани териториални инвестиции
2. концепциите трябва да са предвидени в интегрираните териториални стратегии на районите от ниво NUTS 2. , т.е. в нашия случай те следва да съответстват на стратегията на Североизточния район за планиране

Определението на Концепция за интегрирани териториални инвестиции е дадено в Допълнителните разпоредби на ППЗРР, редакция 2020 г.: \* "Концепция за интегрирани териториални инвестиции" е комбинация от взаимосвързани и допълващи се (интегрирани) проекти/проектни идеи, насочени към територии с **обща характеристика и/или потенциали за развитие**, включващи подходяща **комбинация от ресурси и мерки**, които да бъдат използвани целенасочено за осъществяване на конкретна **цел или приоритет от интегрираната териториална стратегия за развитие на съответния регион за планиране** от ниво“.

Реализацията на такава концепция предвижда финансиране от един или няколко европейски фонда. В зависимост от това концепцията за ИТИ се изпълнява най-малко от два партньора, като в зависимост от проектите, включени в концепцията и бенефициентите, които са допустими по съответната финансираща програма, партньорите могат да бъдат комбинация от публична институция/ общини, НПО и бизнес-структури.

За по-голяма нагледност ще представим примерен проект на концепция за ИТИ: „Развитие на мрежа за интелигентен транспорт“, в която могат да бъдат включени следните елементи:

- Проучване и изграждане на инфраструктура за зареждане на електромобили и възможност за дистанционно управление на зареждането, която да обхваща например цялата, или част от територията на Добричка област.
- Развитие на интелигентни системи за публичен транспорт на територията на град Добрич/ или на областта, които да осигурят по-ефективен и удобен транспорт за гражданите, като например системи за автоматично разпределяне на маршрутите на автобусите и определяне на графици на движение.
- Изграждане на интелигентни транспортни възли, които да позволят ефективно превключване между различни видове транспорт – шосеен, жп – транспорт; с лични и обществени превозни средства и пр.
- Внедряване на автономни превозни средства и дронове, които да осигурят бързо и ефективно доставяне на стоки и услуги.



- Внедряване на интелигентни системи за управление на трафика, които да осигурят по-бързо и безопасно движение на автомобилите, като например системи за автоматично определяне на проблемни участъци и пренасочване на трафика.
- Внедряване на интелигентни системи за управление на паркинга, които да осигурят по-лесно и бързо намиране на свободни паркоместа.
- Развитие на интелигентни системи за мониторинг на качеството на въздуха и определяне на зони с висока степен на замърсяване, за да се предприемат подходящи мерки.

Въвеждането на подхода за интегрирани териториални инвестиции при финансиране на регионалното развитие е известен факт към момента на стартиране разработването на ПИРО. Освен това МРРБ е публикувало наред с методическите указания за разработване на ПИРО, но така също и „Актуализирани общи указания за подготовка на проекти за подкрепа на интегрираното териториално развитие на регионите за планиране от ниво 2 със средства от европейските фондове за периода 2021-2027 г.“, където детайлно е обяснен новият подход за предоставяне на средства от програма „Региони в развитие“. Поради това двете указания са допълващи се, и би следвало в процеса на разработване на ПИРО тези указания да бъдат взети предвид.

## 5.2. Преглед на ПИРО от гледна точка на проектни идеи, включващи ИТИ:

Настоящият раздел от проучването има за цел да проследи за всяка от общините от Добричка област ПИРО и неговите задължителни приложения, наречени „Програма за реализация на ПИРО“ и „Индикативен списък на важни за общината проекти“ от гледна точка на възможни интегрирани проекти. Прегледът на стратегическите документи откри множество допирни точки в проектните идеи на определени общини. По-долу е представен кратък прочит на планираното в ПИРО на всяка от общините. Редът на представяне е съобразен с това, кои общини образуват агломерационен ареал съгласно НКПР и ИТРСИР, както и територията на кои общини отговаря на определението за селски район :

- А) Агомерационен ареал Добрич-Добричка
- Б) Селски общини от хинтерланда – Генерал Тошево, Тервел, Крушари
- В) Селски общини, морски - Балчик, Каварна, Шабла

### Община ДОБРИЧ

В Програмата за реализация на ПИРО на община Добрич за периода 2021-2027 г. са описани дейности/проекти по съответния приоритет на стратегическата рамка, дадено е кратко описание, и е посочена зоната за въздействие, в която би се реализирала съответната проектна идея.

От Програмата за реализация формулировката на следните проектни идеи предполага партньорства и потенциал за представяне на концепция за ИТИ:

Приоритет 1 „Подкрепа за развитие на местната икономика“	Мярка 1.1. Развитие на индустриална инфраструктура и интелигентна индустрия с потенциал за растеж.	Създаване и поддържане на съвместни бази данни с бизнеса. Създаване на многоезична платформа и интернет сайт за промотиране на Добрич като място за инвестиции и намаляване на сроковете за изпълнение на административни услуги от страна на общината, с цел улесняване на бизнеса и потенциалните инвеститори	Подкрепа за внедряване на цифровите технологии от бизнеса
---	--	---	---



Приоритет 1 „Подкрепа за развитие на местната икономика“	Мярка 1.2. Развитие на туризма	Изработване на съвместен интегриран туристически продукт с общини от региона.	Създаване на работни групи. Набиране на идейни проекти. Разработване на проектните идеи и търсене на възможности за тяхното реализиране.
Приоритет 2 „Постигане на равен достъп до качествено образование, здравеопазване, култура, социални дейности, спорт и младежки дейности“	Мярка 2.1.ИНВЕСТИЦИИ В ОБРАЗОВАНИЕ И УМЕНИЯ	Подпомагане развитието на дуалната система за обучение.	Разширяване на дуалното обучение и увеличаване на възможностите за осъществяването му по различни професии, което да е съобразено с потребностите на бизнеса на регионално и местно ниво в ПГАС и ПГВМ
Приоритет 2 „Постигане на равен достъп до качествено образование, здравеопазване, култура, социални дейности, спорт и младежки дейности“	Мярка 2.1.ИНВЕСТИЦИИ В ОБРАЗОВАНИЕ И УМЕНИЯ	Подпомагане на достъпа до програми за активиране, ориентирани, обучение и заетост	Създаване на партньорства в различни сектори за реализация на програми.
Приоритет 2 „Постигане на равен достъп до качествено образование, здравеопазване, култура, социални дейности, спорт и младежки дейности“	Мярка 2.1.ИНВЕСТИЦИИ В ОБРАЗОВАНИЕ И УМЕНИЯ	Подпомагане на образователна среда за равноправен достъп до учене през целия живот, реинтеграция на преждевременно напуснали образователната система. Подобряване на знанията и уменията на педагогическите специалисти, образова-телни медиатори и др. за работа с деца и ученици. Подобряване на пригодността за заетост на уязвимите групи	Изграждане на център за учене през целия живот. Подобряване на пригодността за заетост на уязвимите групи чрез интегрирана подкрепа в сферата на образованието, здравеопазването, заетостта и социалните услуги
Приоритет 2 „Постигане на равен достъп до качествено образование, здравеопазване, култура, социални дейности, спорт и младежки дейности“	Мярка2.2. Изграждане на нова и модернизация на съществуваща социалната инфраструктура и разширяване на обхвата на предоставяни социални услуги.	Стимулиране на социалното включване на уязвимите общности и рисковите групи на областно и общинско ниво	Развитие на междусекторното сътрудничество и взаимодействие за намиране на устойчиви решения за стимулиране на социалното включване на уязвимите общности и рисковите групи на областно и общинско ниво

