ДО
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
ГРАД ДОБРИЧ

ДОКЛАДНА ЗАПИСКА

От Йордан Йорданов
Кмет на Община град Добрич

Относно: Приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на Община град Добрич

УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на Община гр. Добрич е приета с решение № 4 – 9 от 30 януари 2008 година на Общински съвет – град Добрич. От влизане в сила на Наредбата до настоящия момент, същата е претърпяла промени, които включват, както промени в размера на местните данъци, така и промяна на текстове, наложени от изменения в Закона за местните данъци и такси /ЗМДТ/.

1. Причини и мотиви, които налагат приемане на Наредбата, са следните:

Местните данъци формират една значителна част от бюджета на общината за местни дейности. Събирането в пълен размер и в срок на задълженията на данъкоплатците е от изключителна важност за стабилността на местния бюджет и правилното и безпроблемно функциониране на общината.

На основание чл. 1, ал. 2 от ЗМДТ, Общинският съвет определя с наредба размера на местните данъци при условията, по реда и в границите, определени в закона. Правомощието на органа на местното самоуправление – Общинският съвет, да определя местните данъци, е предоставено със Закон за изменение и допълнение на закона за местни данъци и такси ДВ. бр. 110/21.12.2007 г., в сила от 01.01.2008 г.. С така направената промяна, законодателят е предоставил на общинските съвети, сами да определят собствените си приходи, което е част от процеса по финансова децентрализация на общините.

Общината като основна административно-териториална единица със своя собственост и бюджет има отговорността и задължение да се грижи за развитието и благосъстоянието на градската среда и повишаване качеството на живот в нея. За тази цел, тя трябва да разполага с необходимите финансови средства. Основният източник на финансиране на местните дейности са имуществените данъци. С оглед защита на обществения интерес, тези правомощия на общинския съвет се лимитират от минимални и максимални граници, установени от законодателя за всеки вид местен данък. В продължение на години, Община гр. Добрич следва фискална политика на запазване данъчната тежест на данъците с фокус към повишаване на събираемостта им. В дългосрочен план обаче този подход създава диспропорции спрямо очакванията на населението за нормалното функциониране на

общинските служби, пряко насочени към дейности, от които се очаква адекватни решения – обществените ангажименти на общината за местните дейности, в т.ч. ремонти на улична и пътна мрежа, поддръжка на социални и комунални дейности и други.

С предложените изменения на Наредбата се цели постигане на прагматичен и работещ модел на структуриране на собствените приходи на общината, като същите се базират приоритетно на приходите от данъци и така да се финансират разходите по предоставяне, както на различни социални услуги, така и за общото подобряване на градската среда и инфраструктурата в общината. Предвид увеличеният брой на автомобилите в общината, повишеният трафик и необходимостта от ремонт, възстановяване и поддръжка на пътната мрежа и улиците в общината е необходимо увеличение на финансовите средства за реализацията на тези дейности.

Средствата за финансиране за ремонта и поддръжката на пътната мрежа се осигуряват основно от приходи на Община гр. Добрич, които в основната си част се попълват от постъпленията от местни данъци и такси. За общината постигането на по – добри резултати в тази насока е установена тенденция, реализацията й съответно се нуждае от финансиране. Допълнителни приходи могат да се постигнат като се увеличат данъчните ставки.

Нарасналите разходи на общината по повод поддръжката и ремонта на уличната мрежа и инфраструктура, налага оптимизация на размерите на данъка върху превозните средства, като въпреки това, ставките ще се запазят относително ниски. Към момента преобладаващите размери на ставките са определени под средните размери, утвърдени със ЗМДТ. Определените в действащата наредба ставки за Данък върху превозните средства, не са променяни от 2008г.. През 2018г. и 2019г. са направени промени само за леките автомобили. Размерите на данъка са близки до долната граница, определена в ЗМДТ.

През 2024г., бе увеличен размерът на данъка само на най – мощните леки и товарни автомобили с технически допустима максимална маса не повече от 3,5 т. с мощност на двигателя над 150 kW до 245 kW вкл. и над 245 kW , или това са автомобилите с мощност над 203 конски сили.

Според данните на НСИ, минималната пенсия в страната през 2019г. е била 219 лева, през 2024г. същата е нараснала на 580 лева. Минималната пенсия през 2026г. е 322.37 евро, или 630.50 лева. Средната пенсия през 2019г. е била 383 лева, а към 2024г. е била 1030 лева. През 2026г., средната пенсия на територията на страната е 543.46 евро, или 1062.92 лева.

Според същата статистика, доходите като минимална и средна брутна заплата през 2019г. са били както следва: - минималната работна заплата е била 560 лв., през 2025г. е била 1077 лева, а през 2026г. е 620.20 евро, или 1213.00 лева. Средната брутна работна заплата през 2019г. е била 1145 лева, а през 2024г. е била около 2300 лева. През 2026г. същата е нараснала на 1444.00 евро, или 2824.00 лева, или налице е 100 % увеличение.

Официално измерената годишна инфлация в страната само за периода 01.01.2024г. - 01.10.2026г., по данни на НСИ е 12.90 %. А за периода от 2008г. досега, инфлацията е в пъти повече.

Безспорно от 2019г. досега, доходите на населението на територията на общината са се увеличили с около 100 %, а размерът на данъка е останал непроменен.

Със средствата събрани от данъка за 2008г., сега не може да се направи почти нищо.

Събираемостта на данъка върху превозните средства от физически лица е около 63.66 %, а от юридически лица около 46.17 %. В Община гр. Добрич има разкрити партиди за общо

1 831 497 броя автомобили. Облогът на данъка за текущата година е в размер на 3 828 436.71 евро. Натрупаните недобори от предходни години е 5 223 080.17 евро. Към момента, приходите от този вид данък, са в размер на 2 787 069.67 евро. Общата процентна събираемост от данъка е в размер на около 58.45 %.

Необходимо е да се отбележи, че съществуват все още недобори от предходни години, на автомобили на румънски граждани, които са регистрирани в с. „Пътна полиция“, при ОД на МВР - Добрич на български граждани и юридически лица и формират значителен дял недобори и несъбрани задължения. Въпреки предприетите от общинска администрация действия и образувани изпълнителни дела пред ЧСИ, приходи от тези автомобили не могат да се съберат. Установи се, че въпреки наложени запори и обезпечителни мерки от ЧСИ в България, някои от автомобилите са регистрирани и в Реп. Румъния с други номера на румънски граждани. Същите формират значителен брой недобори, които на практика са несъбираеми и не могат да се отпишат.

Нарастващите нужди на общността, налагат вземането на обосновано и необходимо решение за повишаване на налога от данък върху превозните средства и позиционирането му към средните стойности на данъчните ставки, регламентирани от ЗМДТ. Това ще бъде постигнато с около тридесет процентно увеличение на данъчните ставки за превозните средства, които към момента са под средните законово определени стойности и допълнителни увеличения на ставките за някои групи транспортни средства, които към момента са в сравнително облекчен режим на облагане.

Повишените разходи, изисквания и отговорности пред общината да администрира местни дейности като: - осветление на улици и площади, изграждане, ремонт и поддържане на уличната мрежа и пътна инфраструктура, други дейности по жилищното строителство, благоустройството и регионалното развитие, озеленяване и други, налагат необходимостта от промяна в данъчните ставки и необходимост от набиране на по-голям ресурс. Необходима е актуализация на приходите съобразена с инфлационните процеси в страната дотолкова, че минимума от досега изпълняваните дейности и ангажименти да могат да се финансират в една достатъчна степен. Общоизвестни са през последните години, данните за увеличение на цените на горивата, суровините, ел. енергията, строителните материали и работната ръка.

С настоящият проект за изменение не се променят коефициентите за екологична категория на автомобилите.

Ако бъде прието направеното предложение, облогът на Данък върху превозните средства за 2027 година, ще се увеличи с около 1 148 531.01 евро. Към настоящата докладна записка, в Приложение № 1, сме приложили Сравнителни таблици от които може да се направи справка за размерите на данъка върху превозните средства и данъчните ставки от 2018г. до 2026г. и предлаганите ставки за 2027г., които предлагаме сега да се приемат.

Ако приходоизточниците на Община гр. Добрич останат без изменение в новата бюджетна година, ще има недостиг на разходите за издръжка, което ще доведе не само до липса на възможност за разширяване на дейностите по изброените функции на общината, а и до ограничаване на нормално изпълнение на местните дейности.