В ПИРО на община Добрич има раздел „Съвместни проекти със съседни общини“, като в този раздел са посочени следните възможности:

- Реализация на значими съвместни инфраструктурни обекти, които могат да създават заетост на човешките ресурси в общината;
- Реализация на съвместни проекти и инициативи на територията на съседни общини за подобряване на транспортната достъпност и икономическото развитие на територията, за опазване на околната среда, за рециклиране на отпадъци, за ограничаване изменението на климата.
- Сътрудничество на бизнеса между различните общини и създаване на съвместни предприятия;
- Създаване на вертикални, хоризонтални и секторни клъстери в икономиката на съседните общини;



- Подобряване здравното обслужване на населението в общините в непосредствена близост чрез използване на капацитета на здравната инфраструктура и обединяване на човешките ресурси;
- Разработване на общи туристически продукти и маршрути, които ще съдействат за подобряване на икономическото състояние на общината.
- Развитие на културните връзки и културния обмен между съседните общини;
- Разнообразяване на културния живот в общината чрез задълбочаване на сътрудничеството с културните институции на съседните общини;
- Изграждане на общи политики за най-ефективно използване на потенциалите на съседните общини и др.
- На този етап не се отчитат отрицателни въздействия на съседните територии върху община Добрич. В съседните на общината територии няма промишлени обекти, които могат да причинят сериозно замърсяване на околната среда. Конкуренцията между съседните общини от икономическа гледна точка е по-скоро положителен фактор за тяхното развитие.
- Сезонната заетост на работна ръка от община Добрич към съседните морски общини през летния сезон не би следвало да се отчита като неблагоприятно въздействие за общината, а по-скоро като последица от незадоволителното икономическо развитие на община Добрич и равнището на живот на нейните жители.
- Изграждане на трансграничните връзки с общини от съседна Румъния, ще подпомогне развитието на общината в социално-икономически и социален аспект.

Освен това в ПИРО е направен анализ по отношение на историческа обвързаност и свързаност с други територии. Основните изводи са :

- Богатото историческо минало на Северна и Южна Добруджа ги прави изключително благодатни за развитие на културен и исторически туризъм.
- Общите природни дадености, сходното земеделие, общия морски бряг, общата сухопътна граница между Северна и Южна Добруджа е предпоставка за засилено партниране в областта на икономиката, културата, спорта, образованието.
- Побратимените градове са възможност за развитие на икономически, културни, спортни и други връзки и общи проекти.
- Община Варна и Община Добричка са приоритетни за активно търсене на взаимодействие и общи интегрирани проекти.

ПИРО отчита идентифицираният в НКПР и съответно в ИТСРСИР агломерационен ареал, който формира териториите на общини Добричка и Добрич, което е предпоставка за териториални интегрирани проекти , но в Плана за реализация не са дефинирани такива.

В текстовете на ПИРО в различни части на анализа се откриват и други идеи за интегрирани проекти, като например:

- второкласен път (в посока Варна-Аксаково-околовръстен път Добрич-Генерал Тошево-Граница Румъния) осигурява възможна транспортна връзка на Пристанище Варна с района на Добруджа и с Република Румъния през ГКПП "Йовково" и допълва обслужването на Пристанище Балчик ("Морски пространствен план на Република България 2021-2035). Потенциал за решаване на този проблем има с ангажирането на повече заинтересовани страни за реализирането на съвместен проект с регионално значение. Това би ускорило процесите на икономическо и социално сближаване на регионално ниво, като ще окаже благоприятно влияние върху развитието на бизнеса и създаването на нови работни места.





- Местност „Суха река“ е с регионално значение, от гледна точка на планиране на съвместни инициативи със съседни общини при изпълнението на интегрирани проекти в областта на туризма – Добричка, Тервел, Крушари.
- при популяризирането на възможностите за туризъм в Добрич да се търси взаимодействие както със съседните общини, така и със съседните области и всички населени места, които са съставна част от регион Добруджа, в т.ч. и гранични общини и области от съседна Румъния, защото според наложената практика, когато се създава туристическа дестинация, тя трябва да обхваща региона в неговата историческа и географска цялост.
- За реконструкция и поддръжка на по-големите спортни съоръжения ще се търси реализация на интегрирани проекти, вкл. и чрез формите на публично- частно партньорство. При изграждането и обновяването на спортната инфраструктура ще бъдат осигурени и достъп на лица с увреждания, като ще бъде създаде и условия за ползване на съоръженията.
- Изграждане и/или реконструкция на търговски зони;

## Община ДОБРИЧКА

Прегледът на ПИРО от гледна точка на идентифицирани възможности за ИТИ даде следните резултати: В ПИРО има раздел „Връзки на общината със съседни територии“. В този раздел е акцентирано върху специфичната зона – агломерационен ареал, която общини Добрич и Добричка формират. Описани са взаимовръзките – инфраструктурни, икономически и социални, които могат да послужат като предпоставка за формулиране на ИТИ.

По отношение на другите съседни на Добричка общини междутериториалните посоки на влияние са разгледани както следва:

- община Аксаково във връзка с планирано изграждане на нова индустриална зона Варна–Аксаково
- община Аксаково във връзка с разширение на път I-29 Добрич – Стожер - Варна
- община Аксаково във връзка с потенциално развитие на туристически маршрути в посока „Батова“; развитие на познавателен и еко туризъм;
- община Балчик – рехабилитация на пътна мрежа за осигуряване икономическото развитие и ежедневни трудови пътувания към крайбрежието на заетите в туристическия сектор, развитие на познавателни туризъм в района Варна-Балчик-Каварна-Добрич
- община Генерал Тошево – развитие на пътна инфраструктура за осигуряване транспортен достъп до ГКПП Кардам в посока Румъния
- община Тервел – развитие на пътна инфраструктура за осигуряване транспортен достъп в посока Силистра

Освен това в описанието на мерките за реализиране на ПИРО има раздел, наречен „Принос към териториалния подход“. Именно в този раздел са предложени идеи за ИТИ:

1. Специфична цел 1.2. Подкрепа за устойчиви качествени работни места и подобряване достъпа до заетост съдържа 4 мерки: „Насърчаване на заетостта, стажове, обучения и активиране на безработни и неактивни младежи“; „Подкрепа на обучението за заети лица и преквалификация съобразно регионалните и местните потребности от квалификация на работната сила“;



„Обучение за придобиване на ключови умения и квалификация от безработни лица и повишаване на тяхната пригодност за заетост“, „Насърчаване на участие на жените на пазара на труда, по-добър баланс между професионалния и личния живот, включително достъп до грижи за деца“, като приложими чрез (ИТИ) са проекти, насочени към интеграцията на политиките за развитие на уменията с политиките за регионално икономическо развитие чрез местни партньорства между бизнеса и съответните фактори в сферата на икономическото развитие, образованието и заетостта.