2. Цели, които се поставят с приемане на наредбата:

С предложените промени на Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на Община гр. Добрич, съгласно чл. 1, ал. 2 и 3 от ЗМДТ се цели повишаване на собствените приходи в бюджета на Община гр. Добрич и постигане на очакваните резултати посочени в настоящите мотиви. Целта на приемане на настоящата промяна е при запазване на процента на събираемост, да се повишат реалните приходи, което ще се отрази в положителна посока в приходната част от бюджета на общината. Измененията са свързани и с непрекъснато нарастващата потребност на гражданите за подобряване на инфраструктурата, поддръжка на активи, необходимото собствено участие на общината при кандидатстване по европейски програми, образование, сигурност и много други.
Постигане на съответствие и избягване на противоречия на текстовете от наредбата с нормите на Закона за местните данъци и такси. По – голяма яснота, коректност, публичност и обективност при определянето на общинските данъци, които се събират от общината. Спазване принципите за откритост, публичност и граждански контрол върху дейността на местните власти, конкретно при определяне размера, реда и начина на събиране и освобождаване от заплащане на местните данъци на територията на общината.

3. Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба.

За прилагането на новите текстове от наредбата, не са необходими допълнителни финансови или други средства на Община град Добрич.

4. Очаквани резултати от прилагането, включително финансовите, ако има такива.

Очакваните резултати след приемането на проекта за изменение на Наредбата е да се увеличат приходите по бюджет 2027г., в резултат на увеличение на облога на данък върху върху превозните средства с около 1 148 531.01 евро. По този начин ще се даде възможност Община гр. Добрич да работи по - активно за удовлетворяване очакванията на граждани и бизнес за:

- Подобряване на инфраструктурата на територията на общината;
- Изпълнение на социалната, културната и образователната политика;
- Финансово подпомагане на обществения транспорт;
- Съфинансиране на проекти по различни програми;
- Синхронизиране на текстовете от наредбата с действащото законодателство в Република България;
- Достигане на по – голяма яснота, коректност и публичност при определяне размера на местните данъци на територията на общината;
- Законосъобразност при определяне на размера на местните данъци;
- Повишаване качеството на обслужване на населението и по – добра информираност на местната общност.
- Осъществяване на граждански контрол върху работата на администрацията.

5. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз и правото на Реп. България:

Предлаганият проект за приемане на Наредба за изменение и допълнение на наредбата е разработен в съответствие с Европейското законодателство – Европейска харта за местно самоуправление, Европейска харта за регионално развитие, както и с директиви на Европейската общност, свързани с тази материя, предвид съответствието на основните нормативни актове /ЗМСМА и ЗМДТ/ с тях. Европейското законодателство е изградено върху водещи принципи на откритост, публичност и граждански контрол върху дейността на местните власти, което съответства на целите, поставени с предлаганите текстове в Наредбата.

На основание чл.26, ал.2 от Закона за нормативните актове, проектът за изменение и допълнение е публикуван на интернет страницата на Община град Добрич.

На основание чл.77 от Административно-процесуалния кодекс, във връзка с чл. 26, ал. 3 от Закона за нормативните актове, Община гр. Добрич е уведомила всички заинтересовани лица, че открива производство по издаване на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на Община гр. Добрич. Заинтересованите лица и организации могат да се запознаят с проекта на интернет страницата на Община гр. Добрич. Формата за участие в производството по издаване на посочения акт от страна на заинтересованите лица и организации са писмени предложения, становища и възражения, които могат да бъдат депозирани в деловодството на Община гр. Добрич и на Интернет сайта на общината на e-mail: dobrich@dobrich.bg.

Предвид на гореизложеното, предлагам Общински съвет град Добрич да приеме следното

проект!

РЕШЕНИЕ:

Общински съвет град Добрич, на основание чл. 21, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, във връзка с чл. 1, ал. 2 от Закона за местните данъци и такси и чл.79 от АПК, приема Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на Община град Добрич, както следва:

§ 1. **Чл. 41** от наредбата се изменя и допълва по следният начин:

Чл. 41. (1) За леки и товарни автомобили с технически допустима максимална маса не повече от 3,5 тона, годишният данък се състои от два компонента - имуществен и екологичен, и се определя по следната формула:

ГДПС = ИмК х ЕК,

където:

ГДПС е годишният размер на данъка върху превозните средства за леки и товарни автомобили с технически допустима максимална маса не повече от 3,5 т;

ИмК е имуществен компонент, който се определя по реда на т. 1;

ЕК е екологичен компонент, който се определя по реда на т. 2.