2. Специфична цел 1.3. Насърчаване на интегрирани териториални инвестиции за местно развитие включва една мярка, като потенциалът за ИТИ е включването на общината в проектите за „Изграждане на Индустриален парк Добрич“ и „Интегрирана териториална инвестиция за реализация на “Нов логистичен коридор на България – EU Gateway.
3. Специфична цел 1.4. Устойчиво развитие на туризма съдържа 2 мерки: „Експониране на културното и културно-историческото наследство“ и „Туристически маршрути за създаване на оптимална симбиоза между мрежите на НАТУРА 2000 и тези на културно-историческото наследство“, като е идентифицирана потенциална концепция за ИТИ, включваща:

А) проекти, насочени към свързване в обща мрежа от туристико-познавателни маршрути с обзаведени екопътеки и вело-трасета до основните обекти на зоните на НАТУРА 2000 и защитените територии в партньорство със съседни общини.

Б) проекти в областта на професионалното образование и социалните предприятия (обучение на водачи, екскурзоводи, аниматори)

В) проекти в областта на транспортната и информационната инфраструктура (рехабилитация на пътища, изграждане на информационна инфраструктура и дигитализация и виртуални услуги)

4. Мерките в обхвата на Специфична цел 2.1. „Подобряване на достъпа до качествено образование“, които са за „Подобряване на материално – техническата база за обучение и създаване на условия за разширяване използването на ИКТ инфраструктура в учебния процес“, „Осигуряване на условия за равен достъп до качествено образование“, „Развитие на качествено професионално образование“, са идентифицирани като обичаен елемент на мерки за икономическо развитие и в подкрепа на бизнеса, приложими чрез (ИТИ). Предвижданията са част от мерките и проектите в обхвата на специфичната цел да бъдат част от проект за изграждане на нова индустриална зона Добрич, а други да бъдат включени в съвместни проекти с бизнес партньори и съседни общини, осъществявани чрез ИТИ
5. Специфична цел 3.3. Опазване на околната среда и изграждане на екологосъобразна инфраструктура съдържа 4 мерки: „Реконструкция на довеждащи водопроводи и съоръжения за допълнително водоснабдяване“ и „Изграждане и реконструкция на канализационна мрежа и пречиствателни съоръжения в населените места“, „Почистване, сметосъбиране, сметоизвозване и озеленяване чрез ефективна организация по събиране и извозване на битовите отпадъци“ и „Разделно събиране на битови и биоразградими отпадъци“. Като приложими за прилагане чрез ИТИ са идентифицирани проекти за изграждане на центрове за подготовка за повторна употреба и поправка, за осигуряване на разделно събиране и рециклиране на битови, масово



разпространени и строителни отпадъци, вкл. в индустриални зони при доказана необходимост (без производствени и опасни отпадъци).

6. Към Мярка „Съхраняване, опазване и експониране на природното наследство извън зоните на НАТУРА 2000 и защитените територии“ от специфична цел 3.3. е идентифициран проект за консервация, фокусиран върху видове и местообитания в неблагоприятно, незадоволително и неблагоприятно-лошо природозащитно състояние. Интегрираните проекти, получили финансиране от ПОС, следва да са съобразени с мерките на НРПД и ще се реализират въз основа на интегрирани концепции, които следва да бъдат разработвани и изпълнявани в партньорство между различни местни заинтересовани страни, с участието на органите за управление на Натура 2000

Проектните идеи за ИТИ са представени както по зони на въздействие ( стр. 107-109), така и във вид на схеми, в които е посочена комбинация от общини – партньори и от цели, финансирани от различни източници, което напълно отговаря на дефиницията на ИТИ.

Прегледът на приложение 1 А „Индикативен списък на важни за общината проекти“ показва проектна готовност само за 2 проекта за енергийна ефективност и други два с изготвени технически проекти.

## Община ГЕНЕРАЛ ТОШЕВО

В раздел 1.7. **Взаимодействие с други територии и съседни общини** е направена констатация, че „община Генерал Тошево има потенциал за интегрирано развитие и изграждане на връзки със съседни общини и трансгранично сътрудничество, които да стимулират социално-икономическото ѝ развитие в бъдеще“. Коментирана е достъпността на община Генерал Тошево и свързаността ѝ със съседни общини посредством транспортни оси. Икономически връзки и мобилност на работната сила са налице с общини Добрич, Добричка, Балчик, Каварна и Шабла, по-интензивни в летния сезон с трите съседни общини Шабла, Каварна и Балчик, които създават временни работни места за част от жителите на община Генерал Тошево.

Общините Балчик и Генерал Тошево имат обща Местна инициативна група, която реализира многофондова стратегия и подкрепя на конкурентен принцип проекти на трите сектора от територията на МИГ. Чрез МИГ връзките между териториите на двете общини укрепнаха.

ПИРО анализира всички създадени партньорства в осъществяването на секторни политики:

В сектора на **управлението на отпадъци** общината партнира с останалите общини от Добричка област и община Никола Козлево в рамките на регионалното сдружение за управление на отпадъците, в което има потенциал за надграждане на дейности в сферата на оползотворяването на отпадъците.

Друг сектор, който предполага общ потенциал и идеи, които могат да бъдат реализирани в партньорство, е наличието на **външна граница с Република Румъния за** общини Генерал Тошево и Шабла.

Трети сектор на развитие е медицинската помощ и услуги, предоставяни и на жителите на община Генерал Тошево от МБАЛ – Добрич“ АД.



Трансграничното сътрудничество чрез програма „Черноморски басейн“ и Интеррег Румъния –България , в териториалния обхват на които попада община Генерал Тошево, също е потенциал за интегрирани проекти.

На базата на този анализ са изведени следните направления за бъдещи проектни партньорства на общината:

- **Транспортна достъпност и свързаност**, допринасяща за бърз и удобен достъп до различни пазари, мобилност по отношение прилагането на труд и ползването на услуги.
- **Цифрова достъпност**, свързаност и умения на населението, които позволяват включване в различни дигитални пространства, с оглед развиване на значителен обем икономически функции, базирани на достъп до високоскоростни и мобилни широколентови мрежи и предлагане на цифрови обществени, социални, образователни и бизнес услуги.
- **Икономическа свързаност**, инвестиционна активност и иновационно развитие, допринасящи за повишаване конкурентоспособността, технологично обновяване на местната икономика, създаване на регионални клъстери и свързани производства, за генериране на икономически растеж, осигуряване на заетост и нарастване на благосъстоянието.

В обобщение са идентифицирани потенциалите за реализиране на междуобщинско сътрудничество в сферата на опазването на околната среда, управлението на отпадъците, опазване на обществения ред, превенция и борба с пожари, наводнения и природни бедствия, транспорт, развитието на туризъм, местната икономика и култура, социалните услуги, здравеопазването, облагородяването на публичната инфраструктура и др.

В SWOT анализа *Усъвършенстване на партньорството със съседни общини, бизнеса и НПО при подготовка и реализиране на интегрирани проекти* е идентифицирано като възможност.

Прегледът на Програмата за реализация на ПИРО показва, че голяма част от дейностите/ проектите идеи на общината са партньорски. Идентифицирани са конкретни партньори, чиято дейност би допринесла за постигане на целите на съответната мярка, в която е позиционирана проектната идея. Подолу са посочени само малка част от спектъра на проектни идеи, чиято реализация е предвидена да става в партньорство:

- Изграждане на техническа инфраструктура, модернизирание и разширяване на индустриални зони в град Генерал Тошево съвместно с инвеститори
- Участие в интегриран регионален проект за изграждане на Индустриален парк и Областен експо център „Добрич“ , предвиден да се реализира съвместно от Клъстер Черноморска Икономическа Зона, Община Добрич, Община Добричка, Община Генерал Тошево и други
- Изграждане на регионално тържище за добруджанска земеделска продукция съвместно с общините Добричка, Тервел и др.
- Създаване на интегриран местен туристически продукт „Генерал Тошево – селски туризъм, добруджански ритми, аромат на лавандула, приключения и отдих по стъпките на Йовков и „Бялата лястовица“ съвместно с Община, Посетителски/ Туристически информационен център, Консултативен съвет по туризъм



- Организиране на зелени училища, детски лагери и ученически пешеходен екотуризмъ съвместно с Община, Училища, Посетителски информационен център Туристическо дружество
- Развитие на интегрирани туристически продукт Генерал Тошево – Негру Вода, Мурфатлар - Република Румъния и община Болград – Украйна съвместно с общини Негру Вода, Мурфатлар и Болград
- Създаване и развитие на регионални интегрирани туристически продукти и маршрути с морските общини Шабла, Балчик и Каварна
- Изграждане на нови и оптимизиране и/или разширяване на съществуващи системи за предупреждение, наблюдение, докладване; прогнозиране и сигнализиране във връзка с климатичните изменения и риска от природни бедствия и аварии заедно с други институции
- Подобряване управлението на отпадъците, в т.ч. предотвратяване и намаляване на генерирането на отпадъци, подготовка за повторна употреба, рециклиране, включително пречистване на отпадъчните води
- Внедряване на мерки за ЕЕ на училища и детски градини, съвместен проект на Община, Училище, Детски градини, Детски ясли
- Съдействие на малкия и среден бизнес за организиране на дуално обучение, с цел осигуряване на необходимите кадри, съвместна идея на Община, Училища, Работодатели
- Подкрепа за професионална подготовка на кадри по линия на професионалното обучение и на други извънучилищни форми, съвместно с Община, Училища, Работодатели, АЗ

В Приложение 1 А, в който е посочен „Индикативен списък на важни за общината проекти, включени в ПИРО на община Генерал Тошево за периода 2021-2027 г.“ е направена комбинация от проектни идеи, посочени в Програмата за реализация, като са търсени изцяло интегрирани решения.

Дефинираните в Програмата за реализация и нейното приложение 1 а на ПИРО конкретни проектни идеи за ИТИ ще облекчи администрацията при кандидатстването ѝ с концепции за интегрирани териториални инвестиции.

### **Община ТЕРВЕЛ**

В ПИРО е направена констатация, че основните природни и антропогенни ресурси на общината, тяхното пространствено разположение и установените традиции в използването им, съпоставени с актуалната информация от ИТРСИР за периода до 2027 г. са предпоставка за осъществяването на сътрудничество със съседните общини от четирите области Добрич (Крушари и Добричка), Варна ( Вълчи дол) , Шумен ( Никола Козлево и Каолиново) и Силистра (Дулово, Алфатар и Кайнарджа) и реализация на съвместни проекти, включително и на интегрирани териториални инвестиции. По тази причина проектните идеи, записани в Мярка 1.4. Развитие и поддържане на природните и културно-исторически обекти , могат да бъдат използвани при създаване на междуобщинска концепция за ИТИ.

В ПИРО са посочени следните възможности за ИТИ:

1. МИГ Тервел - Крушари
  - Местна инициативна група – Тервел - Крушари е форма на публично-частно партньорство с участието на общините Тервел и Крушари. Целта на МИГ е да осигури подкрепа на



общността на територията на общините Тервел и Крушари за реализирането на интегрирана стратегия за устойчиво развитие на територията посредством прилагането на подхода „ЛИДЕР“

2. Общините Тервел, Крушари, Добричка и Кайнарджа
  - Разработване на общи туристически маршрути, които да обхващат културноисторически, духовен и алтернативен туризъм.
3. Общините Тервел, Силистра и Добрич
  - Организиране и провеждане на Събор на Североизтока. Събор за народното творчество на североизточна България. Представяне на автентичен български фолклор - народни песни, танци, обичаи и традиции.

Освен това в Мярка 1.2. „Насърчаване на предприемачеството и развитие на икономически дейности в нови МСП“ на ПИРО в търсене на ефективност на произведената земеделска продукция е посочена възможност за тяхната пазарна реализация чрез активизиране на междуобщинското сътрудничество със съседните общини и развитие на бартерна търговия в регионален и национален мащаб.

Тъй като тази идея фигурира и в Програмата за реализация на ПИРО на община Балчик, то налице е възможност за реализация на идеята в партньорство между Балчик и Тервел.

## **Община КРУШАРИ**

Анализът в ПИРО на възможностите за съвместни инициативи на община Крушари със съседни общини показва следното:

„В рамките на региона трите общини Тервел, Крушари и Генерал Тошево не попадат в агломерацията на гр. Добрич. Те формират група от три гранични за региона общини, които заедно с община Кайнарджа от Силистренска област имат териториални, нормативни и организационни предпоставки за сдружаване и прилагане на интегрирани териториални инвестиции.“

Конкретни проектни идеи за ИТИ не са записани в ПИРО, а в Програмата за реализация на ПИРО има посочена проектна идея в контекста на мярка 2.1., отнасяща се до сътрудничество и партньорство на образователните институции със социалните партньори и бизнеса за учене през целия живот.

В случай, че общината има желание да привлече средства по линия на интегрирани проекти, тя трябва да инициира диалог със съседни общини на базата на общи нужди и в съответствие с приоритетите на ИТСРСИР.