1. Имущественият компонент се определя от стойността на данъка в зависимост от мощността на двигателя, коригирана с коефициент в зависимост от годината на

производство на автомобила, по следната формула:

ИмК = C_{kW} х Кгп,

където:

C_{kW} е частта от стойността на данъка в зависимост от мощността на двигателя, която се определя от мощността на двигателя и размера на данъка, както следва:

а) до 55 kW включително - 0,38 евро за 1 kW;

б) над 55 kW до 74 kW включително - 0,51 евро за 1 kW;

в) над 74 kW до 110 kW включително - 1,03 евро за 1 kW;

г) над 110 kW до 150 kW включително - 1,14 евро за 1 kW;

д) над 150 kW до 245 kW включително - 1,46 евро за 1 kW;

е) над 245 kW - 1,66 евро за 1 kW;

Кгп е коригиращ коефициент за годината на производство на автомобила в следните размери:

Брой на годините от годината на производство, включително годината на производство	Коефициент
Над 20 години	1,1
Над 15 до 20 години включително	1
Над 10 до 15 години включително	1,3
Над 5 до 10 години включително	1,5
До 5 години включително	2,3

2. Екологичният компонент се определя в зависимост от екологичната категория на автомобила, както следва:

Екологична категория	Коефициент
без екологична категория, с екологични категории "Евро 1" и "Евро 2"	1,40
"Евро 3"	1,10
"Евро 4"	1,00
"Евро 5"	0,70
"Евро 6" и "EEV"	0,40

(2) Данъкът за ремаркета на леки и товарни автомобили с технически допустима максимална маса не повече от 3,5 тона е в размер, както следва:

1. товарно ремарке – 6.64 евро;
2. къмпинг ремарке – 13.30 евро.

(3) Данъкът за мотопеди е в размер 10.63 евро, а за мотоциклети, както следва:

1. до 125 куб. см включително – 12.62 евро
2. над 125 до 250 куб. см включително – 26.59 евро
3. над 250 до 350 куб. см включително – 37.22 евро
4. над 350 до 490 куб. см включително – 53.17 евро
5. над 490 до 750 куб. см включително – 79.77 евро

6. над 750 куб. см – 106.35 евро.

(4) Данъкът за триколесно превозно средство, определено в чл.4 от Регламент (ЕС) № 168/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 15 Януари 2013 година относно одобряването и надзора на пазара на дву, три и четириколесни превозни средства (ОВ, L 60/52 от 2 Март 2013 година), наричан по-нататък „Регламент (ЕС) № 168/2013" на базата на общото тегло е в размер, както следва:

1. до 400 кг включително – 5.32 евро
2. над 400 кг – 7.98 евро

(5) Данъкът за автобуси се определя в зависимост от броя на местата за сядане:

1. до 22 места, вкл. мястото на водача – 66.47 евро
2. над 22 места, вкл. мястото на водача – 132.94 евро

(6) Данъкът за товарен автомобил с технически допустима максимална маса над 3,5 тона, но не повече от 12 тона е в размер на 13.30 евро за всеки започнати 750 кг. товароносимост.

(7) Данъкът за седлови влекач и влекач за ремарке се определя в зависимост от допустимата максимална маса на състава от превозни средства, от броя на осите и вида на окачването на влекача, посочени в свидетелството за регистрация на влекача, както следва:

Брой оси на седловия влекач/влекача за ремарке	Допустима максимална маса на състава от превозни средства, посочена в свидетелството за регистрация на влекача (в тона):		Данък (в евро)	
	равна или повече от	по-малка от	задвижваща ос/оси с пневматично или с окачване, прието за еквивалентно на пневматичното	други системи за окачване на задвижващата ос/оси
А) с две оси	-	18	6.64	23.93
	18	20	23.93	55.17
	20	22	55.17	126.96
	22	25	164.18	295.78
	25	26	295.78	518.45
	26	28	295.78	518.45
	28	29	285.82	344.97
	29	31	344.97	565.64
	31	33	565.64	785.66

	33	38	785.66	1193.10
	38	-	870.06	1183.13
Б) с три и повече оси	36	38	553.01	767.04
	38	40	767.04	1060.83
	40	-	1060.83	1569.97

(8) Данъкът за специализирани строителни машини (бетоновози, бетон-помпи и други), автокранове и други специални автомобили, без тролейбусите, е в размер от 83.08 евро.