## **Община БАЛЧИК**

В ПИРО на община Балчик са идентифицирани 5 възможности за съвместни инициативи в партньорство със съседни общини. Освен партньорството между община Балчик и Генерал Тошево в рамките на местна инициативна група, и съответно в рамките на местната инициативна рибарска група, която обхваща териториите на общини Балчик, Каварна и Шабла, други варианти за междуобщинско коопериране са:

Управление на отпадъците в рамките на действащата регионална система, която обхваща 8-те общини от Добричка област и община Никола Козлево





Патронажна грижа за хора с увреждания

Програмата за реализация на ПИРО съдържа проектни идеи, които могат да бъдат реализирани в партньорство. Част от тях са следните:

По мярка 1.1., отнасяща се до развитие на интелигентно и устойчиво селско стопанство е предвидено партньорство с научни институции за внедряване на нови технологии и постигане на климатична адаптация

В мярка 1.2. като надобщинска идея е предвидено създаване на предприятие за бартер търговия и предприемачество

Мярка 2.1 визира възможност между Балчик и Мангалия да се реализира проект за подобряване връзката на третостепенни възли към TEN-T инфраструктурата

Мярка 2.3. конкретизира проектната идея за изграждане на приют за бездомни животни в партньорство с община Каварна

Мярка 3.1. конкретизира общините, с които община Балчик би партнирала при подобряването на патронажната грижа за възрастни хора и лица с увреждания, а именно Каварна и Шабла.

Тези идеи не изчерпват възможностите за партниране на общината.

## Община КАВАРНА

В ПИРО на община Каварна в точка 1.13 са анализирани връзките на общината със съседните територии извън административните ѝ граници.

От гледна точка на свързаност анализът показва, че наличната пътна инфраструктура и нейното подобряване са възможност за задълбочаване на интеграционните връзки между съседните общини за подкрепа на техните потенциали за развитие.

Територията на общината попада в обхвата на две трансгранични програми – „Румъния- България“ и „Черноморски басейн“, и двете действащи и през настоящия програмен период, което също е предпоставка за проектна активност в трансгранични партньорства .

Общата морска граница и непосредствената близост на трите общини Балчик, Каварна и Шабла предполагат достъп до разнообразни природни ресурси- море, езера, хълмисти местности, равнинни територии, скали и плата. Не случайно на територията на тези общини действа местна инициативна рибарска група ( МИРГ), а за територията на Каварна и Шабла – и местна инициативна група ( МИГ). По тази причина в ПИРО на община Каварна е обособена **Зона за интегрирани териториални инвестиции в общини Каварна, Балчик и Шабла** и общините от област Добрич, което отличава ПИРО на община Каварна от останалите планове на общините от Добричка област. Потенциалът за сътрудничество, особено с Шабла и Балчик, е в сферата на „опазване и развитие на културно-историческото наследство, туризма, образованието, здравеопазването, професионалното обучение и ориентиране, развитието на дигитални и предприемачески умения, насърчаването на инвестиционна активност в региона, транспортната и цифрова свързаност, екологията и опазване на околната среда, вкл. свързани с морето, защитените територии, кръговата икономика, адаптацията и промените на климата за предотвратяване на засушаване и други негативни въздействия върху територията, както и трансгранични проекти.“ Подобни възможности са посочени и по оста Добрич-Генерал Тошево-Каварна.

В Програмата за реализация на ПИРО не са посочени проектни идеи, които биха се реализирали в Зоната за интегрирани териториални инвестиции, макар да има обособена такава.

Сравнителен анализ на проектни идеи, заложили в Програмите за реализация на ПИРО на община Каварна и община Балчик показва, че има съответствие по отношение на два потенциални междуобщински проекта: единият е за изграждане на приют за бездомни животни, а другият за подобряване на услугата „патронажна грижа“ на базата на междуобщински проект „Патронажна грижа за възрастни хора и лица с увреждания в общините Балчик, Каварна, Шабла“ – компонент 2 по ОП РЧР 2014 – 2020, който е успешно реализиран.



По отношение на междусекторни ИТИ и за ограничаване на проблемите, свързани с ранно напускане на училище и ниските образователни резултати, ПИРО очертава необходимостта от съвместни действия, насочени в образованието в ранна детска възраст, училищното и професионалното образование и обучение, в сътрудничество между регионалните професионални гимназии и местния/регионалния бизнес за осигуряване на дуално обучение, за адаптиране на обучителните програми спрямо нуждите на бизнеса, особено в областта на туризма.

В Програмата за изпълнение на ПИРО има множество проектни идеи, които са предвидени в сътрудничество със заинтересовани страни.

## Община ШАБЛА

В ПИРО на община Шабла в т. 1.7. **Взаимодействие с други територии и съседни общини** са анализирани социално-икономически, транспортни и културни връзки със съседни общини и други територии.

Община Шабла има периферно географско положение, и по суша граничи с две български общини – Генерал Тошево и Каварна. Територията на общината е свързана и достъпна. Това позволява миграция особено през лятото на хора, живеещи в общината, към Каварна и Балчик, които са популярни туристически дестинации.

ПИРО посочва реализираните до момента проекти в партньорство:

Териториите на Шабла, Каварна и Балчик са в обхвата на дейност на Местна инициативна рибарска група МИРГ Шабла – Каварна – Балчик, а на Шабла и Каварна попадат в обхвата на дейност на Местна инициативна група МИГ. И двете местни инициативни групи подпомагат проектни идеи на трите сектора и способстват за повишаването на инвестициите, оживяващи територията. Амбицията им е да получат финансиране и през този програмен период.

Община Шабла е член на Регионалното сдружение за управление на отпадъците, по линия на което са възможни надграждащи проекти за опазване на околната среда и оползотворяване на отпадъците.

В сферата на здравеопазването жителите на общината ползват услугите на „МБАЛ – Каварна“ ЕООД. Създадените с община Каварна взаимодействия в тази сфера, както и в туризма и управлението на отпадъците, имат потенциал за проекти за ИТИ.

ПИРО отчита и натрупания опит в изпълнението на трансгранични проекти в условия на междуобщинско сътрудничество с общини от Република Румъния.

Стъпвайки на опита, в ПИРО на община Шабла са посочени следните направления, в които общината следва да търси междуобщинско коопериране :

- Транспортна достъпност и свързаност, допринасяща за бърз и удобен достъп до различни пазари, мобилност по отношение прилагането на труд и ползването на услуги.
- Цифрова достъпност, свързаност и умения на населението, които позволяват включване в различни дигитални пространства, с оглед развиване на значителен обем икономически функции, базирани на достъп до високоскоростни и мобилни широколентови мрежи и предлагане на цифрови обществени, социални, образователни и бизнес услуги.
- Икономическа свързаност, инвестиционна активност и иновационно развитие, допринасящи за повишаване конкурентоспособността, технологично обновяване на местната икономика, създаване на регионални клъстери и свързани производства, за генериране на икономически растеж, осигуряване на заетост и нарастване на благосъстоянието.

Интегрирани проекти са възможни в сферата на опазването на околната среда, управлението на отпадъците, опазване на обществения ред, превенция и борба с пожари, наводнения и природни бедствия, транспорта, развитието на туризма, местната икономика и култура, социалните услуги, здравеопазването, облагородяването на публичната инфраструктура и др.

В програмата за реализация на ПИРО са посочени конкретни проектни идеи, които обхващат заинтересовани страни от различни сектори. Ето част от тях:



- Създаване на интегриран местен туристически продукт „Шабла – морски приключения, здраве и отдих в зеления оазис на Северното Черноморие в сътрудничество между Община, Зелен образователен център, Консултативен съвет по туризъм и др.
- Развитие на интегриран регионален туристически продукт със съседни общини и трансгранични партньорства
- Изграждане на нови и оптимизиране и/или разширяване на съществуващи системи за предупреждение, наблюдение, докладване; прогнозиране и сигнализиране във връзка с климатичните изменения и риска от природни бедствия и аварии
- Подобряване управлението на отпадъците, в т.ч. предотвратяване и намаляване на генерирането на отпадъци, подготовка за повторна употреба и рециклиране
- Оказване на съдействие на малкия и среден бизнес за организиране на дуално обучение, с цел осигуряване на необходимите кадри в партньорство между Община, Училища, Работодатели
- Ремонт и оборудване на медицински кабинети и създаване на „мобилна аптека, обслужваща населените места
- Въвеждане на алтернативни технологии (модулни системи) за пречистване на битови отпадъчни води в малките населени места в партньорство с ВиК

В Приложение 1 към ПИРО, представляващо **Индикативен списък на важни за общината проекти** са комбинирани представени в Програмата за реализация на ПИРО проектни идеи, които имат характера на интегрирани. Те могат да са добра основа за подбора на конкретни партньори, както местни, така и от съседни общини, и разработване на необходимата за представяне на концепция за ИТИ документация.

### 5.3. Съотносимост на проектните идеи за ИТИ към ИТСРСИР

Прочитът на ПИРО на 8-те общини от Добричка област с фокус върху планираните в тях ИТИ показва, че са налице множество **обща характеристики и потенциали за развитие**, които могат да бъдат използвани умело чрез възможността за кандидатстване с концепции за ИТИ.

Съотносимостта на концепция за ИТИ към ИТСРСИР е задължително условие при разглеждането и оценяването им. По тази причина по-долу представяме в кратък вид основните мерки, предвидени по специфични цели в Интегрираната териториална стратегия за развитие на Североизточен район, и които съответстват на планираното в ПИРО :

Специфична цел на ИТСРСИР	Мерки
1.1. РАЗВИТИЕ НА ИНТЕЛИГЕНТНА ИНДУСТРИЯ С ПОТЕНЦИАЛ ЗА ВИСОК РАСТЕЖ	ЦЕЛ 1.1.2. РАЗВИТИЕ НА БИЗНЕС И ИНДУСТРИАЛНА ИНФРАСТРУКТУРА <ul style="list-style-type: none"> <li>изграждане на Индустиален Парк Добрич (с панаирна и логистична зона, високотехнологичен инкубатор, интермодален терминал, митница, силоси и зърнен терминал, индустриален парк, изграждане на модерно международно летище в близост до индустриалния парк). Проектът ще се осъществи на част от терена на бившето военно</li> </ul>



	летище Добрич
1.2. УСТОЙЧИВО ОПОЛЗОТВОРЯВАНЕ НА СПЕЦИФИЧНИЯ МЕСТЕН ПОТЕНЦИАЛ ЗА РАЗВИТИЕ	<p>ЦЕЛ 1.2.3. РАЗНООБРАЗЯВАНЕ НА РЕГИОНАЛНИЯ ТУРИСТИЧЕСКИ ПРОДУКТ ЧРЕЗ АКТИВНО УСТОЙЧИВО ВКЛЮЧВАНЕ НА ПРИРОДНОТО И КУЛТУРНОТО БОГАТСТВО</p> <ul style="list-style-type: none"><li>▪ създаване на интегрирани туристически продукти;</li><li>▪ подкрепа за мерки, водещи до намаляване на сезонността в туристическия бизнес;</li><li>▪ предлагане на туристически пакети с възможност за комбиниране на голф, подводна археология и яхтен туризъм, съчетани с посещения за запознаване с културни и природни ценности във вътрешността на региона;</li><li>▪ разработване потенциала на нови дестинации (например Дуранкулешко езеро и „Шабленска тузла“);</li><li>▪ подкрепа за съхраняване и стимулиране на фестивалите и конкурсите в региона, които представят по уникален начин неговата културна идентичност и го определят като атрактивна европейска туристическа дестинация;</li><li>▪ подобряване на инфраструктурата, обслужваща туризма; изграждане на веломаршрутна мрежа в региона, свързана с посетителския туризъм в природна и урбанизирана среда;</li></ul>
2.1. ИНВЕСТИЦИИ В ОБРАЗОВАНИЕ И УМЕНИЯ	<ul style="list-style-type: none"><li>▪ създаване на условия за достъп до образование чрез преодоляване на</li><li>▪ демографски, социални и културни бариери;</li><li>▪ комплексни програми на общинско ниво за десегрегация на училищата,</li><li>▪ превенция на вторичната сегрегация и против дискриминацията;</li><li>▪ подкрепа на професионално образование и обучение на регионално ниво;</li><li>▪ развитие на дуалната система на обучение;</li><li>▪ ограмотяване на възрастни;</li><li>▪ валидиране на знания, умения и компетентности.</li></ul>
2.2. ПОДОБРЯВАНЕ НА ДОСТЪПА ДО КАЧЕСТВЕНИ ЗДРАВНИ И СОЦИАЛНИ УСЛУГИ	<p>ЦЕЛ 2.2.1. ДОСТЪП ДО КАЧЕСТВЕНИ ЗДРАВНИ УСЛУГИ</p> <ul style="list-style-type: none"><li>▪ подобряване на материално-техническата база на държавните и общински болници, както и повишаване на осигуреността им с медицинска апаратура и медицински специалисти;</li><li>▪ изграждане на хеликоптерни площадки и осигуряване на връзки с болнични заведения в региона;</li><li>▪ инвестиране в специализирани болници и отделения; ▪ развитие на електронното здравеопазване;</li><li>▪ икономически ефективни мерки за намаляване на основни рискови за здравето фактори и подобряване профилактиката на болестите;</li></ul> <p>ЦЕЛ 2.2.2. ПРЕДОСТАВЯНЕ НА СОЦИАЛНИ УСЛУГИ. ПРЕДОТВРЯВАНЕ НА РИСКОВЕТЕ ЗА СОЦИАЛНО ИЗКЛЮЧВАНЕ</p> <ul style="list-style-type: none"><li>▪ реформиране на съществуващите Домове за стари хора;</li><li>▪ създаване на нови социални услуги за резидентна грижа за възрастни; за лица с увреждания; за деца от групи в неравностойно положение; в подкрепа на ранното детско развитие чрез изграждане на Центрове за ранно детско развитие;</li><li>▪ подобряване на средата в съществуващи социални</li></ul>