(9) Данъкът за автокранове с товароподемност над 40 тона е в размер на 166.17 евро.

(10) Данъкът за трактори е в размери, както следва:

1. от 11 kW до 18 kW включително – **6**.64 евро
2. над 18 kW до 37 kW включително – 9.31 евро
3. над 37 kW – 13.30 евро.

(11) Данъкът за други самоходни машини е в размер 33.23 евро.

(12) Данъкът за моторни шейни и четириколесни превозни средства, определени в чл.4 от Регламент (ЕС) № 168/2013 е в размер на 66.47 евро.

(13) Данъкът за товарни автомобили с допустима максимална маса над 12 т. се определя в зависимост от допустимата максимална маса, броя на осите и вида на окачването, както следва:

Брой оси на моторното превозно средство	Допустима максимална маса		Данък (в евро)	
	равна или повече от	по-малка от	задвижваща ос/оси с пневматично или с окачване, прието за еквивалентно на пневматичното	други системи за окачване на задвижващата ос/оси
А) с две оси	12	13	25.92	52.51
	13	14	52.51	144.90
	14	15	144.90	204.72
	15	-	204.72	463.28
Б) с три оси	15	17	52.51	91.73
	17	19	91.73	187.43

	19	21	187.43	243.93
	21	23	243.93	374.88
	23	-	374.88	583.58
В) с четири оси	23	25	243.93	247.26
	25	27	247.26	385.52
	27	29	385.52	611.51
	29	-	611.51	907.28

(14) Когато в регистъра по чл. 39 а., ал. 1, т. 1 няма данни за екологичната категория на моторното превозно средство, се приема, че превозното средство е без екологична категория.

§ 2. **Чл. 42** от наредбата се изменя и допълва по следният начин:

Чл. 42. Данъкът за плавателните средства е в размер, както следва:

1. малките кораби по чл. 34, ал. 2 от Кодекса на търговското корабоплаване, без яхтите, джетовете и другите плавателни средства за спорт, туризъм и развлечение - в размер от 0.66 евро за всеки започнат бруто тон;

2. големите кораби по чл. 34, ал. 3 от Кодекса на търговското корабоплаване, без яхтите и другите плавателни средства за спорт, туризъм и развлечение, влекачите и тласкачите - в размер от 0.66 евро за всеки започнат бруто тон до 40 бруто тона включително, и в размер от 0,07 евро за всеки започнат бруто тон над 40 бруто тона;

3. джетовете - в размер от 66.47 евро за брой;

4. ветроходните и моторните яхти и другите плавателни средства за спорт, туризъм и развлечение - в размер от 13.30 евро за всеки започнат бруто тон;

5. се отменя.

6. влекачите и тласкачите - в размер от 0,09 евро за киловат;

7. речните несамоходни плавателни съдове - в размер от 0,34 евро за тон пълна товароподемност (дедуейт)..

§ 3. **Чл. 43** от наредбата се изменя и допълва по следният начин:

Чл. 43. Данъкът за гражданските въздухоплавателни средства е в размер, както следва:

1. за самолети в експлоатация с валиден сертификат за летателна годност и за вертолети – 13.30 евро за всеки започнат тон максимално летателно тегло;

2. за параплан – 7.98 евро.

3. за делтаплан – 7.98 евро.

4. за мотоделтаплан – 13.30 евро.

5. за свободен балон – 19.94 евро.

6. за планер – 19.94 евро.

§ 4. В преходните и заключителни разпоредби на наредбата се създава §1 със следния текст:

§1. Наредбата за изменение и допълнение на Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на Община град Добрич е приета с Решение №…….. на Общински съвет гр. Добрич влиза в сила от 01.01.2027г..

ВНАСЯ:
ЙОРДАН ЙОРДАНОВ
Кмет на Община град Добрич