	<p>услуги/реформиране на съществуващи социални услуги;</p> <ul style="list-style-type: none"><li>подобряване на пригодността за заетост на уязвимите групи чрез интегрирана подкрепа в сферата на образованието, здравеопазването, заетостта и социалните услуги</li></ul>
СПЕЦИФИЧНА ЦЕЛ 2.3. ПОДОБРЯВАНЕ НА КУЛТУРНАТА И СПОРТНАТА ИНФРАСТРУКТУРА	<ul style="list-style-type: none"><li>осигуряване на достъп до културно и природно наследство чрез изграждане, реконструкция и модернизация на културната инфраструктура</li><li>изграждане и модернизиране на инфраструктура и оборудване за масов спорт</li></ul>
СПЕЦИФИЧНА ЦЕЛ 3.1. БЪРЗА И СИГУРНА ТРАНСПОРТНА И ЦИФРОВА СВЪРЗАНОСТ	<p>По отношение на транспортната свързаност ИТРСИР предвижда:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>скоростен път „Варна – Шабла – Дуранкулак“</li><li>модернизирането на направление Варна – Добрич с продължение до Силистра</li><li>изграждане и поддържане на регионални пътища, свързани с развитието на туризма в курортните селища и комплекси по брега (напр. Балчик – Кранево, Добрич – Албена);</li><li>реконструкция и рехабилитация на републикански път II-27 Нови пазар – Добрич – Балчик;</li><li>осъществяване на линейна връзка (или съвкупност от линейни връзки – стандартна ЖП линия, теснолинейна, тип „леко метро“ или трамвай) и осигуряване на ефективен, сигурен, безопасен и екологичен транспортен коридор в най-натоварените туристически зони по оста на урбанизация Бургас – Варна – Балчик – Каварна – Шабла и скоростен път Варна – Шабла – Дуранкулак</li></ul> <p>По отношение на цифровата свързаност ИТРСИР предвижда:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>развитие на цифрови технологии в подкрепа на „умен/интелигентен град“ и „умни/интелигентни региони“;</li><li>значително подобряване на равнището на уменията на населението в областта на цифровите технологии</li></ul>
СПЕЦИФИЧНА ЦЕЛ 3.2. ГРАДСКО ВЪЗСТАНОВЯВАНЕ И ИНТЕГРИРАНО РАЗВИТИЕ	<ul style="list-style-type: none"><li>интегрирано развитие на малките градове чрез създаване на предпоставки за диверсифициране на икономическите активности, осигуряване на равен достъп до здравеопазване, развитие на социални услуги;</li><li>изграждане на свързващата инфраструктура между агломерационните ареали и съседните територии, по-малките градове и села, с което да се подобри достъпът до услуги, качеството на живот и капацитетът на територията; развитие на подходящ туристически профил</li></ul>
СПЕЦИФИЧНА ЦЕЛ 3.3. ЗАПАЗВАНЕ И ПОДОБРЯВАНЕ КАЧЕСТВОТО НА ОКОЛНАТА СРЕДА	<ul style="list-style-type: none"><li>изграждане и реконструкция на ВиК инфраструктура в агломерации с над 10 000 екв.ж., а при наличен финансов ресурс и в агломерации с между 2 000 и 10 000 екв. Ж.</li><li>намаляване на риска от бедствия, с акцент върху риска от наводнения, свлачищна дейност, морска и речна абразия</li><li>изграждане на системи/центрове за разделно събиране и подготовка за повторна употреба и поправка</li><li>подобряване на енергийната инфраструктура и енергийната ефективност</li><li>използване на биомасата като възобновяем източник на енергия</li><li>Опазване на биологичното разнообразие</li></ul>



СПЕЦИФИЧНА ЦЕЛ ТРАНСГРАНИЧНО ТРАНСНАЦИОНАЛНО СЪТРУДНИЧЕСТВО	3.4. И	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ действия за насърчаване на прехода към кръгова икономика</li> <li>▪ инвестиране в общи продукти и услуги, свързани с историческото, природното и културното наследство, със силен акцент върху създаването на заетост за малките и семейните предприятия</li> <li>▪ въвеждане на електронни услуги в образованието, здравеопазването, бизнеса и културата</li> <li>И др.</li> </ul>
--	-----------	--

#### 5.4. Анализ на рисковете при създаване на концепции за ИТИ:

На този етап не е публично известно, дали общините от Добричка област са предприели действия за разработване на концепции за ИТИ. Няма надобщински орган или институция, ангажирана да проследи и контролира този процес. Част от общините не са приемали Годишни доклади за наблюдение изпълнението на ПИРО, други са ги приели, но не са публикувани, а в единствено публикувания Годишен доклад за наблюдение изпълнението на ПИРО на община Балчик не е отразена такава активност. Социално-икономическите партньори не са уведомявани, не е търсено тяхно съдействие. Т.е. няма източник на информация, нито медиен, нито официален сайт на община, в който е отразена евентуална подготовка за разработване на концепции за ИТИ.

Липсата на предприети действия за разработване на концепции за ИТИ ще изправи общините пред цайтнот, особено за необходимото проектиране на евентуални инвестиционни проекти в концепцията. Финансовата слабост на местните НПО и невъзможността да авансират своя проект в рамките на концепцията за ИТИ също може да се яви пречка за партньорствата, особено в сферата на социалните услуги, които са допълващ, но важен елемент за постигане на специфична цел 2.2. Подобряване на достъпа до качествени здравни и социални услуги на ИТСРСИР. Бизнесът до сега не е реализирал проекти в партньорство по правилата на интегрирания териториален подход и е възможно да прояви недоверие към интегрираните решения. Досегашната практика, в която подаваните в партньорство проекти от общините не включват мерки от различни сектори (изключваме от тази статистика ТГС) потвърждава липсата на опит в структуриране на широкоспектърни проекти с няколко действащи лица-партньори. Капацитетът на общинските администрации, особено на по-малките общини, е възможно да се окаже недостатъчен за новите предизвикателства в прилагане на подхода на ИТИ. Служителите от администрациите, ангажирани с разработването на проекти, не се познават помежду си. Част от органите за местно самоуправление в хода на мандата си са преминали през конфликтни междуобщински казуси, което също може да попречи на създаването на междуобщинско сътрудничество. Като отчетем и идващите местни избори и евентуалното обновяване на органите на местно самоуправление след тяхното приключване, което кореспондира и с непознаване подхода на ИТИ, то готовността на общините да отговорят адекватно на предизвикателствата пред регионалното развитие намалява още повече.

С промените в ЗРР и ППЗРР отпаднаха част от функциите на Областния съвет за развитие като координационен фокус на действията по прилагане на политиките за регионално развитие. Липсата на такъв координационен център засилва рисковете пред кандидатстването на общините с концепции за ИТИ. И като към всички тези рискове прибавим активността на Варна като град от второ йерархично ниво с капацитета на администрацията, наличие на работещи клъстери, икономически зони и устойчив неправителствен сектор, то е възможно водещият фактор на интегрираното развитие в СИР да е именно Варна. Въпросът е доколко концепциите, подготвяни там, адресират нужди на периферните територии, към които принадлежи Добричка област, с цялата палитра от икономически, социални и демографски проблеми.





### 5.5. Организационен алгоритъм за разработване на концепции за ИТИ:

Изготвеният материал може да бъде в помощ на администрациите, доколкото той представя в синтезиран вид проектните идеи за ИТИ във всеки от плановете за развитие на 8-те общини от Добричка област.

Нормативната уредба е променена и до голяма степен са ясни правилата за кандидатстване и оценяване на концепции за ИТИ. Вече е известно, че бенефициентите на проекти, включени в одобрена концепция за ИТИ, стават преки бенефициенти. По този начин окрупняването в концепция на няколко проекта води до фокусиране на инвестициите и повишаване на въздействието от тяхното съвместно прилагане.

Всяка от програмите ( освен ПРР, при която ресурсът е 100 % за ИТИ) има ресурс в подкрепа на ИТИ и предоставя нови възможности за партньорства и безвъзмездно финансиране на значими за местните общности инвестиционни проекти ( изключение правят само програми „Транспортна свързаност“, „Храни“ и „Техническа помощ“)

**В тази ситуация общините следва да имат готовност с подготвени идеи за концепции за ИТИ.** Не само защото в сила е конкурентният принцип при кандидатстване с концепции, но и защото пропуснатото за подготовката на тези концепции време намалява шансовете на общините да привлекат така нужният им финансов ресурс за решаване на местните проблеми. Както в спорта няма резултат, ако липсват упорити тренировки, така и в ситуация на подбор на концепции ще спечелят тези, които са най-добре подготвени.

По-тази причина са необходими подготвителни действия. По-долу предлагаме прилагането на следния организационен алгоритъм в **подготвителна фаза**, който на практика илюстрира действието на принципа на партньорство, публичност и прозрачност при първоначалното генериране на идеи за концепции:

1. Кметът възлага на работна група задача за определен срок да разработи примерни идеи за концепции за ИТИ чрез комбиниране на проектни идеи, заложи в ПИРО, с приоритет на важните за общината проекти, за които има изготвено инвестиционно проектиране. Работната група се състои от служители от общинска администрация, но също от местни заинтересовани страни с **опит в разработването на проекти**. По този начин общинският капацитет ще бъде подпомогнат експертно при генерирането на концепции и на практика ще се приложи принципът на партньорство още на подготвителната фаза. Работната група отчита работата си в доклад, в който освен генерираните концепции се посочват и потенциалните източници на финансиране на съответния проект, включен в концепцията (програма, финансов инструмент) , както и съответствието на концепцията/ите на предвидените в ИТРСИР мерки и съотнositелността на целите на концепцията/ите с тези на ИТРСИР.
2. На сайта на общината се оповестяват идеите, като се търси подкрепа за съответната концепция от страна на широката общественост и се поканват заинтересовани от участие в реализирането на концепцията партньори – НПО, бизнес-структури, други общини ( което е приложимо) за междусекторна, или за териториална интеграция, в зависимост от идеята. В резултат на тази публичност се заявява интерес от заинтересовани страни и се постига ефекта на общественото допитване. Възможно е и ранкиране на идеите чрез публикувана анкетна карта, ако това е приложимо.
3. Освен на сайта на общината, покани за включване с проекти в концепцията се изпращат по електронна поща на потенциални партньори, информират се и медиите. По този начин се осъществява пряк контакт, тъй като е възможно заинтересована страна да пропусне информацията, публикувана на сайта на общината.



4. За получените подкрепа от обществеността концепции кметът възлага проектиране, ако е приложимо.
5. По отношение на Програма „Развитие на регионите“ Приоритет 2 „Интегрирано териториално развитие на регионите“ бенефициенти от СИР са общините Добрич, Силистра, Шумен и Търговище. В случай, че общините от йерархично ниво 4 и 5 на Добричка област имат интерес и желание да участват като партньори в концепция за ИТИ за секторите: здравна инфраструктура; енергийна ефективност и устойчиво обновяване на жилищни сгради; развитие на индустриални зони/паркове; туризъм; устойчива мобилност, то те трябва да инициират диалог с община Добрич, или с другите допустими бенефициенти, и да подпишат споразумение за междуобщинско сътрудничество:

По отношение на следващи фази от кандидатстване с концепции са приложими разпоредбите на ППЗРР, както и на очакваните Указания на МРРБ за кандидатстване с ИТИ.

#### 5.6. Обобщение – изводи и препоръки:

- Общините от Добричка област не са предприели действия за генериране на концепции за ИТИ към момента на проучването ( м.април 2023 г.).
- В ПИРО на общините има идеи за ИТИ, но липсва **лидерска инициатива**, липсва опит, липсва и организационен механизъм за генериране на концепции за ИТИ.
- Бизнес-секторът и гражданският сектор не познават подхода на ИТИ, поради което трудно може да се очаква от тези потенциални партньори да инициират процес на разработването на концепция за ИТИ.
- С промените в ЗРР и ППЗРР бяха редуцирани функциите на Областния съвет за развитие. Поради факта, че членове на този съвет са всички кметове на общини и голяма част от заинтересованите страни, които могат да допринесат за формулирането на концепции за ИТИ, то Областният съвет за развитие е логично да е информиран, да проследи и да координира процеса за създаване на партньорства, включително междуобщински, за да не бъде лишена областта от възможността да привлече средства по линия на прилагане политиките за регионално развитие и другите секторни политики. Като имаме предвид текста на чл.50 от ППЗРР, т.3, където е казано, че Областния съвет за развитие *„обсъжда и решава въпроси, имащи отношение към цялостното развитие на областта“*, то разглеждането на въпросите, свързани с генериране на концепции за ИТИ и кандидатстване с тях за привличане на финансов ресурс към общините от Добричка област са в контекста на чл. 50 т.3 от ППЗРР. Предвид факта, че присъствено заседание на Областния съвет на област Добрич не е свиквано повече от 2 години, то е наложително Областния управител да свика заседание, за да бъде обсъден и насърчен процес на подготовка на концепции за ИТИ.
- Предложеният организационен алгоритъм за прилагане принципа на партньорство във фазата на генериране на концепции за ИТИ допълва наличните до момента методически указания. Приложението му на практика ще мобилизира ресурсния потенциал на област Добрич в отговор на предизвикателствата, свързани с прилагане на подхода ИТИ.